

ΑΡΧΗΟ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

24/10/

Ομολογία κ. Λημίνου ότι Βουγι
φο το σχέδιο νόμου για το
Leasing (χρηματοδοτική μίσθωση)
6tn 23/10

68

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Μιχαήλ Στεφανίδης). Ο κ. Υπουργός Εθνικής Οικονομίας έχει το λόγο.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Κύριε Πρόεδρε,

κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, η χρηματοδοτική μίσθωση που εισάγεται

με το σχέδιο νόμου είναι όπως ανέφεραν οι εισηγητές ένας σχετικά

νέος θεσμός. Αναπτύχθηκε στις ΗΠΑ την 10ετία του 1950 και μετά

μεταφέρθηκε στον Καναδά, στην Μεγάλη Βρετανία και απο εκεί στις

υπόλοιπες χώρες της Ευρώπης.

Η χρηματοδοτική μίσθωση, το *leasing*, γνώρισε μία θεαματική ανάπτυξη για πολλούς λόγους. Ο βασικότερος λόγος είναι ότι παρέχει 100% χρηματοδότηση και έτσι επιτρέπει στις επιχειρήσεις να αυξήσουν την συνολική τους ικανότητα να αντλούν κεφάλαια. Επίσης η ευελιξία για τον καθορισμό των μισθωμάτων με τρόπο που να προσαρμόζεται στις ιδιαίτερες συνθήκες κάθε επιχείρησης, η ταχύτητα με την οποία είναι δυνατόν να υπογράφονται οι συμβάσεις, τα διάφορα φορολογικά κίνητρα τα οποία παρέχονται δίνουν στις επιχειρήσεις την δυνατότητα να επιλέξουν το σχήμα εκείνο που θα ανταποκριθεί καλύτερα στις ανάγκες τους. Αναπτύσσεται η ευελιξία των επιχειρήσεων και έτσι οι επιχειρήσεις μπορούν να ανταποκριθούν καλύτερα

69

στις οικονομικές συνθήκες.

Σήμερα η χρηματοδοτική μίσθωση, το *leasing*, για τους λόγους αυτούς αντιπροσωπεύει πάνω από το 15% του συνόλου των ετήσιων επενδύσεων παγίου κεφαλαίου στις χώρες του ΟΟΣΑ, έναντι 9% περίπου το 1978. Στις ΗΠΑ όπου η ανάπτυξή του είναι η μεγαλύτερη καλύπτει το 28% των επενδύσεων. Επίσης στην Αυστραλία στη Ν. Ζηλανδία και στο Ηνωμένο Βασίλειο καλύπτει ένα σημαντικό ποσοστό των επενδύσεων. Στον ευρωπαϊκό χώρο οι χρηματοδοτήσεις αγοράς εξοπλισμού από εταιρείες *leasing* υπερδιπλασιάστηκαν μέσα σε 4 χρόνια. Το 1979 ήταν γύρω στα 8 δισ. δολάρια και έφτασαν τα 17. δισ. δολάρια το 1983, δηλαδή σημείωσαν έναν ^{μείον ρυθμό} ~~αύξησης~~ αύξησης περίπου 20% ^{το} ~~αυτό~~ χρόνο. Θεαματικότερη ήταν η αύξηση στη Γαλλία, γύρω στο 41% ^{μόνο κατά} ~~το 1983~~ ^{το} 1983. Στη σημερινή ευρωπαϊκή αγορά το *leasing* παίζει ένα σημαντικό ρόλο στη Γαλλία, στο Ηνωμένο Βασίλειο, στη Γερμανία, στην Ιταλία και στην Σουηδία. Είναι δηλαδή ένας θεσμός που συμβάλει σημαντικά στην ανάπτυξη των οικονομιών αυτών.

Ο θεσμός αυτός δημιουργήθηκε χωρίς ειδική νομοθεσία, με βάση τις διατάξεις οι οποίες υπήρχαν στην αστική νομοθεσία για την μίσθωση, την αγορά κ.ο.κ. Στη χώρα μας όμως, που επίσης θα μπορούσε να

FD

είχε αναπτυχθεί ο θεσμός χωρίς ειδική νομοθεσία, δεν εκδηλώθηκε ουσιαστικό ενδιαφέρον για μια αυτόνομη ανάπτυξη του θεσμού από τους φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα της πίστης και ιδίως από το ελληνικό τραπεζικό σύστημα. Στην Ευρώπη και στις ΗΠΑ, κύριοι φορείς ανάπτυξης του θεσμού ήταν τα τραπεζικά ιδρύματα. Στη χώρα μας όμως λόγω της μορφής που παίρνουν οι τραπεζικές εργασίες, της καθυστέρησης στη υιοθέτηση καινοτομιών ^{και τού} ~~αυτών~~ χαμηλού επιπέδου ανάπτυξης της εγχώριας χρηματαγοράς, οι τράπεζες δεν ενδιαφέρθηκαν ή δεν κατευθύνθηκαν στην ανάπτυξη του θεσμού.

Επειδή ο θεσμός είναι απαραίτητος, η κυβέρνηση έκρινε ότι θα πρέπει να βοηθήσει στην εισαγωγή του και την επέκτασή του με μία νομοθετική ρύθμιση. Έτσι πιστεύουμε ότι ^{απτός} θα προωθήσουμε τον εκσυγχρονισμό του πιστωτικού συστήματος της χώρας ^{και αφετέρου} θα ενδυναμώσουμε ^{ως δωροφιλία μας} την παραγωγική βάση υποβοηθώντας την αύξηση των παραγωγικών επενδύσεων.

Φ1

Ο Θεσμός θα διευρύνει το φάσμα των υπηρεσιών που προσφέρει το πιστωτικό σύστημα και ταυτόχρονα θα δημιουργήσει ένα ευνοϊκότερο πλαίσιο για την πραγματοποίηση επενδύσεων από τις επιχειρήσεις, ιδίως από τις μικρομεσαίες μεταποιητικές μονάδες, ο ρόλος των οποίων στη δικιά μας οικονομία είναι ιδιαίτερα μεγάλος.

Όπως επίσης ανέφεραν οι εισηγητές, πιστεύουμε ότι θα οδηγήσει στην εισαγωγή τεχνολογίας.

Στην εισηγητική έκθεση του νομοσχεδίου αναφέρονται διάφορα πλεονεκτήματα τα οποία έχει ο Θεσμός. Θα ήθελα να τονίσω μερικά.

Η χρηματοδοτική μίσθωση μπορεί να καλύψει μέχρι και το 100% της αξίας του εξοπλισμού, χωρίς περιορισμούς από τους υφιστάμενους πιστωτικούς κανόνες, σύμφωνα με τους οποίους οι τράπεζες μπορούν να χρηματοδοτήσουν μόνο μέχρι το 70% της αξίας μηχανημάτων. Επειδή ακριβώς, λοιπόν, χρηματοδοτείται το 100% της αξίας του εξοπλισμού, οι βιοτεχνικές κυρίως μονάδες θα μπορέσουν να προωθήσουν τον εκσυγχρονισμό του παραγωγικού τους εξοπλισμού, χωρίς το εμπόδιο της υποχρεωτικής ίδιας συμμετοχής.

Υπάρχει, βέβαια, ο κίνδυνος διαρροής πιστωτικών πόρων της οικονομίας σε μη παραγωγικές δραστηριότητες, όταν η χρηματοδότηση φθάνει το 100%. Όμως, ακριβώς γι' αυτή την περίπτωση τέτοιος κίνδυνος δεν υπάρχει, γιατί οι εταιρείες LEASING δεν παρέχουν χρηματικά μέσα στους πελάτες τους, αλλά παραχωρούν τη χρήση παραγωγικού εξοπλισμού. Έτσι περιο-

72

ρίζεται ο κίνδυνος από υπερβάλλουσα ρευστότητα και πληθωριστικές πιέσεις στην οικονομία.

