

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

ΑΡΧΕΙΟ

Οφείλεια των κ. Λυψίτη και Βογρί
στις 21/1/ στο νομοβέτιο για
της "Προστατευτικής βεβαίωσης".

52

Το πρώτο παράδειγμα ήταν ότι τώρα με τις αναπτυξιακές συμβάσεις θα καταστεί δυνατό σε περίπτωση πτωχεύσεως μιας βιομηχανικής επιχείρησης να εκποιείται η επιχείρηση στο σύνολο και όχι τμηματικά ανάλογα με τα μέρη.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας): Ο Κώδικας Πολιτικής Δικονομίας είναι όχι οι αναπτυξιακές συμβάσεις. —

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ: Μα μέσα στο νομοσχέδιό σας είναι και το αναφέρετε εσείς. Να διαβάσετε τα δικά σας πρακτικά. Το αναφέρετε ως παράδειγμα που υπηρετεί αυτό το σκοπό. Και λέγω: Τι σκοπό υπηρετεί; Πρώτα πρώτα αυτό το μέτρο υπάρχει από της εποχής του Βενιζέλου που ακόμα καθώς ξέρετε και τα συστατικά και τα παραρτήματα αποτελούσαν τμήμα της όλης επιχειρήσεως. Και από τον αστικό κώδικα επίσης το ίδιο θέμα ρυθμίζεται. Αλλά εν πάση περιπτώσει και ^{αν} δεν ρυθμίζετο, μία διάταξη σε ένα οποιοδήποτε νομοσχέδιο λέει ότι σε περίπτωση πτωχεύσεως της επιχειρήσεως η εκποίηση γίνεται ^{να} εν γένει.

Ένα δεύτερο επιχείρημα μας είπε και ήταν κάτι ακατανόητο.

Θα είναι δυνατόν να αντιμετωπίσουμε τη διεθνή διαδικασία με την τεχνολογία που θα διαμορφώνουμε για να αποφύγουμε τον ανταγωνισμό της διεθνούς οικονομίας. Και αυτό δεν το κατάλαβα. Εκτός αν είναι εκείνο για το οποίο θα μιλήσω σε λίγο. Κατά την κρίση μας όμως αυτά τα μέτρα

68

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Κύριε Πρόεδρε,

κύριοι συνάδελφοι, θέλω ν' απαντήσω σ' ένα σημείο της ομιλίας του κ.

Κανελλόπουλου, στο σημείο που αφορά την τροπολογία σχετικά με το

δημόσιο τομέα.

Όπως ξέρουμε όλοι μας, ο δημόσιος τομέας δεν είχε καθορισθεί πριν το νόμο Ι256/82, ως προς το εύρος του, νομοθετικά. Δεν είχε περιγραφεί σε νόμο, τί ανήκει στο δημόσιο τομέα.

Με το νόμο Ι256/82 έγινε αυτή η περιγραφή και καθορίσθηκε, τ
υπάγεται στο δημόσιο τομέα. Με βάση αυτή τη διάταξη υπάγονται και
τύποις πλέον -γιατί ουσία και πριν υπάγονταν- επιχειρήσεις, όπως είν
αυτές που ανέφερα στην ομιλία μου, η "ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑ ΦΩΣΦΟΡΙΚΩΝ ΛΙΠΑΣΜΑ-
ΤΩΝ" της Νέας Καρβάλης, η εταιρία "ΚΑΜΠΑΣ", θυγατρικές και οι δύο
των Τραπεζών και υπηρεσίες του δημοσίου, όπως είναι τα υπουργεία,
για παράδειγμα.

Στο σημείο αυτό την Προεδρική Έδρα καταλαμβάνει ο Γ' Αντι-
πρόεδρος της Βουλής κ. ΠΑΠΑΓΙΩΤΗΣ ΣΑΛΑΜΑΝΙΚΗΣ)

(ΠΑ)

70

Υπάρχει δηλαδή μία τεράστια γκάμα από οργανωτικές ενότητες, οι οποίες συμμετέχουν στο δημόσιο τομέα με τελείως διαφορετικά χαρακτηριστικά λειτουργίας, τελείως διαφορετικές σκοπιμότητες λειτουργίας και επιδιώξεις. Είναι φυσικό να μην είναι δυνατόν να υπάρχουν όμοιοι κανόνες για όλες αυτές τις οργανωτικές ενότητες. Δεν μπορεί παρά πολύ λίγοι κανόνες να εφαρμόζονται σε όλες επακριβώς, κατά τον ίδιο τρόπο. Εάν επιδιώξουμε να έχουμε ενιαίους κανόνες για όλο το σύστημα, και για όλες αυτές τις ενότητες, τότε σίγουρα θα παρεμποδίσουμε τη λειτουργία τους.

