

ΠΟΡΕΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ 1262/82

Ο νόμος 1262/1982 αποτελεί το κύριο μέσο εγθάρρυνσης των επενδύσεων παρέχοντας ισχυρά κίνητρα σε όσους αναλαμβάνουν επενδυτικές πρωτοβουλίες. Ο νόμος 1262/1982 περιέλαβε για πρώτη φορά στην ιστορία των αναπτυξιακών νόμων διατάξεις που αποσκοπούν στην μελέτη της βιωσιμότητας από ιδιωτικοοικονομικής πλευράς των επενδύσεων που ζητούν την ενίσχυσή του. Στόχος είναι να μην ενισχύονται επενδύσεις που δεν έχουν προοπτικές βιωσιμότητας και συνεπώς κινδυνεύουν αργά ή γρήγορα να γίνουν προβληματικές και να προσθέσουν βάρη στην οικονομία αντί να αυξήσουν την παραγωγική της βάση όπως επιδιώκεται.

Έτσι οι επενδύσεις που έχουν εγκριθεί από τότε που ετέθη σε ισχύ ο Ν.1262/82 παρουσιάζουν υψηλότερους ρυθμούς υλοποίησης από όλους τους προηγούμενους αναπτυξιακούς νόμους.

Στο Ν.1262/82 έχουν υπαχθεί μέχρι 31-12-1986 7.351 επενδυτικά προγράμματα συνολικού ~~όφους~~ 305,6 δισ. δρχ. Από

το συνολικό αριθμό των προγραμμάτων αυτών έχουν ολοκληρωθεί 985 επενδυτικά προγράμματα ύψους 24,7 δισ. δρχ. ενώ ευρίσκονται στο στάδιο υλοποίησης και έχουν λάβει τουλάχιστον την πρώτη δόση της επιχορήγησης άλλα 1.236 επενδυτικά προγράμματα ύψους 65,4 δισ. δρχ. Από τα παραπάνω στοιχεία προκύπτει βαθμός υλοποίησης 29,5% ο οποίος εκ πρώτης όψεως δεν φαίνεται ικανοποιητικός. Η συνολική αυτή παρουσίαση των ρυθμών υλοποίησης αν και ορθή δίνει μόνο μια όψη της εικόνας γιατί δίνει ίση βαρύτητα στις παλαιότερες και στις πρόσφατες εγκρίσεις ενώ είναι γνωστό ότι απαιτείται χρόνος για την υλοποίηση των προγραμμάτων.

Αν εξετάσουμε λοιπόν το βαθμό υλοποίησης των επενδύσεων με βάση το έτος έγκρισης, θα διαπιστώσουμε ότι ο βαθμός υλοποίησης είναι αυξημένος για τις παλαιότερες εγκρίσεις και μικρότερος για τις πρόσφατες πράγμα απόλυτα φυσικό. Έτσι ο βαθμός υλοποίησης αρχίζει από 90,6% στις εγκρίσεις του 1982 και καταλήγει σε 4,9% στις εγκρίσεις του 1986. Για τις εγκρίσεις του 1983, 1984 και 1985 έχουμε βαθμό υλοποίησης 58%, 37% και 24% αντίστοιχα. Οι αριθμοί αυτοί δείχνουν πιο ικανοποιητικό ρυθμό υλοποίησης. Τα παραπάνω ποσοστά έχουν άμεση σχέση με το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί ανάμεσα στην ημέρα έγκρισης της επένδυσης και την ημέρα που ο επενδυτής θα εμφανιστεί για να λάβει την πρώτη δόση της επιχορήγησης και ανέρ-

χεται κατά μέσο όρο σε 18 μήνες.

Εάν ο βαθμός υλοποίησης των εγκεκριμένων επενδύσεων μετρηθεί με βάση το προβλεπόμενο έτος ολοκλήρωσης που δηλώνεται από τον επενδυτή τότε έχουμε:

Προβλεπόμενο έτος ολοκλήρωσης:	<u>1983</u>	<u>1984</u>	<u>1985</u>	<u>1986</u>	<u>1987</u>	<u>1988</u>
Βαθμός υλοποίησης % (ολοκληρωμέ- νες επενδύσεις και σε εξέλιξη).	50,1	44,3	35,4	32,7	21,5	6,-

Με βάση ότι το μέσο χρονικό διάστημα που μέσολαβεί ανάμεσα στην έγκριση και στην πρώτη εκταμίευση ανέρχεται σε 18 μήνες θα πρέπει οι επενδύσεις που εγκρίθηκαν πριν την 30-6-1985 και δεν έχουν λάβει ούτε την πρώτη δόση της επιχορήγησης μέχρι 31-12-1986 έχουν ελάχιστα περιθώρια υλοποίησης και κατανέμονται ως εξής:

α. Επενδύσεις ύψους 0-400 εκατ.δρχ.

	<u>Προγράμματα</u>	<u>Ύψος επενδ. (δισ.δρχ.)</u>
- Πρωτογενή τομέα	408	11,1
- Βιομηχανία Βιοτεχνία	1.211	47,8
- Υπηρεσίες	<u>527</u>	<u>24,6</u>
	<u>2.146</u>	<u>83,5</u>

β. Επενδύσεις ύψους 400 εκατ.δρχ. και άνω

- Βιομηχανία	25	22,2
- Υπηρεσίες	<u>2</u>	<u>0,9</u>
	<u>27</u>	<u>23,1</u>

Όπως προκύπτει από τα παραπάνω, για τα 2.173 επενδυτικά προγράμματα συνολικού ύψους 106,6 δισ. δρχ. δεν φαίνεται να υ-

πάρχουν σημαντικά περιθώρια υλοποίησης τα οποία αποτελούν το 34,9% του συνόλου των εγκεκριμένων επενδύσεων μέχρι 31-12-1986.