Ένα σημαντικό πρόβλημα στην ελληνική οικονομία είναι η αδυναμία ^{παροχής} ασφαλειών, εμπραγμάτων ή ενοχικών. Και πολλές φορές οι επιχει-

ρήσεις δεν δανείζονται, γιατί δεν μπορούν να δώσουν τέτοιες ασφάλειες.

Οι συμβάσεις χρηματοδοτικής μίσθωσης ξεπερνούν αυτό το εμπόδιο. Δεν χρειάζονται πρόσθετες ασφάλειες, γιατί τα μηχανήματα που μισθώνουν οι επιχειρήσεις, αποτελούν την εγγύηση για τη χρηματοδότηση ^{και} παρέχουν ασφάλεια σε εκείνον που εκμισθώνει το μηχανήμα. Γιατί, αν δεν εκπληρωθούν οι όροι της συμβασης, μπορεί οποτεδήποτε να τα πάρει πίσω, όπως ανέφερα, υπό τον όρο ότι δεν θα εκπληρωθούν οι όροι της μίσθωσης.

Ανέφερα ήδη ότι είναι σημαντικό για την επιχείρηση να ^{προσφέρει} ~~αποκτήσει~~

^{μικρής} τη χρήση του εξοπλισμού σύμφωνα με τις ανάγκες της. Το νομοσχέδιο προ-

βλέπει γι' αυτό ένα ελάχιστο χρονικό όριο 3 ετών, αλλά από κει ~~και~~ ^{και} πέρα οι συμβαλλόμενοι είναι ελεύθεροι να ορίσουν τη χρονική διάρκεια της μίσθωσης και μπορούν επιπρόσθετα να ορίσουν ότι τα μηχανήματα, είτε θα αποδοθούν μετά το τέλος της μίσθωσης στον εκμισθωτή, είτε θα αγοραστούν από το μισθωτή. Έτσι ο μισθωτής, η επιχείρηση, έχει την ευχέρεια να προγραμματίσει ανάλογα με τις ανάγκες της.

Θέλω, επίσης, να τονίσω ότι δεν υπάρχει κίνδυνος να αποστερηθεί ο μισθωτής τον εξοπλισμό ^{και} να διακόψει τη λειτουργία της μονάδας του, αν

73

προκύψουν προβλήματα, σε σχέση με τον εκμισθωτή. Συμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 4 τα δικαιώματα του μισθωτή αντιτάσσονται έναντι παντός τρίτου.

Επομένως, ακόμη και σε περίπτωση που θα πτωχεύσει μια εταιρεία LEASING, ο εξοπλισμός δεν θα μπορεί να αφαιρεθεί από τις εγκαταστάσεις του μισθωτή για την ικανοποίηση των απαιτήσεων των πιστωτών της.

Για την προώθηση του θεσμού, όπως διαπιστώσατε, παρέχονται μια σειρά από φορολογικές απαλλαγές. Οι φορολογικές αυτές απαλλαγές είναι ανάλογες με εκείνες που ισχύουν για τη σύναψη μακροπροθέσμων επενδυτικών δανείων.

(2B)

74

Η ρύθμιση αυτή επιδιώκει να φέρει την χρηματοδοτική μίσθωση στα ίδια επίπεδα από άποψη φορολογικών επιβαρύνσεων με τον τραπεζικό δανεισμό. Τούτο για να προωθηθεί η χρηματοδοτική μίσθωση και να μην είναι σε δυσμενέστερη θέση. Αν δεν υπήρχαν αυτές οι φορολογικές απαλλαγές πιστ. εύουμε ότι ο θεσμός αυτός δεν θα μπορούσε να λειτουργήσει παράλληλα με την τραπεζική χρηματοδότηση.

Ένα αξιοπρόσεκτο σημείο είναι ακόμη η δυνατότητα συνδυασμού χρηματοδοτικής μίσθωσης με τα κίνητρα του Ν. 1262, σύμφωνα με το άρθρο 6 παρ 10 η αξία του εξοπλισμού που χρηματοδοτείται με τη μίσθωση θα περιλαμβάνεται στο ύψος της παραγωγικής επένδυσης που αναγνωρίζεται από το νόμο για τον καθορισμό του ύψους της επιχορήγησης, εφόσον ο επενδυτής ζητήσει την υπαγωγή του προγράμματός του στο Ν. 1262. Σε περίπτωση που δεν ζητήσει την υπαγωγή παρέχεται, από το ίδιο άρθρο, ~~ως~~ ^{είναι} εταιρείας *leasing* η δυνατότητα να διενεργούν τις αφορολόγητες εκπτώσεις του Ν. 1262. Το δικαίωμα αυτό δεν θα μπορούσε να παρασχεθεί στον επενδυτή, δεδομένου ότι ~~δεν~~ ^{είναι} έχει την κυριότητα του εξοπλισμού.

Όμως η ~~ωφέλεια~~ από τις αφορολόγητες εκπτώσεις θα μεταβιβάζεται από τις εταιρείες *leasing* ~~στην~~ ^{είναι η περίπτωση} στους μισθωτές με τον καθορισμό χαμηλότερου ύψους μισθωμάτων. Με ανάλογο τρόπο θα οφελούνται οι επενδυτές από την δυνατότητα των εταιρειών *leasing* να ενεργούν πρόσ-

75

θετες αποσβέσεις που προβλέπει ο νόμος 1262.

Όπως ανέφερα ήδη πιστεύουμε ότι με τα κίνητρα αυτά, με τα μέσα τα οποία δημιουργεί ο νόμος θα υπάρξει μία γρήγορη επέκταση του θεσμού.

Ο νέος θεσμός δεν θα πάρει απλώς ένα μερίδιο στη χρηματοδότηση των επενδύσεων που ήδη προγραμματίζονται, αλλά θα δημιουργήσει μια πρόσθετη επενδυτική δραστηριότητα. Με το νέο θεσμό θα δραστηριοποιηθούν επενδυτικές πρωτοβουλίες, οι οποίες χωρίς τη χρηματοδοτική μίσθωση δεν θα μπορούσαν να πραγματοποιηθούν. Οι εισηγητές των κομμάτων της αντιπολίτευσης αναφέρθηκαν σε ορισμένα προβλήματα τα οποία θέτει ο θεσμός και θα ήθελα να απαντήσω σε μερικά σχόλια.

Αναφέρθηκε ότι το νομοσχέδιο αυτό αποτελεί αντιγραφή του νομοσχεδίου της Νέας Δημοκρατίας.

Κυρίες και κύριοι, η ρύθμιση ενός νέου θεσμού πρέπει να ανταποκρίνεται στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο να απαντά στα ερωτήματα που θέτει αυτό το νομικό πλαίσιο και απαντά βέβαια η ρύθμιση στα ερωτήματα αυτά με τα μέσα τα οποία παρέχει το νομικό πλαίσιο. Δεν υπάρχει ποικιλία απαντήσεων πολλές φορές, δεν υπάρχουν πολλές δυνατότητες αν έχεις να επιτύχεις ένα συγκεκριμένο σκοπό. Υπάρχει πολλές φορές μόνο μία δυνατότητα και άρα μια ρύθμιση θα είναι από όποια κυβέρνηση και αν παρθεί εφόσον οι συνθήκες οι νομικές, οι τεχνικές είναι ίδιες θα είναι

76

ίδια. Για παράδειγμα πώς απαντιέται το ερώτημα της διατήρησης της κυριότητας του εκμισθωτού παρά το ότι το μηχάνημα συνδέεται με στέρεο τρόπο με το έδαφος. Η νομοθεσία η οποία υφίσταται στην Ελλάδα προβλέπει ^{μία} μόνο δυνατή ρύθμιση, τη δημοσίευση της μίσθωσης σε ένα ειδικό βιβλίο, άρα όποια κυβέρνηση και αν είναι θα πρέπει να ακολουθήσει αυτή τη διαδικασία· η μία λύση θα είναι η ίδια με την άλλη.