Η τροπολογία η οποία κατατέθηκε, έχει σκοπό να αποκαταστήσει στην εφαρμογή, όσων ομοιομόρφων περιορισμών υπάρχουν σε όλο το δημόσιο τομέα, κάποια ελαστικότητα. Η τροπολογία εφαρμόζεται μόνο και είναι σαφές από το κείμενό της, μόνο για περιορισμούς, και δεύτερον, μόνο για περιορισμούς που ισχύουν ανεξαίρετα για όλες τις οντότητες ή ενότητες του δημόσιου τομέα. Αυτοί οι περιορισμοί, δηλαδή ειδικοί κανόνες, οι οποίοι δεσμεύουν τη δυνατότητα ελεύθερων αποφάσεων και ελεύθερης δραστηριοποίησης των επιμέρους επιχειρήσεων, οργανισμών και φορέων, αυτοί οι περιορισμοί μπορούν να αρθούν για ορισμένες κατηγορίες νομικών προσώπων. Αυτή τη στιγμή, σύμφωνα με μία καταγραφή η οποία υπάρχει, υπάρχουν μόνο 8 γενικοί κανόνες, οι οποίοι ισχύουν για όλο το δημόσιο

71

τομέα ανεξαίρετα. Οχτώ κανόνες, που αφορούν π.χ. τις προσλήψεις, τις διαδικασίες απασχόλησης προσώπων με μίσθωση έργου, την πολυθεσία, την έγκριση του Υπουργού Προεδρίας, για τη μίσθωση και αγορά αγροτικού εξοπλισμού κ.λ.π., ισχύουν για το σύνολο του δημοσίου τομέα. Αυτοί οι κανόνες δημιουργούν σε ορισμένες επιχειρήσεις δυσκολίες, ιδίως στις εμπορικές και βιομηχανικές επιχειρήσεις, διότι αυτές πρέπει να κινούνται με μεγαλύτερη ελευθερία. Μία επιχείρηση θηγατρική μιας τράπεζας, που θέλει να αγοράσει έναν προσωπικό υπολογιστή για το λογιστή της, για το τμήμα πωλήσεων, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, πρέπει να προσφύγει σε μία διαδικασία έγκρισης στο Υπουργείο Προεδρίας. Κατάλαβαίνουμε όλοι ότι αυτό είναι ανασχετικό της δραστηριότητάς της, όπως είναι ανασχετικό της δραστηριότητάς της, εάν πρέπει να προσλάβει κάποιους εργάτες και δεν μπορεί να το κάνει, αλλά πρέπει να προσφύγει στην ειδική διαδικασία των προσλήψεων, που ισχύει για όλο το δημόσιο.

Η τροπολογία λοιπόν, δίνει τη δυνατότητα από αυτούς τους περιοριστικούς κανόνες της δραστηριότητας, να υπάρχουν εξαιρέσεις. Η τροπολογία δεν αφορά δικαιώματα εργαζομένων ή επιχειρήσεων κ.λ.π., δεν αφορά κανόνες οι οποίοι δεν είναι ομοιόμορφοι σε όλο το δημόσιο τομέα, δεν αφορά τον χαρακτήρα των επιχειρήσεων, οι οποίες ανήκουν στο δημόσιο τομέα, δεν επιτρέπει ιδιωτικοποιήσεις, γενικά δεν αλλάζει την υφή ή το

72

σύστημα των ρυθμίσεων. Απλώς, δίνει τη δυνατότητα εκεί που χρειάζεται ευελιξία, και αυτό χρειάζεται κυρίως σε επιχειρήσεις γοι επιχειρήσεις αυτές με την ειδική απόφαση, να έχουν το δικαίωμα να παίρνουν τις αποφάσεις, να αποκατασταθεί σ' αυτή τη περίπτωση η ευελιξία.

(2ΓΡ)

(2ΠΑ)

1/2 Στεν/φος Κ.Παπαγρηγοράκη (Δακτ/φος Μ. Αποστολίδου) 21.1.87

Υ3

Οι ερμηνείες λοιπόν οι οποίες δόθηκαν ότι με το τρόπο αυτό γίνεται συγκεντρωτισμός , καταργούνται νόμοι κ.λπ δεν αληθεύουν.

Κανένας νόμος δεν μπορεί να καταργηθεί με υπουργική απόφαση με βάση αυτή τη τροπολογία. Εκείνο το οποίο γίνεται για να ακριβολογούμε είναι η εξαίρεση από τη γενική εφαρμογή του νόμου ορισμένων επιχειρήσεων.

Και πιστεύω ότι η τροπολογία αυτή είναι ιδιαίτερα σημαντική διότι δίνει μια νέα διάσταση σε ορισμένες δραστηριότητες του δημοσίου τομέα, επιτρέπει στο δημόσιο τομέα να γίνει εκεί όπου ανταγωνίζεται επιχειρήσεις του ιδιωτικού τομέα ανταγωνιστικός , για να είναι αποδοτικός και κερδοφόρος.

Καταθέτω τον κατάλογο αυτών των ρυθμίσεων οι οποίες εφαρμόζονται σε όλες τις ενότητες του δημόσιου τομέα για να διαπιστωθεί και ποιο εύρος ρυθμίσεων αφορά αυτή η ρύθμιση. ‡
Δεν αφορά τίποτε άλλο εκτός απ' αυτές τις ρυθμίσεις.