Από ειδική όμως έρευνα που διενεργήθηκε για τα συγκεκριμένα 27 επενδυτικά προγράμματα ύψους άνω των 400 εκατ.δρχ. το καθένα διαπιστώθηκε ότι:

α. Έχουν ολοκληρωθεί αλλά οι επενδυτές δεν έχουν ζητήσει ούτε μία δόση της επιχορήγησης 4 προγράμματα ύψους 3,5 δισ. δρχ. (ποσοστό 14,9%).

β. Βρίσκονται στο στάδιο υλοποίησης 3 προγράμματα ύψους 3 δισ. δρχ. (ποσοστό 12,6%).

γ. Προτίθεται να προχωρήσουν σε υλοποίηση 3 προγράμματα ύψους 2,1 δισ. δρχ. (ποσοστό 8,7%).

δ. Έχουν εγκαταληφθεί για διάφορους λόγους 15 προγράμματα ύψους 13,7 δισ. δρχ. (ποσοστό 57,9%). Από αυτά τα 6 προγράμματα αφορούν διαλυτήρια πλοίων ύψους 5,3 δισ. δρχ. και

ε. Έχουν αλλάξει πρόγραμμα 2 επενδύσεις ύψους 1,4 δισ.δρχ. (ποσοστό 8,7%).

Εάν λάβουμε υπόψη μας τις επενδύσεις με στοιχεία α και β τότε ο βαθμός υλοποίησης των εγκεκριμένων επενδύσεων των ετών που αφορούν διαφοροποιείται ως εξής:

	<u>1982</u>	<u>1983</u>	<u>1984</u>
Βαθμός υλοποίησης %	90,6	62,5	42,5
Έναντι αρχικού %	90,6	58,4	36,8

Με βάση τα παραπάνω στοιχεία μπορούν να εξαχθούν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

α. Τα προγράμματα που δεν έχουν λάβει καμιά δόση επιχορήγησης στο μεγαλύτερο μέρος τους είναι μικρά προγράμματα (2.146) κάτω των 400 εκατ. δρχ. με μέσο ύψος επένδυσης.

- Πρωτογενή τομέα	27	εκατ.δρχ.
- Βιομηχανία - Βιοτεχνία	39	" "
- Υπηρεσίες	47	" "

έναντι 27 προγραμμάτων άνω των 400 εκατ. δρχ. με μέσο ύψος επένδυσης 878 εκατ. δρχ.

β. Η έρευνα των προγραμμάτων άνω των 400 εκατ. δρχ. έδειξε ότι το 27,5% υλοποιείται και το 8,7% προτίθεται να υλοποιηθεί ενώ το 5,9% θα επανέλθει για αλλαγή προγράμματος. Το μεγάλο ποσοστό (57,9) των προγραμμάτων που έχουν εγκαταληφθεί δεν είναι αντιπροσωπευτικό διότι το 39% (διαλυτήρια πλοίων) οφείλεται στην αδυναμία υλοποίησης προγραμμάτων λόγω στην καθυστέρηση που υπήρξε στην δημιουργία της ΝΑΒΙΠΕ και διοικητικών δυσκολιών στην εξασφάλιση των αναγκαίων αδειών για διαλυτήρια πλοίων.

Με βάση τα παραπάνω και παρά το γεγονός ότι ο βαθμός υλοποίησης των επενδύσεων του Ν.1262/82 είναι καλύτερος από ότι αρχικά φαίνεται εν τούτοις υπάρχει σημαντικός αριθμός επενδύσεων που δεν υλοποιείται.

Καλό είναι να εξετάσουμε με συντομία τους λόγους που οδηγούν στο δυσάρεστο αυτό φαινόμενο. Οι συνήθεις λόγοι ανάγονται σε δύο μεγάλες κατηγορίες. Η μία κατηγορία αφορά αδυναμίες της διοίκησης και η δεύτερη αδυναμία των επενδυτών.

Οι αδυναμίες των επενδυτών αναφέρονται κυρίως στην έλλειψη ή στη μη διάθεση της ίδιας συμμετοχής αλλά και την ανυπαρξία σοβαρών προθέσεων για επένδυση, του τύπου παίρνουμε μια άδεια και βλέπουμε. Οι αδυναμίες της διοίκησης - που πρέπει να καταπολεμήσουμε - οφείλονται σε καθυστερήσεις για την χορήγηση των λοιπών μετά την υπαγωγή στο νόμο εγκρίσεων. Οι καθυστερήσεις αυτές οδηγούν σε αύξηση του κόστους, ανατροπή της βιωσιμότητας και συνεπώς ματαίωση των επενδύσεων.

Το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας παρακολουθεί άγρυπνα τις εξελίξεις και καταβάλλει προσπάθειες για την άρση των διοικητικών εμποδίων και των δυσκολιών ώστε οι επενδύσεις να υλοποιούνται έγκαιρα για να φέρουν τους επιθυμητούς καρπούς.