Και αναφέρω και ένα άλλο παράδειγμα. Το πλαίσιο των σχέσεων εκμισθωτή και μισθωτή δεν μπορεί να είναι διαφορετικό από εκείνο που καθορίζεται από τον αστικό κώδικα επομένως όποιος πρέπει να ρυθμίσει τον/θεσμό της χρηματοδοτικής μίσθωσης πρέπει αναγκαστικά να ακολουθήσει τις κατευθύνσεις που έχει δώσει ο αστικός κώδικας. Το νομοσχέδιο αποτελεί μία απάντηση σε ερωτήματα που τίθενται σε σχέση με το νομικό πλαίσιο, επειδή το νομικό πλαίσιο παραμένει το ίδιο επί πολλές δεκαετίες το νομοσχέδιο είναι το ίδιο με παλαιότερες προτάσεις οι οποίες είχαν γίνει σε γενικές γραμμές.

ff

Προσπαθεί, όμως, να επιφέρει σε ορισμένα θέματα, που υπάρχει διαφορετική άποψη, διαφορετικές λύσεις, ή προσπαθεί να δώσει νέες κατευθύνσεις.

Μία άλλη παρατήρηση η οποία έγινε κατά τη διάρκεια της συζήτησης, είναι ότι δεν καλύπτονται από το νομοσχέδιο αυτό όλες οι δυνατότητες χρηματοδοτικής μίσθωσης.

Ο κ. Στρατήγης αναφέρθηκε, μεταξύ άλλων, και στις λεγόμενες λειτουργικές ~~χρηματοδοτικές~~ μισθώσεις. Όπως ανέφερα πριν, το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο επιτρέπει τη συμφωνία χρηματοδοτικών μισθώσεων.

Το νομοσχέδιο έρχεται να προωθήσει τις δυνατότητες οι οποίες υπάρχουν.

Οἱ λειτουργικὲς μεθόδους ἀποτεθοῦν γενικοὺς μεθόδους αἱ
~~χαρακτηριστικὲς μεθόδους κατὰ τὸν τύπο τῶν λειτουργικῶν μεθόδων.~~

Οποίες είναι δυνατές με βάση το ισχύον δίκαιο. Εμείς κρίν^{ουμε} ότι ~~δεν~~ δεν δεξιάται ελάγκη νέας νομοθεσίας για τις συνθήκες μισθώσεως και ενοικίου δεν έπρεπε να υπαχθούν σε αυτό το νομοσχέδιο και να έχουν τις ιδιαίτερες φορολογικές απαλλαγές, διότι επιδιώξη μας είναι να ενισχύσουμε μονιμότερες επενδύσεις, να ενισχύσουμε επενδύσεις παραγωγικού εξοπλισμού για μονιμότερες επιδιώξεις, να μην ενισχύσουμε την προσπάθεια να αντιμετωπιστούν τρέχοντα προβλήματα, αλλά κυρίως να αντιμετωπιστούν προβλήματα τα οποία έχουν σχέση με τη δημιουργία νέων και αίχρων

78

~~παραγωγικών μονάδων.~~

Λέχθηκε επίσης, ότι μπορεί να προκύψουν δυσκολίες στην εφαρμογή του νόμου, επειδή το θεσμικό πλαίσιο του 1262 περιέχει ορισμένους περιορισμούς. Θα ήθελα να τονίσω ότι ~~δεν συμφωνώ με την άποψη αυτή.~~

Ιδίως δεν συμφωνώ με την άποψη, ότι η υποχρεωτική συμμετοχή του Δημοσίου για επενδύσεις οι οποίες ξεπερνούν το 1.200.000.000. δραχμές αποτελεί εμπόδιο για την πραγματοποίηση επενδύσεων. ~~Απόδειξη~~
~~δεν~~ ^{δεν} αποτελεί εμπόδιο ~~είναι~~, είναι η εξέλιξη η οποία υπάρχει σχετικά με τις ιδιωτικές επενδύσεις και τα Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα. Τα στοιχεία δείχνουν ότι οι επενδύσεις οι οποίες πρόκειται να υπαχθούν στα ΜΟΠ, κατά μέσον όρο δεν ξεπερνούν τα 500 εκατομμύρια δραχμές.

79

Τα στοιχεία, επομένως, δείχνουν ότι το 1.200.000.000 δεν αποτελεί εμπόδιο. Εμείς πιστεύουμε ότι το 1.200.000.000 , ή το ανάλογο και επιβεβλημένο κατά τις οικονομικές περιστάσεις επίπεδο, πλαφόν, είναι αναγκαίο, για να υπάρχει έλεγχος των δαπανών τις οποίες πραγματοποιεί το δημόσιο σχετικά με τις επενδύσεις. Εφόσον οι δαπάνες αυτές είναι σημαντικότερες, θα πρέπει να υπάρχει και παρακολούθησή τους.

Το ΚΚΕ δήλωσε ότι πρόκειται να καταψηφίσει το νομοσχέδιο, για μια σειρά λόγους. Θα αναφερθώ σε μερικούς.

Πρώτος λόγος είναι, ότι με το νομοσχέδιο αφήνεται ένα ευρύ πλαίσιο για τη συνομολόγηση των συμβάσεων και οι όροι των συμβάσεων μπορεί να είναι αρνητικοί. Θα έπρεπε το νομοσχέδιο να είναι πολύ πιο περιοριστικό.

Όπως ανέφερα πριν , ένα μεγάλο προσόν της χρηματοδοτικής μίσθωσης, όπως διαμορφώνεται μ' αυτό το νομοσχέδιο, είναι η ευελιξία της, η προσαρμογή της στις ειδικές συνθήκες. Αν ο νόμος καθορίσει λεπτομερικά τι θα συμβεί σε κάθε περίπτωση -και προσωπικά αμφιβάλω αν ένας νόμος μπορεί να καθορίσει κάτι τέτοιο- τότε θα χάσει το προσόν του αυτός ο θεσμός και θα γίνει ανενεργός.

(3BA)

80

Ένας δεύτερος λόγος που προβλήθηκε, είναι ότι θα κυριαρχήσουν - συνοψίζω το λόγο - οι ξένες τράπεζες. Ότι υπάρχει κίνδυνος να εξουσιάζουν την ελληνική αγορά ξένες εταιρείες και ξένες τράπεζες.

Και αν θέλουμε να σταματήσουμε αυτή την εξέλιξη, δεν θα πρέπει να εισηγούμε το θεσμό.

Η αντίδρασή μου στην παρατήρηση αυτή, είναι - πιστεύω - ότι θα πρέπει να έχουμε εμπιστοσύνη στις δικές μας δυνατότητες, στις ελληνικές τράπεζες και στις ελληνικές επιχειρήσεις. Θα πρέπει να έχουμε εμπιστοσύνη. Γιατί αν δεν έχουμε εμπιστοσύνη και ζούμε πάντοτε κάτω από τη δαμόκλειο σπάθη του τί θα κάνουν οι ξένοι, ποτέ δεν θα αναπτύξουμε τις δικές μας επιχειρηματικές δραστηριότητες και τις δραστηριότητες των δικών μας τραπεζών.

Η μοιρολατρία δεν είναι ένας τρόπος σωστής αντιμετώπισης των οικονομικών προβλημάτων. Εμείς πιστεύουμε ότι πρέπει να δημιουργούμε θεσμούς τους οποίους μπορούν να εκμεταλλευθούν οι ελληνικές επιχειρήσεις και να ωθούμε τις ελληνικές επιχειρήσεις στο να εκμεταλλευθούν αυτούς τους νέους θεσμούς, να αναπτύξουν νέους θεσμούς, να εκσυγχρονιστούν. Γιατί πρέπει μόνιμα να σταματάμε την οποιαδήποτε ανάπτυξη, την οποιαδήποτε εξέλιξη, με το φόβο ότι μπορεί να συμβεί κάτι αρνητικό στο μέλλον. Πιστεύω ότι θα πρέπει να έχουμε εμπιστοσύνη στο μέλλον, για να μπορέσου-

81

με πραγματικά να αναπτύξουμε τις δυνατότητές μας.