Στο σημείο αυτό, καταθέτει κατάλογο ο οποίος έχει ως εξής:

2/2/25 Νοεμβρίου κ. Παπαγεωργίου
74

- α) Εφαρμόζονται οι διατάξεις για την απόλυση του προσωπικού λόγω 35ετίας (ν.1232/82).
- β) Εφαρμόζονται οι διατάξεις για τις προσλήψεις προσωπικού (ν.1320/83), καθώς και οι σχετικές με την αναστολή των διορισμών ρυθμίσεις (άρθρο 16 ν.1232/82).
- γ) Εφαρμόζονται οι διαδικασίες απασχόλησης προσώπων με μίσθωση έργου, δηλ. προηγούμενη έγκριση ΥΠ.Π.Κ. και έκδοση απόφασης για τον καθορισμό προσώπων (άρθρο 9 παρ.6 ν.1256/82 και άρθρο 22 παρ.2 εδ. πρώτο ν.1288/82).
- δ) Ισχύουν οι απαγορεύσεις για πολυθεσία ή πολυαπασχόληση (άρθρο 1 παρ.1-5 ν.1256/82), καθώς και οι περιορισμοί για συμμετοχής σε συλλογικά όργανα (άρθρο 3 ν.1256/82).
- ε) Απαιτείται προηγούμενη έγκριση του Υπουργού Προεδρίας για την αγορά ή μίσθωση μηχανογραφικού εξοπλισμού και για την ανάθεση σε τρίτους μηχανογραφικών εργασιών, καθώς και σχετική γνωμοδότηση του Γνωμοδοτικού Τεχνικού Συμβουλίου του ΥΠ.Π.Κ. (άρθρο 19 παρ.2-3 ν.1400/83).
- στ) Ισχύουν η διαδικασία και οι περιορισμοί στις αποζημιώσεις για την αποστολή προσώπων στο εξωτερικό (άρθρο 13 παρ.1 ν.1256/82).
- ζ) Εφαρμόζονται οι περιορισμοί για τη λήψη επιδόματος οικογενειακών βαρών για τους δύο συζύγους (Απόφ. ΥΠΟΙΚ 80013/8592/8.8.85).
- η) Εφαρμόζονται οι διατάξεις για τη λήψη φοιτητικής άδειας (ν.1346/83 και ν.1586/86).

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΠΡΩΤΟΠΑΠΑΣ. Να διαγενηθεί κύριε Πρόεδρε.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Παρακαλώ να ανηδιατυπωθεί και να διανεμηθεί.

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Το λόγο κύριε Πρόεδρε.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Ορίστε κύριε Κανελλόπουλε.

76

και κατά ρητή διατύπωση , θεωρητικώς λέει ότι νομίζει ο Υπουργός ,
αλλά στην πράξη τα γραπτά μιλούν και τα γραπτά είναι εναντίον του

Κατόπιν μας είπε ότι δεν θα λαμβάνονται υπόψη παρά μόνο περι-
πτώσεις κατά τις οποίες δεν θα επιβληθούν περιορισμοί παρά μόνο εκεί
όπου θα υπάρχει η γενική ρύθμιση σε όλο το τομέα.

Εδώ κύριε Πρόεδρε, διαβάζω στη τροπολογία και λέει επί-
ποιων σημείων θα εφαρμόζονται οι περιορισμοί αυτοί . Οι περιορισμοί
αυτοί για τους οποίους παρέρχεται η εξουσιοδότηση των προηγούμενων
εδαφίων πρέπει να έχουν θεσπιστεί κατά την έκδοση της απόφασης γενικά
για ολόκληρο το δημόσιο τομέα και να αφορούν -επειδή μας είπε ούτε
προσλήψεις ούτε στελέχωση ούτε τίποτε- να αφορούν....

ΚΩΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Όχι ούτε.

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Μα μας το είπατε, δεν το είπα εγώ δεν το
εφεύρα. Μακαρι να μη το λέγατε.

ΚΩΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας) Μα , τι λέτε αυτό
είναι το αντικείμενο.

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Αυτό που είπατε λέω. Εγώ καθώς ακούω κρίνω.

ΗΛΙΑΣ ΒΟΥΓΙΟΥΚΛΑΚΗΣ. Και η κρίση σου δικαία εστί.

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Λέτε "κατά την έκδοση της απόφασης... για
να αφορούν στην οργάνωση και στη λειτουργία των νομικών προσώπων

(Λ)

1/2 Στεν/φος Ο. Σωτηρακοπούλου Δακ/φος Α. Κορολή 21-1-1987

90

Το πως θα το εφαρμόσετε δεν μας ενδιαφέρει. Εμείς κάνουμε κριτική επί του νομοσχεδίου.

Εγώ κάνω μία τελευταία παράκληση στην Κυβέρνηση και στον κύριο Υπουργό να πάρει πίσω αυτό το άρθρο και να το ανασκευάσει για πολλούς λόγους και κυρίως γιατί είναι επικίνδυνο, αλλά και για έναν άλλο λόγο, γιατί έτσι δεν δημιουργείται το κλίμα για να έχετε τις πολυπόθητες επενδύσεις, γιατί εσείς ο ίδιος είπατε ότι η έλλειψη επενδύσεων είναι το μεγάλο πρόβλημα της οικονομίας. Με τέτοια άρθρα, με τέτοια νοοτροπία δεν μπορείτε να έχετε επενδύσεις και φυσικά τα τραγικά πλέον προβλήματα της οικονομίας θα φθάσουν στο σημείο που θα είναι αδιέξοδα για όλους μας.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Κύριε Πρόεδρε, παρακαλώ το λόγο.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Ορίστε κύριε Υπουργέ, έχετε το λόγο.