Η στάση στο ειδικό αυτό θέμα, η γενική στάση, του ΚΚΕ, πιστεύω ότι αποτελεί άρνηση της οποιασδήποτε εξέλιξης, άρνηση της προσπάθειας προσαρμογής στις εξελίξεις της παγκόσμιας οικονομίας.

Αποτελεί άρνηση των δικών μας δυνατοτήτων, άρνηση της δικής μας πρωτοβουλίας. Εμείς πιστεύουμε ότι θα πρέπει να είμαστε θετικοί στο να αναπτύσσουμε πρωτοβουλίες και να αντιμετωπίζουμε προβλήματα.

Βέβαια, ορισμένα από τα προβλήματα αυτά τα οποία αναφέρονται από το ΚΚΕ, υπάρχουν. Δεν μπορεί να τα αρνηθεί κανείς. Είναι απόρροια του γεγονότος ότι η οικονομία μας είναι σε μεγάλο βαθμό μια οικονομία αγοράς. Η οικονομία μας είναι μια ανοικτή οικονομία. Είναι συνδεδεμένη, όχι μόνο με την οικονομία των χωρών της ΕΟΚ, αλλά με την παγκόσμια οικονομία.

Αυτές οι συνδέσεις αποτελούν ανάγκες, δημιουργούν υποχρεώσεις και ευθύνες. Και τις υποχρεώσεις αυτές και τις ευθύνες προσπαθούμε να ^{πρ}αντιμετωπίσουμε με τους νέους θεσμούς. Και αν ακόμα δεν πάρουμε πρωτοβουλίες, η κατάσταση της διασύνδεσης της οικονομίας μας υφίσταται. Δεν θα σταματήσει αύριο.

Η άρνηση, λοιπόν, του να εκσυγχρονίσουμε την οικονομία μας, σημαίνει στην ουσία, εφόσον δεν είναι δυνατόν να αλλάξει το γενικό

82

περιβάλλον, οπισθοδρόμηση . Σημαίνει ότι δεν θέλουμε να συμμετάσχει η χώρα μας στην προσπάθεια για ανάπτυξη , που γίνεται στη διεθνή οικονομία.

Λέχθηκε ότι με το θεσμό υπάρχει κίνδυνος πλήρης εξάρτησης των μικρομεσαίων. Θα παρέχουν οι επιχειρήσεις τα μηχανήματα σε οποιαδήποτε τιμή θέλουν. Δεν μπορώ να αρνηθώ ότι οι επιχειρήσεις θα παρέχουν τα μηχανήματα σε οποιαδήποτε τιμή θέλουν. Το πρόβλημα και επιδίωξη είναι να υπάρξει ανταγωνισμός , να υπάρξουν περισσότερες επιχειρήσεις. Και μέσα από τον ανταγωνισμό τον οποίο θα εξασφαλίσουν και οι ελληνικές τράπεζες, γιατί θα ιδρύσουν εταιρείες "leasing", θα υπάρχουν συμφερότερες τιμές, τιμές οι οποίες είναι ανάλογες ή τιμές να ανταποκρίνονται στις ανάγκες των ελληνικών επιχειρήσεων και των μικρομεσαίων επιχειρήσεων.

Λέχθηκε επίσης ότι 2-3 μεγάλες εταιρείες θα παίρνουν τις αποφάσεις που θα έπρεπε να πάρει η κυβέρνηση της χώρας. Έχω μία απορία εδώ: Ποιές αποφάσεις θα έπρεπε να πάρει η κυβέρνηση της χώρας και δεν τις πήρε και υποκαθίστανται οι ιδιωτικές αυτές εταιρείες στο ρόλο τον οποίο πρέπει να παίξει η κυβέρνηση; Θα αποφασίζει η κυβέρνηση ποιά επιχείρηση θα παίρνει ποιά μηχανήμα, για ποιά χρόνο;

Μια βασική επιδίωξη για τη διαμόρφωση της οικονομίας μας είναι και η αποκέντρωση, η αποκέντρωση ————— στη λήψη των αποφάσεων. Και αποκέντρωση στη λήψη των αποφάσεων δεν είναι ένα θεωρητικό σχήμα, έχει και πολύ πρακτικές επιπτώσεις. Είναι ένα σχήμα που για να λειτουργήσει στην πράξη πρέπει να δώσει σ'αυτούς που παίρνουν τις αποφάσεις, δηλαδή στις επιχειρήσεις, τη δυνατότητα να επιλέγουν εκείνο τον εξοπλισμό τον οποίο θεωρούν αναγκαίο.

Ο σχεδιασμός τον οποίο ανέφερε η κυρία Δάμανάκη στη δικιά μας οικονομία μπορεί να είναι μόνο ένα πλαίσιο, ένας γενικός σχεδιασμός, ένας σχεδιασμός για τις κύριες κατευθύνσεις, για την πορεία της οικονομίας, αλλά δεν μπορεί να είναι σε καμιά περίπτωση -και θα ήταν μεγάλο λάθος- ένας σχεδιασμός των ειδικών αποφάσεων που θα πρέπει να παίρνει κάθε επιχείρηση.

84

Τις αποφάσεις, λοιπόν, αυτές θα πρέπει να τις παίρνουν οι επιχειρήσεις και μάλιστα σε συνδυασμό με τις δυνατότητες τις οποίες παρέχει η αγορά. Εμείς εκείνο το οποίο πρέπει να φροντίσουμε είναι να διαμορφώσουμε την αγορά κατά τέτοιο τρόπο, ώστε να ευνοεί εκείνους που θα θέλουν να μισθώσουν μηχανήματα.

Λέχθηκε, επίσης, ότι υπάρχει κίνδυνος φυγαδεύσεως συνιλλάγματος. Μα φυγάδευση συναλλάγματος γινόταν και χθες, γίνεται και σήμερα, θα μπορεί να γίνεται και αύριο. Το ότι μία νέα δυνατότητα οικονομικής δραστηριότητας δημιουργεί επίσης δυνατότητα φυγαδεύσεως συναλλάγματος, δεν είναι λόγος να σταματήσει η δραστηριότητα αυτή. Λόγος θα ήταν εάν μπορούσε να αποδειχθεί ότι θα εξυπηρετήσει κύρια τη φυγάδευση συναλλάγματος και δεν θα εξυπηρετήσει τον κύριο σκοπό. Εφόσον αναγνωρίζετε ότι ο θεσμός βοηθά τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις και την παραγωγική δραστηριότητα, πιστεύω ότι η απάντηση θα πρέπει να είναι θετική και τα αρνητικά θα πρέπει να είναι σημεία προσοχής, αλλά όχι σημεία τα οποία θα οδηγήσουν στην άρνηση του θεσμού.

Κρίνω, λοιπόν, ότι η άρνηση του ΚΚΕ να ψηφίσει το νομοσχέδιο αυτό είναι μη δικαιολογημένη, διότι είναι άρνηση σε μια προσπάθεια να δημιουργήσουμε δυνατότητες για ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό της οικονομίας.

85

Και ας έλθω στην παρατήρηση που λέχθηκε από τον εισηγητή της Νέας Δημοκρατίας και του ΚΚΕ, ότι ο θεσμός αυτός δεν μπορεί να αποδώσει λόγω της γενικότερης οικονομικής κατάστασης. Διαβεβαιώνω τους κυρίους συναδέλφους ότι η ανησυχία τους είναι αδικαιολόγητη, η κατάσταση βελτιώνεται σταθερά και θα βελτιωθεί και στο μέλλον και γι' αυτό ο θεσμός θα μπορεί να αποδώσει.

Τελειώνοντας, θα ήθελα να τονίσω τη μεγάλη σημασία που αποδίδει η κυβέρνηση στην επιτυχία του νέου θεσμού. Πιστεύουμε ότι με τις αναμενόμενες ευνοϊκές επιπτώσεις στην αναπτυξιακή προσπάθεια της εθνικής μας οικονομίας ο θεσμός θα αποδώσει, θα συμβάλλει στην ανάπτυξη της χώρας, θα συμβάλλει στις παραγωγικές επενδύσεις, θα αποτελέσει και αυτός κοντά σε πολλές άλλες ρυθμίσεις που έγιναν και θα γίνουν, ένα μέσο για να επιταχύνουμε την ανάπτυξη αυτή. Γι' αυτό και σας καλώ να υπερψηφίσετε το νομοσχέδιο. Ευχαριστώ.
(Χειροκροτήματα από την πτέρυγα της συμπολιτεύσεως).

(2ΠΑ)

(συνέχεια κυρίου Κανελλόπουλου)

Αυτό ίσως είναι το σπουδαιότερο.

Κύριοι συνάδελφοι, για να σας δείξω πόση σημασία έχει αυτό το θέμα, απλώς θα σας πω ότι η ΚΥΔΕΠ έχει εισαγάγει μηχανήματα τεραστίας αξίας χωρίς καμμία ορθή επιλογή. Και φυσικά τη ζημία την υφίστανται κατά το πλείστον οι συνεταιρισμοί και οι αγρότες. Εισήγαγε από το '83 ως το '86 700 μηχανές αξίας η κάθε μια 80.000 δολλαρίων. Απ' αυτές χρειαζόντουσαν μόνο 400, θρισμένες εκρίθησαν ακατάλληλες και πρέπει σκεφτεί ότι όλες στο σύνολο επιδοτήθηκαν για την εισαγωγή τους.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας); Τί μηχανήματα;

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ; Εκκοκιστηρίων βάμβακος. Η ΚΥΔΕΠ φαντάζομαι ότι κυρίως αυτό κάνει.

Το ίδιο συνέβη και με εισαγωγές από Ανατολική χώρα. Και είναι άχρηστα. Και είναι γνωστό ότι είναι άχρηστα. Το ίδιο συνέβη και με αποχνωτήρια, τα οποία εισήχθησαν εδώ και των οποίων το κόστος είναι πολύ υψηλό και η παραγωγικότητα τόσο χαμηλή ώστε είναι ασύμφορος ο ανταγωνισμός. Ένστε το κύριο θέμα στην εισαγωγή αυτών των μηχανημάτων δεν είναι τόσο απλώς η ανανέωση του εξοπλισμού μας, αλλά προπαντός είναι ο ορθός συντονισμός, των αναγκαίων, των προσφόρων μηχανημάτων για τη λειτουργία.

94

Είχα μιλήσει, χρησιμοποιώντας τις φράσεις του Τάκιτου *Fortissima Re**Publica plurime leges* και σήμερα μπορώ να χρησιμοποιήσω τον Πλάτωνα, που

λέει, είναι διεφθαρμένη η πολιτεία, στην οποία επικρατούν πολλοί νό-

μοι. Αυτή η νομοθετική πολυπραγμοσύνη, πολύ φοβούμαι ότι δεν υπαγο-

ρεύεται από την ανάγκη θεσπίσεως^{νέων}/κανόνων -υπάρχουν οι κανόνες- δεν

υπηρετεί πλήρως τη στιγμή αυτή την εκπαιδευτική πολιτική, στον τομέα

που θέλουμε να επιβάλουμε.

Τόνισα προηγουμένως ότι υπάρχουν μερικά ασθενή σημεία αυτού του νομοθετήματος, τα οποία θα τονίσω. Και από την άποψη αυτή, σκέφτομαι και νομίζω πως το σκέφτεσθε κι εσείς, ότι ένας κακός νόμος είναι αδύνατον να διορθώσει μερικά πράγματα, ενώ ένας καλός νόμος είναι πολύ δύσκολο να επιτύχει βελτιώσεις που θέλουμε. Έχει λοιπόν τεράστια σημασία εάν το νομοθετικό κείμενο είναι ή δεν είναι πράγματι αποτελεσματικό.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Κύριε Κανελλόπουλε, μου επιτρέπετε μια διακοπή; _____

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΝΕΛΛΟΠΟΥΛΟΣ. Ναι.

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπουργός Εθνικής Οικονομίας). Μας λέτε ότι νομοθετική ρύθμιση δεν είναι αναγκαία. Πριν μας είπατε ότι η Νέα Δημοκρατία έκανε την νομοθετική ρύθμιση. Δηλαδή, διαφωνείτε και με την

177

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΣΗΜΙΤΗΣ (Υπ.Εθνικής Οικονομίας): Κύριε Πρόεδρε,

θα ήθελα, με αφορμή τις παρατηρήσεις που έγιναν, να δώσω ορισμένες γενικές διευκρινίσεις. Έγιναν πολλές παρατηρήσεις, οι οποίες είναι

χρήσιμες και θα τις εξετάσουμε στην πορεία της συζήτησης. Όμως,

πρέπει να τις τοποθετήσουμε σε ένα γενικό πλαίσιο, το οποίο προσπάθησα να εξηγήσω στην ομιλία^{μου}. Και θέλω να επαναλάβω μερικά κεντρικά σημεία του γενικού αυτού πλαισίου.

Πρώτον, όσον αφορά το ερώτημα αν χρειάζεται ή όχι η νομοθετική ρύθμιση, ερώτημα το οποίο έθεσε ο κ. Κανελλόπουλος και είχα προσπαθήσει να του απαντήσω. Πιστεύω ότι από τη συζήτηση και από την παρέμβαση του κ. Σιούφα, δόθηκε μία απάντηση σ' αυτό. Είπε ο κ. Σιούφας ότι προσπάθησε να κάνει μια εταιρεία LEASING και συνάντησε τότε την άρνηση του Υπουργείου Βιομηχανίας. Φαντάζομαι ότι η άρνηση του Υπουργείου Βιομηχανίας τότε οφειλόταν και σε ειδικούς λόγους, και στη γενική αβεβαιότητα που υπάρχει γύρω από αυτό το θεσμό.

Η νομοθετική ρύθμιση εξασφαλίζει ορισμένες σαφείς απαντήσεις σε μερικά ερωτήματα, τα οποία ίσως με τον Αστικό Κώδικα θα ήσαν αντικείμενο συζήτησης. Παράδειγμα: Πώς μπορούμε να εξασφαλίσουμε τα δικαιώματα του εκμισθωτή του μηχανήματος έναντι των τρίτων, με ποιόν τρόπο θα μπορεί να χρησιμοποιηθεί η δημοσιοποίηση, η οποία

178

γίνεται με την εγγραφή σε ένα ειδικό βιβλίο, για να εξασφαλισθούν τα δικαιώματα του κυρίου, κ.ο.κ.

Η νομοθετική ρύθμιση επίσης χρειάζεται, γιατί οι φορολογικές απαλλαγές δεν γίνονται χωρίς νομοθετικές ρυθμίσεις. Και είχαμε πεί ότι πρέπει τουλάχιστον να εξισωθεί η φορολογική ρύθμιση με εκείνη που ισχύει σχετικά με τα τραπεζικά δάνεια για μακροπρόθεσμες επενδύσεις, για να είναι το αντικείμενο, ή ο θεσμός, ελκυστικός.

Η απάντηση, λοιπόν, είναι σαφής. Αν θέλουμε να προχωρήσει ο θεσμός, η πράξη αποδεικνύει ότι χωρίς νομοθετική ρύθμιση δεν προχωρεί. Η δεύτερη παρατήρηση ήταν, ότι δεν αρκεί ο θεσμός, αλλά πρέπει να δημιουργήσουμε και ορισμένες άλλες διαδικασίες. Αναφέρθηκε για παράδειγμα η δημιουργία εταιρειών συμβούλων. Συμφωνώ ότι ένας θεσμός μόνος του δεν αρκεί. Αλλά δεν πρέπει να θελήσουμε να τελειοποιήσουμε τη ρύθμιση σε τέτοιο βαθμό, ώστε να προβλέπουμε συγκεκριμένα εταιρείες συμβούλων, ή κάποιες άλλες ρυθμίσεις, διότι τότε η ρύθμιση επιβαρύνεται υπερβολικά, δημιουργούνται υπερβολικές υποχρεώσεις της διοίκησης, στις οποίες δεν θα μπορεί να ανταποκριθεί.