91

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ. (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). 'Ηθελα να κάνω μία γενικότερη δήλωση..Μετά την αποχώρηση του Κ.Κ.Ε. ζήτησα από το Κ.Κ.Ε. το κείμενο της δήλωσής του για να εκτιμήσω εάν το περιεχόμενο πράγματι δικαιολογούσε μία τέτοια πράξη, όπως η αποχώρηση, γιατί από την ανάπτυξη του κυρίου Καλούδη δεν μου φάνηκε ότι δικαιολογείται η αποχώρηση. Θέλω να τονίσω ότι η δήλωση, όπως την έχω και μπροστά μου, εξαντλείται σε ατεκμηρίωτες γενικότητες, εξαντλείται σε ισχυρισμούς οι οποίοι δεν αποδεικνύονται. Λέγεται π.χ., δίνονται νέα προνόμια σε επιχειρήσεις. Οι ρυθμίσεις αφορούν την προστασία του περιβάλλοντος. Λέγεται ότι αφαιρούνται οποιεσδήποτε αρμοδιότητες των εποπτικών συμβουλίων. Σε καμμία περίπτωση η λέξη "οποιεσδήποτε" δεν δικαιολογείται από το κείμενο του νόμου κ.ο.κ.

Νομίζω ότι το Κ.Κ.Ε. προσπάθησε, με ένα πυροτέχνημα, να σκεπάσει τις πραγματικές αιτίες της αποχώρησής του. Το νομοσχέδιο το οποίο συζητείται εισάγει, καθιερώνει ή βελτιώνει πραγματικά πρωτοποριακούς θεσμούς για την ελληνική οικονομία και κοινωνία, όπως είναι οι προγραμματικές συμβάσεις, τα εποπτικά συμβούλια κ.λπ. Το Κ.Κ.Ε. ανήμπορο να πάρει, είτε θετική, είτε αρνητική θέση -δεν μπορούσε να την τεκμηριώσει- ακολούθησε το δρόμο της αποφυγής της συζήτησης και γι' αυτό αποχώρησε. Η αιτία είναι ότι το ίδιο δεν είναι αποφασισμένο να πάρει σαφή θέση στα αναπτυξιακά προβλήματα της χώρας.

132

Και έρχεσθε σήμερα και ζητάτε με απευθείας ανάθεση, να αναθέτετε αναπτυξιακές δήθεν συμβάσεις ή συμφωνίες, πάνω από 35 δις. το χρόνο.

Τί έχετε να πείτε πάνω στην πλανώμενη αυτή κατηγορία, απ' όλους τους Έλληνες, ότι εσείς σαν Κυβέρνηση φοβηθήκατε την Εξεταστική των Πραγμάτων Επιτροπή; Ότι εσείς σαν Κυβέρνηση, δεν έχετε πλέον την εμπιστοσύνη του ελληνικού λαού, ότι σώφρονα θα εφαρμόσετε αυτή τη διάταξη;

Η διάταξη αυτή, κύριοι συνάδελφοι, το μόνο που θα επιτύχει είναι ότι θα επεκτείνει την ασυδοσία, ότι θα επεκτείνει τα διάφορα σκάνδαλα. Θα θυμόσαστε αγαπητοί συνάδελφοι -και όλοι έχουμε μια ηλικία εδώ πέρα- ότι κάποτε ο Ανδρέας Παπανδρέου, όταν ήταν Αναπληρωτής Υπουργός Συντονισμού, είχε φέρει στην Ελλάδα μια άλλη εταιρεία, την περίφημη ΛΙΤΟΝ, να αναπτύξει την Ελλάδα, την Πελοπόννησο συγκεκριμένα....

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Τί λέτε, κύριε
 συνάδελφε; Ο κύριος Παπανδρέου είχε φέρει την ΔΙΤΟΝ;

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΚΡΙΚΕΛΗΣ. Μάλιστα, κύριε Υπουργέ, όταν ο κ. Παπανδρέου
ήταν Αναπληρωτής Υπουργός Συντονισμού. Δεν ξέρω αν είσα^{τότε}στε στην
Ελλάδα. Και η ΔΙΤΟΝ φιγουράριζε επί σειρά ετών στο Σύνταγμα.

Τί ανάπτυξε από την Πελοπόννησο, καλούνται οι αγαπητοί συνάδελφοι -

142

Επιμένει συνέχεια η κυβέρνηση να γίνει ελληνοποίηση των επιχειρήσεων.

Να φύγουν οι ξένες επιχειρήσεις. Μα, πώς θα μπουν μέσα σ' αυτό τον κύκλο της αναλήψεως και εκτελέσεως έργων οι ελληνικές επιχειρήσεις μ' αυτό το άρθρο, έτσι όπως είναι διατυπωμένο και θα εξαρτώνται απ' ευθείας από τα γούστα του εκάστοτε Υπουργού;

Μ' αυτά, κύριε Πρόεδρε, ήθελα να τονίσω και εγώ την ανησυχία μου από την ενδεχόμενη ψήφιση και εφαρμογή του άρθρου 1.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Εξαντλήθηκε ο κατάλογος των εγγεγραμμένων να μιλήσουν στο άρθρο 1.