149

Είναι δυνατόν σήμερα με το ισχύον καθεστώς να υπάρχουν εταιρίες συμβούλων. Είναι δυνατόν οι εταιρίες συμβούλων να συμβουλεύουν επιχειρήσεις, Δεν χρειάζεται να δημιουργηθεί και με το νόμο κάποια τέτοια διαδικασία. Θα πρέπει οι τρόπεζες, οι επιχειρήσεις οι οποίες θα προωθήσουν το "leasing" να φροντίσουν παράλληλα, να πάρουν τα όποια μέτρα θα υποβοηθήσουν τον θεσμό.

Εκφράστηκαν και με μια σειρά από απορίες, σχετικά με τη ρύθμιση του νόμου και επιθυμίες για ειδικές ρυθμίσεις. Λέχθηκε και το είχε πει και ο εισηγητής κ. Στρατήγης, ότι ίσως θα έπρεπε να διευκρινίσουμε τί εννοούμε "κινητά πράγματα".

Η άποψή μου είναι, ότι δεν πρέπει να επιβαρύνουμε το νόμο αυτό με πολλές εξειδικεύσεις. Εάν χρειαστεί και αποδειχτεί από την πράξη ότι υπάρχουν κίνδυνοι π.χ. ότι χρησιμοποιείται το "leasing" για ευτελούς αξίας μηχανήματα, τα οποία δεν είναι χρήσιμα για την παραγωγική διαδικασία, θα πρέπει να εξετάσουμε μέσω της Τραπέζης Ελλάδος, με τα προεδρικά διατάγματα, πώς θα περιορίσουμε τέτοιες παρεκλίσεις. Αλλά δεν είναι σωστό να έχουμε νέους ορισμούς σε έννοιες, όπως είναι η έννοια του κινητού πράγματος, που καθορίζεται από τον Αστικό Κώδικα.

Επίσης, γύρω από το θέμα που έδιξαν οι αγορητές της Νέας Δημοκρατίας, της εισφοράς σε είδος, υπάρχουν πιστεύω δύο ξεκάθαρες απαν-

τήσεις. Πρώτα, εφ'όσον κάθε ανώνυμη εταιρία μπορεί να ιδρύεται με εισφορά σε είδος, πάλι δεν είναι σωστό να αποκλείεται, εφ'όσον προβλέπονται εδώ ανώνυμες εταιρίες, η δυνατότητα αυτή, που δίδει ο γενικός νόμος.

Το δεύτερο θέμα είναι, ότι είναι φοβερό ότι μπορεί πολλοί κατασκευαστές να θελήσουν να ιδρύσουν ~~οι~~ εταιρίες "leasing" και να εισφέρουν σε είδος τα μηχανήματα, τα οποία κατασκευάζουν. Γιατί να τους αποκλειστεί αυτή η δυνατότητα και να οριστεί ρητά ότι η εισφορά θα είναι μονόχα σε μετρητά;

Ο κίνδυνος και η υπόνοια ότι θα χρησιμοποιηθεί ο θεσμός αυτός από τις τράπεζες, για να χρησιμοποιηθούν τα μηχανήματα των προβληματικών επιχειρήσεων, θα έλεγα ότι είναι αστείος και δεν αξίζει τον κόπο να συζητείται εδώ στη Βουλή. Πρέπει να δούμε ~~έαν~~ ένας τέτοιος θεσμός εξυπηρετείται με το να μπορούν οι κατασκευαστές να εισφέρουν αυτά ^{τα} μηχανήματα, τα οποία παράγουν; Και πιστεύω, ναι. Αυτό ισχύει και για διάφορα άλλα θέματα, τα οποία αναφέρθηκαν. Σε σχέση με τη βιοτεχνία θέλω να τονίσω ότι ο θεσμός του "leasing" είναι ένας γενικός θεσμός και δεν αφορά ειδικά τη βιοτεχνία. Το ότι ο ΕΟΜΕΧ πρώτος δραστηριοποιήθηκε σ' αυτό τον τομέα, οφείλεται στο ότι εκεί το πρόβλημα είναι το πιο καυτό, ότι ο θεσμός αυτός, μπορεί να ανταποκριθεί περιο-

181

σότερο στα προβλήματα της βιοτεχνίας. Αλλά αυτό δεν σημαίνει ότι είναι ένας θεσμός, που αφορά αποκλειστικά τη βιοτεχνία, καθόλου, και εφ'όσον δεν αφορά αποκλειστικά τη βιοτεχνία, δεν πρέπει να απορείτε γιατί το θέμα έρχεται από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και δεν έρχεται από

το Υπουργείο Βιομηχανίας. Έρχεται από το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας, διότι ακριβώς πρόκειται για μία γενικότερη ρύθμιση, η οποία δεν εξυπηρετεί μονάχα τον ΕΟΜΕΧ, ο οποίος υπάγεται στο Υπουργείο Βιομηχανίας.

Είναι, λοιπόν, μία γενική ρύθμιση, που ιδιαίτερα θα ωφελήσει τη βιοτεχνία.

Και όσον αφορά τις ειδικές ρυθμίσεις, τις οποίες αναφέρατε σχετικά με τη βιοτεχνία, κατ'αρχήν είμαστε αντίθετοι ~~για~~ τον πολλαπλασιασμό των ειδικών ρυθμίσεων, γιατί στο τέλος χάνουμε την εποπτεία, δυσκολεύουμε τη ρύθμιση της όλης οικονομίας και δημιουργούμε καταστάσεις, οι οποίες μελλοντικά εξελίσσονται αρνητικά.

Παραδείγματος χάρη, πρέπει ^{μείω} να θέσουμε ένα περιορισμό στην απεριόριστη επέκταση των εγγυήσεων του δημοσίου, γιατί οι εγγυήσεις του δημοσίου, είναι εγγυήσεις που κόποτε καταπίπτουν και θα πρέπει να τις πληρώσει το δημόσιο. ^{Ναι} Εάν ενδιαφερόμαστε για τα οικονομικά του κράτους, τότε το δημόσιο θα πρέπει να είναι πολύ φειδωλό στην παροχή των εγγυήσεων. Κατ'αρχήν λοιπόν, όχι πολλαπλασιασμός των ειδικών ρυθμίσεων.

182

Τέλος στο ερώτημα που τέθηκε για το ύψος του κεφαλαίου, εμείς πιστεύουμε ότι το είδος των εργασιών είναι τέτοιο, ώστε απαιτεί πολύ υψηλά κεφάλαια πρώτον και δεύτερον απαιτεί πολύ φερέγγυους μετόχους, ^{και} αυτό ^{γιατί}

τα μηχανήματα είναι πολύ ακριβά και η όλη δραστηριότητα προϋποθέτει τέτοια κεφάλαια, ώστε να κινείται η εταιρεία άνετα. Αν το κεφάλαιο δεν είναι στο ύψος που καθορίζει ο νόμος, υπάρχει κίνδυνος η εταιρεία να έχει πολύ περιορισμένα περιθώρια δράσης και έτσι να γίνει καταπιεστική απέναντι στους πελάτες της. Γιατί σχετικά με τις τραπεζικές εργασίες ο νόμος προβλέπει ένα κατώτατο κεφάλαιο, γιατί πιστεύει ο νομοθέτης ότι και στις τραπεζικές εργασίες η φερεγγυότητα της Τράπεζας, δηλαδή του αντισυμβαλλόμενου, ~~απαιτείται από επενδυτές~~ πρέπει να κατοχυρώνεται από μία ειδική ρύθμιση και δεύτερο πιστεύει ότι το ύψος του κεφαλαίου επιτρέπει στην Τράπεζα μεγαλύτερη ευχέρεια κινήσεων.

Πιστεύουμε λοιπόν ότι είναι σωστό για να μπορέσει να λειτουργήσει ο θεσμός θετικά απέναντι στους επιχειρηματίες που θα συμβάλλονται με τις εταιρείες *leasing* το κεφάλαιο να είναι υψηλό.

Και τέλος θέλω, κύριε Πρόεδρε, να κλείσω επαναλαμβάνοντας και πάλι ότι είμαστε πρόθυμοι να εξετάσουμε διάφορες προτάσεις που θα γίνουν μέσα στο πλαίσιο το οποίο προσπάθησα να διαγράψω, πάντα με σκοπό να βοηθήσουμε την πραγματοποίηση παραγωγικών επενδύσεων. Ευχαριστώ.

Αρχείο Λόγοι
Βουλή

21.10.86
Γραφείο Συμβουλίας
Γραφείο Βουλής 22.10.86

Χρηματοδοτική Μίσθωση

Η Χρηματοδοτική Μίσθωση, που αποδίδει στα ελληνικά τον όρο financial leasing, είναι ένας σχετικά νέος θεσμός για τη σύγχρονη εποχή που πρωτοεμφανίστηκε στις ΗΠΑ στα 1952 με την ίδρυση της πρώτης εταιρίας leasing από τον Henry Schoenfeld. Μέχρι τα τέλη του 1950 είχε πάρει επαρκή ανάπτυξη στις ΗΠΑ με αποτέλεσμα να αρχίσει το ενδιαφέρον των εταιριών leasing για επέκταση στις διεθνείς αγορές. Το 1959 ιδρύθηκε στο Καναδά η πρώτη θυγατρική εταιρία της United States Leasing International. Ένα χρόνο αργότερα ιδρύθηκε στο Λονδίνο η Mercantile Leasing Company. Εταιρίες χρηματοδοτικής Μίσθωσης ιδρύθηκαν στην Γαλλία και Ιταλία το 1961, στη Γερμανία το 1962 και μέχρι το 1966 το leasing εξαπλώθηκε σε όλες τις Ευρωπαϊκές χώρες.

Το leasing έγινε σταδιακά ιδιαίτερα δημοφιλές για μια σειρά λόγους. Το βασικότερο πλεονέκτημα ήταν ότι κατά κανόνα παρείχε 100% χρηματοδότηση και έτσι επέτρεψε στις επιχειρήσεις να αυξήσουν τη συνολική τους ικανότητα να αντλούν κεφάλαια. Πέρα από αυτό, η ευελιξία ως προς τον καθορισμό των μισθωμάτων με τρόπο που να προσαρμόζεται στις ιδιαίτερες συνθήκες λειτουργίας της επιχείρησης του μισθωτή, η ταχύτητα στη σύναψη των μισθωτικών συμβάσεων και τα φορολογικά κίνητρα (κυρίως στις Η.Π.Α., το Ηνωμένο Βασίλειο και την Αυστραλία) οδήγησαν το θεσμό του leasing σε θεαματική ανάπτυξη.

Έτσι σήμερα το leasing αντιπροσωπεύει κατά μέσο όρο πάνω από 15% του συνόλου των ετήσιων επενδύσεων παγίου κεφαλαίου στις χώρες του ΟΟΣΑ, έναντι 9% περίπου το 1978. Η μεγαλύτερη διείσδυση παρατηρείται στις ΗΠΑ όπου καλύπτει το 28% των ετήσιων επενδύσεων, την Αυστραλία (23%), τη Νέα Ζηλανδία (20%) και το Ηνωμένο Βασίλειο (13%).

Στον Ευρωπαϊκό χώρο οι χρηματοδοτήσεις αγοράς εξοπλισμού από εταιρίες leasing υπερδιπλασιάστηκαν μέσα σε 4 χρόνια. Συγκριμένα από 8,4 δισεκατ. δολλ. το 1979 έφθασαν τα 17,4 δισεκατ.δολλ. το 1983, σημειώνοντας μέσο ετήσιο ρυθμό αύξησης 20% περίπου. Αξιοσημείωτη είναι η θεαματική αύξηση στη Γαλλία για

το 1983 (41%) πράγμα που δίνει στη χώρα αυτή το προβάδισμα έναντι των άλλων Ευρωπαϊκών χωρών στη χρήση του leasing. Στη συνολική ευρωπαϊκή αγορά σήμερα, η Γαλλία καλύπτει το 27%, το Ηνωμένο Βασίλειο 25%, η Γερμανία 11%, η Ιταλία και η Σουηδία 10% περίπου η κάθε μία και ακολουθούν οι άλλες χώρες με μικρότερο μερίδιο.

Σε όλες τις χώρες που ανέφερα παραπάνω το leasing εμφανίστηκε αυτόνομα, δηλαδή χωρίς ειδική νομοθεσία. Στη χώρα μας μέχρι σήμερα δεν εκδηλώθηκε ουσιαστικό ενδιαφέρον για μια αυτόνομη ανάπτυξη του θεσμού από τους φορείς που δραστηριοποιούνται στον τομέα της πίστης και εδώ εννοώ το ελληνικό τραπεζικό σύστημα, δεδομένου ότι στον ευρωπαϊκό χώρο οι σημαντικότερες πρωτοβουλίες για την ανάπτυξη του leasing προήλθαν κυρίως από τραπεζικά ιδρύματα. Το γεγονός αυτό οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στο χαμηλό επίπεδο ανάπτυξης της εγχώριας χρηματαγοράς, στην ανελαστικότητα άσκησης των τραπεζικών εργασιών αλλά και γενικότερα στον αργό ρυθμό υιοθέτησης καινοτομιών σε όλο το φάσμα της οικονομικής δραστηριότητας στη χώρα μας.

Τα δεδομένα αυτά οδήγησαν της Κυβέρνησή μας στην απόφαση για εισαγωγή του θεσμού του leasing με νομοθετική ρύθμιση, πράγμα που εντάσσεται στη γενικότερη πολιτική μας αφενός για τον εξσυγχρονισμό του πιστωτικού τομέα της χώρας και αφετέρου για την ενδυνάμωση της παραγωγικής βάσης της οικονομίας μας, η οποία επιτυγχάνεται με την προώθηση (μέτρων) αύξησης των παραγωγικών επενδύσεων. Τον διπλό αυτό στόχο προβλέπεται να επιτύχει ο νέος θεσμός αφού διευρύνεται το φάσμα των υπηρεσιών που προσφέρει το πιστωτικό σύστημα στους άλλους τομείς της οικονομίας και ταυτόχρονα δημιουργείται ένα ακόμη ευνοϊκό πλαίσιο για την πραγματοποίηση επενδύσεων, ιδιαίτερα από μικρομεσαίες μεταποιητικές μονάδες, ο ρόλος των οποίων στην οικονομία της χώρας μας δεν αμφισβητείται πλέον από κανέναν.

Οι αναμενόμενες ευνοϊκές επιπτώσεις της χρηματοδοτικής μίσθωσης στην εθνική οικονομία δικαιολογούνται από τα σημαντικά πλεονεκτήματα που συγκεντρώνει ο νέος θεσμός. Πλεονεκτήματα που κατά κύριο λόγο αφορούν τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις οι οποίες

η βοήθεια
των αναμένω-
μενων

προβλέπεται ότι θα δραστηριοποιηθούν σε επενδυτικές πρωτοβουλίες που χωρίς τη χρηματοδοτική μίσθωση δεν θα μπορούσαν να υλοποιηθούν. Έτσι, λόγω των ιδιαίτερων διαρθρωτικών χαρακτηριστικών του μεταποιητικού τομέα της ελληνικής οικονομίας προβλέπουμε ότι ο νέος θεσμός δεν θα πάρει απλώς ένα μερίδιο στη χρηματοδότηση επενδύσεων που ήδη προγραμματίζονται αλλά θα δημιουργήσει μια πρόσθετη επενδυτική δραστηριότητα.