Ο κ. Υπουργός έχει το λόγο.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Κύριε Πρόεδρε, θα ήθελα να απαντήσω σε 2-3 παρατηρήσεις. Κάποιος συνάδελφος ανέφερε ότι ο θεσμός αυτός είναι πρωτόγνωρος, δεν υπάρχει πουθενά αλλού. Κάνει λάθος ο συνάδελφος. Ο θεσμός αυτός υπάρχει σε άλλες χώρες, βεβαίως με διαφορετική μορφή, αλλά είναι ένα μέσο αναπτυξιακής πολιτικής.

Με την ευκαιρία αυτή θα ήθελα να αναφέρω ότι οι υπάρχουσες διαδικασίες, όπως προβλέπονται για την εκτέλεση προμηθειών και την πραγματοποίηση έργων από τις επιχειρήσεις του δημόσιου τομέα αδυνατούν να εξυπηρετήσουν τους στόχους μιας αναπτυξιακής κλαδικής ή βιομηχανικής πολιτικής. Η σκέψη η οποία υπάρχει στις ρυθμίσεις αυτές είναι ότι θα

πρέπει να εξασφαλίσουμε στο δημόσιο το χαμηλότερο δυνατό άμεσο κόστος, τη χαμηλότερη δυνατή εκταμίευση. Γι' αυτό και ο διαγωνισμός για να υπάρξει ανταγωνισμός και να προσφερθεί η δυνατότερη δυνατή τιμή.

Η διαδικασία αυτή πράγματι εξασφαλίζει τη χαμηλότερη δυνατή τιμή,

όταν ακολουθείται σωστά, δεν εξασφαλίζει όμως κάτι άλλο, το οποίο θα πρέπει επίσης να είναι μέλημα της Πολιτείας, δηλαδή την ανάπτυξη της βιομηχανίας, τη δημιουργία συνθηκών στις επιχειρήσεις, ώστε να ασχοληθούν με τις προμήθειες. Η υπάρχουσα διαδικασία έχει ως προϋπόθεση την ύπαρξη μιας αναπτυγμένης βιομηχανίας. Όταν όμως η αναπτυγμένη αυτή βιομηχανία δεν υπάρχει η διαδικασία αυτή συνήθως καταλήγει στο να στρέφεται το δημόσιο μόνο προς επιχειρήσεις του εξωτερικού ή να στρέφεται προς τη μία ή άλλη επιχείρηση, η οποία μονοπωλεί την αγορά. Οι προγραμματικές συμφωνίες και οι αναπτυξιακές συμβάσεις, όπως προβλέπονται από το νόμο έχουν ακριβώς σκοπό να ενισχύσουν και την αναπτυξιακή πλευρά. Να δημιουργήσουν τις προϋποθέσεις εκείνες, ώστε οι επενδυτές να γνωρίζουν ότι μπορούν να επενδύσουν γιατί έχουν εξασφαλισμένη την αγορά των προϊόντων τους, να δημιουργήσουν τις προϋποθέσεις εκείνες ώστε να αναπτυχθούν νέοι κλάδοι στους τομείς της προηγμένης τεχνολογίας να υποστηριχθεί η ορθολογικοποίηση παραδοσιακών κλάδων της βιομηχανίας μας, να εισαχθεί νέα τεχνολογία στη χώρα. Δηλαδή είναι ένα όργανο για

144

τον προγραμματισμό της βιομηχανικής πολιτικής, είναι ένα όργανο απαραίτητο για να προωθήσουμε την ανάπτυξη στη χώρα μας.

ΑΓΓΕΛΟΣ ΑΓΓΕΛΟΥΣΗΣ: Σε ποιά χώρα του δυτικού κόσμου υπάρχει αυτό;

ΚΩΝΣΤΑΝΤΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Υπάρχει στη Γαλλία,

στο Βέλγιο. Μπορώ να σας δείξω εδώ π.χ. μία προγραμματική σύμβαση από

μία περιφέρεια της Γαλλίας, για την ανάπτυξη της περιφέρειας αυτής.

Όσον αφορά την παρατήρηση του κ. Κανελλόπουλου, για να υπάρχει η μεγαλύτερη διαφάνεια που είναι δυνατόν θα ήθελα να πω ότι από τη διαδικασία η οποία προβλέπεται υπάρχει διαφάνεια διότι η συμμετοχή στην ΕΠΣΑΣ και της ΓΣΕΕ και της Συνομοσπονδίας Επαγγελματιών Βιοτεχνών του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών εξασφαλίζει εν πάση περιπτώσει ότι τα όσα θα συζητηθούν εκεί θα δημοσιοποιηθούν.

(3ΓΡ)

145

Δεν έχω όμως αντίρρηση να προστεθεί μία φράση στο τέλος της παράγραφου 1η οποία να λέει ότι "οι προγραμματικές συμφωνίες και οι αναπτυξιακές συμβάσεις θα δημοσιοποιούνται", Αυτό θα πει ότι πρέπει να ανακοινώνονται δημόσια.

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Τί θα πει αυτό , δεν το καταλαβαίνω, κύριε Υπουργέ; Πάντως δεν θα πει να ανακοινώνονται δημόσια.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ. (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Αυτό θα πει κύριε Κανελλόπουλε το οποίο λέω. Να ανακοινώνονται δημόσια . Μπορεί ο καθένας να πάρει το αντικείμενό τους και να δημοσιεύονται. Αυτό θα πει. Αλλά , έχω κάποια επιφύλαξη να ορίσουμε ότι θα δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, διότι η Εφημερίδα της Κυβερνήσεως είναι υπερφορτωμένη με δημοσιεύσεις, οι προγραμματικές συμφωνίες θα είναι υπερβολικά μακρείς, δεν κάνει καμμία απολύτως διαφορά εάν γράψουμε ότι θα δημοσιοποιούνται. Διότι θα μπορεί ο κάθε ενδιαφερόμενος να παίρνει ένα αντίγραφο της συμβάσεως αυτής. Επίσης, επειδή η πρόθεση δεν είναι αυτή, την οποία κάποιοι εδώ συνάδελφοι με υπερβολικό τονισμό ανέπτυξαν για αποφυγή διαδικασιών, να διαγράψουμε τις λέξεις "και κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις" διότι οι λέξεις αυτές απλώς θέλουν να υποδηλώσουν -και αυτό αποτελεί

146

μία δήλωση εδώ- ότι θα εφαρμόζονται οι διατάξεις αυτού του νόμου, στις περιπτώσεις οι οποίες εντάσσονται στο νόμο; και όχι άλλες διατάξεις, αυτό είναι λίγο ως πολύ σαφές, δεν χρειάζονται. Εφόσον λοιπόν δημιουργούν πρόβλημα μπορούν να διαγραφούν.

Τέλος, θα ήθελα να αναφέρω στο συνάδελφο κύριο Κεδίκογλου, ο οποίος παίρνοντας αφορμή απ' αυτό το άρθρο μίλησε για διαρχία μεταξύ Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και άλλων Υπουργείων σχετικά με την εποπτεία των δημοσίων επιχειρήσεων. Εγώ δεν έχω αντιληφθεί τέτοια διαρχία, δεν υπάρχει πιστεύω σύγχυση. Όσοι έχουν εξετάσει τις διαδικασίες μπορούν να διαπιστώσουν ευκολότατα ότι οι αρμοδιότητες τί κάνει ο ένας, τί κάνει ο άλλος είναι σαφείς και συμφωνάμε τις αρμοδιότητες αυτές λειτουργεί η διοίκηση.

Θα πρότεινα λοιπόν, κύριε Πρόεδρε, την ψήφιση του άρθρου με τις δύο αυτές προσθήκες, τροποποιήσεις, στο μεν τέλος της παραγράφου 1 να προστεθεί η φράση "οι προγραμματικές συμφωνίες και αναπτυξιακές συμβάσεις πρέπει να δημοσιοποιούνται" και να διαγραφούν στην παράγραφο 5 οι λέξεις "και κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις".

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Το λόγο, κύριε Πρόεδρε,

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίης). Ορίστε, κύριε Κανελλόπουλε.

151

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Δεκτό λοιπόν το άρθρο 1 όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Με συγχωρείτε το λόγο κύριε Πρόεδρε.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Ορίστε κύριε Κανελλόπουλε.

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Με συγχωρείτε μισό λεπτό ήθελα να πω το εξής, το οποίο είναι και χρήσιμο. Ο κ. Υπουργός έκανε τώρα τη δήλωση ότι με τον όρο "δημοσιεύοντα~~ς~~" το περιεχόμενο των αναπτυξιακών συμβάσεων δημοσιεύεται, στον όρο αυτό περιλαμβάνεται και η δημοσίευση όλων των άλλων σχετιζομένων με αυτό αποφάσεων των Υπουργών. Αν το λέει έτσι ...

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπ. Εθνικής Οικονομίας). Βεβαίως έτσι .

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Μετριάζουμε έτσι κάπως το κακό να μη δημοσιεύεται στην εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Επομένως αυτό ισχύει και ως ερμηνευτική δήλωση και πρέπει να το έχουμε υπ' όψη μας.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπ. Εθνικής Οικονομίας). Βεβαίως. —

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Συνεπώς το άρθρο 1 γίνεται δεκτό όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό;

ΠΟΛΛΟΙ ΒΟΥΛΕΥΤΕΣ. Δεκτό, δεκτό.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Συνεπώς το άρθρο 1 έγινε δεκτό όπως τροποποιήθηκε από τον κ. Υπουργό. Εισερχόμαστε στη συζήτηση του άρθρου 2 και ο κ. Αναστασάκος έχει το λόγο.

(3 Ε2)

150

ΣΤΡΑΤΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΗΣ. Το λόγο κύριε Πρόεδρε.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Σας παρακαλώ εξαντλήθηκε το θέμα έγιναν παρατηρήσεις απ'όλες τις πλευρές ...

ΣΤΡΑΤΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΗΣ. Θα ήθελα μόνο να πω ότι το τεύχος της εφημερίδας της Κυβέρνησης λέει των αναπτυξιακών πράξεων και συμβάσεων. Και εκεί δεν θα δημοσιεύονται;

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Εκεί πρέπει να δημοσιεύονται . Δεν συζητείται.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Σαλαμαλίκης). Κηρύσσεται περαιωμένη η συζήτηση επί του άρθρου 1 και ρωτάται το Σώμα αν γίνεται δεκτό όπως τροποποιήθηκε από τον κύριο Υπουργό.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπ.Εθνικής Οικονομίας). Με συγχωρείτε κύριε Πρόεδρε,

Το περιεχόμενο των προγραμματικών συμφωνιών και αναπτυξιακών συμβάσεων ανακοινώνεται δημόσια. Όλα τα άλλα κύριε Κανελλόπουλε νομίζω ότι καλύπτονται με αυτό και σε μερικά σημεία, που αναφέρετε, γράφει μέσα ο νόμος ότι δημοσιεύονται οι αποφάσεις. Όσον αφορά τα πρακτικά του ΕΠΣΑΣ, εφόσον συμμετέχουν όλοι αυτοί δεν υπάρχει περίπτωση να μην υπάρχει δημοσιότητα. ✓

192

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπ.Εθν.Οικονομίας). Όσον αφορά τις προτάσεις του κ.Κανελλόπουλου για τη διατύπωση του άρθρου, είμαι σύμφωνος στην τρίτη παράγραφο να γραφεί: "Κατ'εφαρμογή των αποφάσεων αυτών, ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας και ο κατά περίπτωση αρμόδιος Υπουργός, εκδίδουν αποφάσεις, δημοσιευόμενες στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με τις οποίες εγκρίνουν τις επενδύσεις και καθορίζουν τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των επενδυτών".

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Ορθώς.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπ.Εθν.Οικονομίας). Όσον αφορά τώρα την αιτιολόγηση, κύριε Κανελλόπουλε, κάθε διοικητική πράξη πρέπει να είναι αιτιολογημένη. Δεν χρειάζεται να αναφέρεται στο νόμο.

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Ας θεωρηθεί ως ερμηνευτική σας δήλωση.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπ.Εθν.Οικονομίας). Όσον αφορά δε τις κυρώσεις, νομίζω ότι πρέπει να το αφήσουμε έτσι, γιατί εδώ υπάρχει ένα πρόβλημα.

Όπως είπε ο κ.Ρουμελιώτης, ερευνάται. Η σκέψη είναι να εφαρμοσθεί ο

1262. Πρέπει, όμως, να υπάρχει κάποια δυνατότητα χειρισμού αυτού του θέματος με τους επενδυτές. Γιατί ο 1262 προβλέπει ανάκληση και επιστροφή αυτών των οποίων πήραν, αλλά στην περίπτωση αυτή αυτό δεν είναι αρκετό. Γιατί αν ο επενδυτής δεν πραγματοποιήσει την επένδυση, χάνουμε τη δυνατότητα της χρηματοδότησης από την ΕΟΚ. Εδώ, θα υπάρχει μια επίπτωση αρνητική, όχι μόνο ως προς τον επενδυτή, αλλά ως προς όλη την οικονομία.

193

Γι' αυτό και οι περιορισμοί τους οποίους πρέπει να αποδεχθεί ο επενδυτής, πρέπει να είναι κάπως πιο στενά για να είναι βέβαιο ότι θα πραγματοποιήσει την επένδυση.

Θα επαναλάβω ότι συμφωνώ να διατυπωθεί και παρακαλώ να γραφεί "κατ' εφαρμογή των αποφάσεων αυτών ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας και ο κατά περίπτωση αρμόδιος Υπουργός, ^{επιδείκναι} αποφάσεις δημοσιευόμενες στην εφημερίδα της κυβερνήσεως, με τις οποίες εγκρίνουν τις επενδύσεις και καθορίζουν τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματα των επενδυτών.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Κρητικός). Ο Κοινοβουλευτικός Εκπρόσωπος της Νέας Δημοκρατίας έχει το λόγο.

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Κύριε Πρόεδρε χαίρω πράγματι διότι σε αντίθεση με όσα είπε ο κ. Ρουμελιώτης ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας πράγματι ^{ήταν} έκρινε ότι ^{ήταν} ορθή η παρατηρησή μου για τη καλύτερη διαμόρφωση της παραγωγού 3. Εξακολουθώ να επιμένω και ως προς το θέμα των κυρώσεων. Δεν εφαρμόζεται ο 1262 όπως εσφαλμένα είπε ο κ. Ρουμελιώτης. Ο 1262 εφαρμόζεται για τους όρους και τη διαδικασία εντάξεων δηλαδή κάτι πολύ γενικό για την έγκριση και όχι για τις κυρώσεις.

Το ερώτημα είναι αν μέχρι καταλήξει η κυβέρνηση στο ποιές θα είναι οι κυρώσεις. Είναι όμως κρίμα να εγκρίνουμε ένα τέτοιο νομοθέτημα χωρ

247

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας) . Κύριε Πρόεδρε,

όπως αναφέρεται στην εισηγητική έκθεση ο θεσμός αυτός ο οποίος εισάγεται με το άρθρο είναι ένα θεσμός ο οποίος έχει σκοπό να δημιουργήσει ένα βήμα κριτικής θεώρησης των εξελίξεων, ένας θεσμός ο οποίος είναι ανεξάρτητος από τη κυβέρνηση. Δεν πρόκειται για κυβερνητικό όργανο . Και είναι διαπιστωμένη η αναγκαιότητα ανεξαρτήτων θεσμών που λειτουργούν μεν σε συνεργασία με τον κρατικό μηχανισμό, αλλά βοηθούν με την ανεξάρτητη γνώμη^{τους}/στην αποτελεσματική επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζει η οικονομία.