Τούτω μεριδιά ως εναντίας α' είδα εν

Τα πλεονεκτήματα της χρηματοδοτικής μίσθωσης για τον επενδυτή είναι συνοπτικά τα εξής:

- (1) Η Χρηματοδοτική μίσθωση μπορεί να καλύψει μέχρι και 100% της αξίας του εξοπλισμού χωρίς περιορισμούς από τους υφιστάμενους πιστωτικούς κανόνες σύμφωνα με τους οποίους οι τράπεζες μπορούν να χρηματοδοτήσουν μέχρι το 70% της αξίας του. Η δυνατότητα αυτή θα διευκολύνει τις βιοτεχνικές κυρίως μονάδες στην προώθηση του εκσυγχρονισμού του παραγωγικού τους εξοπλισμού χωρίς το εμπόδιο της υποχρεωτικής ιδίας συμμετοχής.

Παρά το γεγονός ότι η χρηματοδότηση θα μπορεί να καλύψει το σύνολο της αξίας του εξοπλισμού, δεν υφίσταται κίνδυνος διαρροής πιστωτικών πόρων της οικονομίας σε μη παραγωγικές δραστηριότητες δεδομένου ότι το πιστωτικό ίδρυμα, δηλ. η εταιρία leasing, δεν θα παρέχει χρηματικά μέσα στους πελάτες της αλλά θα παραχωρεί τη χρήση παραγωγικού εξοπλισμού. Με τον τρόπο αυτό περιορίζεται ταυτόχρονα και ο κίνδυνος από την υπερβάλλουσα ρευστότητα και τις πληθωριστικές πιέσεις στην οικονομία.

- (2) Για τη σύναψη συμβάσεων χρηματοδοτικής μίσθωσης δεν θα απαιτούνται κατά κανόνα πρόσθετες εγγυήσεις (εμπράγματα ή ενοχικές) δεδομένου ότι η εταιρία χρηματοδοτικής μίσθωσης θα διατηρεί την κυριότητα των μισθουμένων κινητών, γεγονός που για πολλές κατηγορίες εξοπλισμού θα αποτελεί επαρκή εξασφάλιση. Έτσι η αδυναμία των μικρομεσαίων επιχειρήσεων στην παροχή εγγυήσεων προς εξασφάλιση τραπεζικής χρηματοδότησης δεν θα αποτελεί πλέον εμπόδιο για την προώθηση του εκσυγχρονισμού τους ή την επέκταση των μονάδων τους.

(3) Η χρήση του εξοπλισμού παρέχεται στον μισθωτή για δύο χρονικό διάστημα κρίνει αυτός αναγκαίο. Ο μισθωτής θα έχει από το νόμο δικαίωμα είτε να ανανεώσει τη σύμβαση χρηματοδοτικής μίσθωσης είτε να αγοράσει τον εξοπλισμό κατά τη λήξη της. Έτσι δεν διατρέχει κανένα κίνδυνο να αποστερηθεί τον εξοπλισμό και να διακόψει τη λειτουργία της μονάδας του. Αυτό εξασφαλίζεται πλήρως και από τη διάταξη του άρθρου 4 σύμφωνα με την οποία τα δικαιώματα του μισθωτή από τη σύμβαση αντιτάσσονται κατά παντός τρίτου. Επομένως ακόμη και στην περίπτωση που θα πτωχεύσει μια εταιρία leasing ο εξοπλισμός δεν θα μπορεί να αφαιρεθεί από τις εγκαταστάσεις του μισθωτή για την ικανοποίηση των απαιτήσεων των πιστωτών της.

(4) Παρέχονται φορολογικές απαλλαγές ανάλογες με αυτές που ισχύουν στη σύναψη μακροπρόθεσμων επενδυτικών δανείων. Η ρύθμιση αυτή επιδιώκει να φέρει τη χρηματοδοτική μίσθωση στα ίδια επίπεδα από άποψη φορολογικών επιβαρύνσεων με τον τραπεζικό δανεισμό ώστε να μη βρεθεί η χρηματοδοτική μίσθωση σε δυσμενέστερη θέση. Χωρίς τις προβλεπόμενες από το άρθρο 6 φορολογικές απαλλαγές ο νέος θεσμός δεν θα μπορούσε να λειτουργήσει παράλληλα με την τραπεζική χρηματοδότηση.

(5) Παρέχεται η δυνατότητα συνδυασμού της χρηματοδοτικής μίσθωσης με τα κίνητρα του Ν.1262/82. Συγκεκριμένα σύμφωνα με ^{παρ 6 του άρθρου 6} ~~το~~ άρθρο 10 η αξία εξοπλισμού που χρηματοδοτείται με leasing θα περιλαμβάνεται στο ύψος της παραγωγικής επένδυσης που αναγνωρίζεται από τον νόμο για τον καθορισμό του ύψους της επιχορήγησης, εφόσον ο επενδυτής ζητήσει υπαγωγή του προγράμματός του στον Ν.1262/82. Σε περίπτωση που δεν ζητηθεί υπαγωγή παρέχεται, από το ~~άρθρο~~ ^{παρ 9}, στις εταιρίες leasing η δυνατότητα να διενεργούν αφορολόγητες εκπτώσεις του Ν.1262/82. Το δικαίωμα αυτό δεν θα μπορούσε να παρασχεθεί στον επενδυτή δεδομένου ότι δεν θα έχει την κυριότητα του εξοπλισμού. Όμως η ωφέλεια από τις αφορολόγητες εκπτώσεις θα μεταβιβάζεται από τις εταιρίες leasing στους μισθωτές με τον καθορισμό χαμηλότερου ύψους μισθωμάτων. Με ανάλογο τρόπο θα ωφελούνται οι επενδυτές από τη δυνατότητα των εταιριών leasing να ενεργούν τις πρόσθετες αποσβέσεις που προβλέπει ο νόμος 1262/82.

Παράρτημα: Το είδος των εργασιών είναι εξίσου από άωταις ύψους με φάρμακα. Διασφαλίστηκε έτσι ώστε οι εταιρίες ούτως ή άλλως να μην υποφέρουν τη χρηματοδοτική μίσθωση, ώστε να έρρωρε να άσυνταχθεί πωλητική των ελκυστικών και να μην έχουν τούτοις επιμεταλλήσει

-Απογραφή παλαιότερου υποσχεδίου

Η ρόδοση ενός νέου θεσμού πρέπει να' αδιασώ-
 κρινεται από οφθαλμούς νομιμοκρατικό, να
 αδιασώσκει ερωτήματα που κείνται σε σχέση
 με το νομιμοκρατικό. Δεν δαύρει ποτέ ποτέ
 για παράδειγμα: Πώς διατηρείται η κυριότητα του
 επιρροής παρά το ότι το μηχανήμα συνδέεται με
 στερεό πρόσω. με το έδαφος. Αδιασώστη Δημοσιότητα.
 Βιβλίο. Η ρόση είναι η ίδιος πείρα του δώρου να
 είναι ο συνδυασμός του υψίου.

Για να φέρω άλλο παράδειγμα. Το παλαιό των σχέσεων
 επιρροής-μυθολογία καθορίζεται από τις
 ροδμίσεις του αδιασώσκει. Δεν δαύρει του
 παλαιά περιθώρια αλλαγών

Αποσχήσι ^{καί το μέγ.} ότι ο σωστός δα' αδιασώσκει
 ρόση της γενικότερης οίκοσυνταξ
 κατάστασης. Τον διαβεβαιώνω ότι
 οι συνδυασμοί είναι

Παρατήρηση α. Η γραμμή για μη ικανοποιητικό
 θεσμοκρατικό των με υπομεταβλητών διαχειριστών
 1200 1262 ΜΟΠ δαύρει ποτέ αδιασώσκει
 500 εκ