Ο θεσμός αυτός δεν είναι κατι το ιδιαίτερο, υπάρχει και σε άλλες χώρες . Υπάρχει στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας, υπάρχει στο Καναδά, υπάρχει, όπως ανέφερε και ο κύριος Μάνος, στις ΗΠΑ. Βέβαια σε κάθε χώρα έχει διαφορετική μορφή, έχει διαφορετικό βαθμό εξάρτησης από τη κυβέρνηση .

Το μοντέλο το οποίο περιέχει το άρθρο 5 είναι ένα μοντέλο το οποίο πιστεύουμε εμείς ανταποκρίνεται στις ειδικές ανάγκες της χώρας, ανταποκρίνεται στην ανάγκη να υπάρχει, όπως είπα, ένα ανεξάρτητο κριτικό συμβουλευτικό όργανο, να συνεκτιμά τις θεσμικές επιλογές από τη διεθνή εμπειρία, να εκτιμά τις διεθνείς εξελίξεις και να προτείνει δυνατές πολιτικές για την αντιμετώπιση των προβλημάτων

248

της Χώρας. Είναι λοιπόν ένα όργανο το οποίο θα έχει έναν έγκυρο επιστημονικό λόγο και θα μπορέσει να βοηθήσει αποτελεσματικά τη χάραξη και εφαρμογή της εκάστοτε κυβερνητικής πολιτικής.

Γι' αυτό, ως μην ανησυχεί ο κύριος Μάνος αν έλθει η Νέα Δημοκρατία, που πιστεύω ότι δεν πρόκειται να έλθει. Το συμβούλιο αυτό θα του δίνει πολύ καλές συμβουλές, εφ' όσον πρόκειται να πάρει το Υπουργείο.

Όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις που έγιναν, πιστεύω ότι οι ρυθμίσεις, όπως περιέχονται στο άρθρο, κατοχυρώνουν και όσον αφορά τα μέλη και όσον αφορά τα μέλη της γραμματείας η οποία υπάρχει, τη δυνατότητα επιλογής εκείνων οι οποίοι είναι πλέον κατάλληλοι.

Όσον αφορά το μεν συμβούλιο οικονομικών εμπειρογνώμωνων, που είπε ο κύριος Σουφλιάς, η περιγραφή ειδικών προσόντων νομίζω ότι είναι άσκοπη διότι η παραπομπή στο ~~άρθρο 1~~ ^{πείραγμα 1} δείχνει τι ακριβώς πρέπει να είναι αυτοί οι άνθρωποι. Και βεβαίως δεν μπορεί να μην είναι κάποιος ο οποίος να μη παρουσιάζει κάποιες αυξημένες ικανότητες ή δυνατότητες σε σχέση με τους σκοπούς που θέτει το ~~άρθρο 1~~ ^{πείραγμα 1}. Θα συμφωνούσα μονάχα με τη παρατήρηση που λέει για τα δυο έτη να γίνουν τέσσερα όπως τα άλλα νομοσχέδια. Δεν κάνει καμία διαφορά πιστεύω να γίνει 4 έτη. Διότι πράγματι, πρέπει να είναι άνθρωποι οι οποίοι να έχουν εμπειρία. Το ότι δεν αναγράφεται εκεί διδακτορικό δίπλωμα, κύριε Σουφλιά, ρφείλε-

249

ται στο ότι, όπως ξέρετε και σεις, στις αγγλοσαξονικές χώρες πάρα πολλοί ερευνητές, και Έλληνες ερευνητές οι οποίοι εργάζονται εκεί και σε διεθνείς οργανισμούς δεν έχουν διδακτορικά διπλώματα, διότι το διδακτορικό δίπλωμα δεν είναι απαραίτητο προσόν πάντα στις χώρες αυτές. Εκεί θεωρείται ίσου βαθμού ή ίσης αξίας η εμπειρία και η εργασία σ' έναν ειδικό οργανισμό.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ. Μου επιτρέπετε;

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Κρητικός). Παρακαλώ, δεν επιτρέπεται η δευτερολογία. Μόνο υπό μορφή ερωτήσεως να πείτε κάτι.

ΣΤΕΦΑΝΟΣ ΜΑΝΟΣ. Κύριε Υπουργέ, δεν είναι δυνατόν, πρόσωπα που διορίζονται αποκλειστικά από τον Υπουργό της Εθνικής Οικονομίας, να έχει την απαίτηση ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας να διορίζονται για θητεία μακρύτερη από τη δική του θητεία. Δεν είναι δυνατόν αυτό.

Εμείς, ερχόμενοι θα είμαστε υποχρεωμένοι να τους απολύσουμε αμέσως.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Ν. Κρητικός). Παρακαλώ.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Ας μάθουμε

κάποτε να μην εξαρτώνται όλα από την κάθε κυβέρνηση που έρχεται

και με την κάθε κυβέρνηση να φεύγουν όλοι.

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Παναγιώτης Ν. Κρητικός). Εγώ θυμάμαι παλαιότερα διαρκεί-
ας θητείες!