

Να τι κάναμε

**για ΤΗΝ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ
ΤΗΝ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΤΗ ΛΑΪΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ**



Να τι προγραμματίζουμε



ΜΕΧΡΙ ΤΩΡΑ

Στην πρώτη τετραετία της ΑΛΛΑΓΗΣ, μαζί με το Λαό, δώσαμε τη μάχη της Αποκέντρωσης και της Λαϊκής Συμμετοχής και την κερδίσαμε οριστικά.

ΑΠΟ ΤΩΡΑ ΚΑΙ ΜΕΤΑ

Στη δεύτερη τετραετία της ΑΛΛΑΓΗΣ, μαζί με το Λαό, θα ολοκληρώσουμε την ανασυγκρότηση της ελληνικής κοινωνίας. Η οργάνωση του δημοκρατικού προγραμματισμού και

η θεσμοθέτηση και ενεργοποίηση της Αυτοδιοίκησης δεύτερου και τρίτου βαθμού είναι οι άμεσοι στόχοι μας.

ΣΥΜΒΟΛΑΙΟ ΜΕ ΤΟ ΛΑΟ

Το 1981, το σύνθημα ΑΛΛΑΓΗ-ΛΑΪΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ δονούσε τη χώρα. Το σύνθημα που ήταν ταυτόχρονα και μήνυμα του Λαού μας έκφραζε τον πόθο του για να ακουστεί η ΔΙΚΗ ΤΟΥ φωνή. Για να έχει ο ίδιος ο Λαός ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ στην ανάπτυξη του χωριού και της πόλης του, της επαρχίας του, της πατρίδας του.

Στο Συμβόλαιο με το Λαό η Αποκέντρωση, η Τοπική Αυτοδιοίκηση, η Δημόσια Διοίκηση και ο Δημοκρατικός Προγραμματισμός απογράφονται ως μοχλοί και μέσα της Αλλαγής. Η κατοχύρωση της λαϊκής συμμετοχής μέσα και γύρω από τους θεσμούς αυτούς χαρακτηρίζει το βαθειά δημοκρατικό πρόσωπο της νέας εξουσίας.

Στο ίδιο κείμενο η Τοπική Αυτοδιοίκηση (Τ.Α.) αναγορεύεται όχι μόνο ως θεσμός αποκεντρωμένης δημοκρατικής εξουσίας, αλλά και ως θεσμός - φορέας ανάπτυξης και Αλλαγής.

Με τις προγραμματικές δηλώσεις της

Κυβέρνησής μας καθορίστηκαν όχι μόνο οι αρχές και η πορεία μας αλλά και τα συγκεκριμένα μέτρα που η Κυβέρνηση του ΠΑ.ΣΟ.Κ. θα έπαιρνε στην πρώτη φάση (τετραετία) για την επίτευξη των στόχων μας.

Οι αρχές της πολιτικής μας, για την υλοποίηση των συγκεκριμένων μέτρων ήσαν και είναι:

- Θεσμοθέτηση και ενεργοποίηση νέων συμμετοχικών και αναπτυξιακών θεσμών.
- Άμεση ενδυνάμωση των δήμων και κοινοτήτων, με την ουσιαστικοποίηση και διεύρυνση των εξουσιών και αρμοδιοτήτων τους, καθώς και με την εξασφάλιση της διοικητικής αυτοτέλειας και της οικονομικής τους αυτοδυναμίας.
- Συμμετοχή των δήμων και των κοινοτήτων στην αναπτυξιακή προσπάθεια της χώρας
- Δημιουργία δεύτερου και τρίτου βαθμού αυτοδιοίκησης.

Σήμερα μπορούμε να ισχυριζόμαστε ότι:

- Υλοποιήσαμε στο ακέραιο τις δεσμεύσεις μας απέναντι στο Λαό.
- Η Αλλαγή και στο χώρο της Αποκέντρωσης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι Χειροπιαστή πραγματικότητα.
- Ο Λαός συμμετέχει, αποφασίζει, δημιουργεί μια καλύτερη ζωή.

Και πιο συγκεκριμένα:



1. ΝΕΟΙ ΘΕΣΜΟΙ

Οι νέοι θεσμοί συμμετοχικής δημοκρατίας και ανάπτυξης:

- Αλλάζουν τον πολιτικό, οικονομικό και κοινωνικό χάρτη της χώρας μας.
- Μετασχηματίζουν μέσα από δημοκρατικές διαδικασίες τη λειτουργία και το ρόλο του Κράτους αφού βαθαίνουν τη δημοκρατία, προωθούν την ανάπτυξη, διαδίδουν τον πολιτισμό, ενεργοποιούν το Λαό.
- Δίνουν το δημοκρατικό πρόσωπο της νέας εξουσίας και βάζουν τα πρώτα σπέρματα ενός κοινωνικού πειραματισμού που αλλάζει ριζικά τον τρόπο ζωής του Λαού.
- Τελικά δημιουργούν νέες αξίες. Ο Δημοκρατικός δρόμος για την Αλλαγή σ' αυτές ακριβώς τις προϋποθέσεις στηρίζεται.

Οι σημαντικότεροι νέοι θεσμοί είναι:

- Νομαρχιακά Συμβούλια (v. 1235/1982).
- Επαρχιακά Συμβούλια (v. 1416/1984).
- Λαϊκές Συνελεύσεις
- Συνοικιακά Συμβούλια και

συνοικιακές συνελεύσεις (v. 1270/1982).

- Συμβούλια διαμερισμάτων για τις μεγάλες πόλεις (v. 1270/1982).
- Πάρεδροι για τους μικρούς συνοικισμούς (v. 1270/1982).
- Δημοτικές και δημοτικόσυνεταιριστικές επιχειρήσεις (v. 1416/1984).
- Αναπτυξιακοί σύνδεσμοι (v. 1416/1984).
- Προγραμματικές Συμβάσεις (v. 1416/1984).
- Πολεοδομικές Επιτροπές Γειτονιάς (v. 1337/1983).

2. ΔΗΜΟΙ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ

Στην κατεύθυνση του μετασχηματισμού και ουσιαστικοποίησης του θεσμού της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και πέρα από τη θεσμοθέτηση και λειτουργία γύρω και μέσα σ' αυτών των παραπάνω νέων θεσμών, τα συγκεκριμένα μέτρα, κατά ενότητες θεμάτων, είναι:

Για την κατοχύρωση της διοικητικής αυτοτέλειας

- Κατάργηση του ελέγχου σκοπιμότητας επί των πράξεων των δημοτικών και κοινοτικών αρχών.
- Κατάργηση της ανέλεγκτης πειθαρχικής εξουσίας του νομάρχη πάνω στους αιρετούς εκπροσώπους της Τ.Α.
- Δυνατότητα ίδρυσης δημοτικής αστυνομίας.
- Κατάργηση των περιορισμών για την πρόσληψη προσωπικού, ιδιαίτερα πανεπιστημιακού επιπέδου, από τους δήμους και τις κοινότητες.
- Δυνατότητα εκτέλεσης των δημοτικών και κοινοτικών έργων χωρίς γραφειοκρατικές διατυπώσεις. Μέθοδος αυτεπιστασίας.

Για την προώθηση της οικονομικής αυτοδυναμίας

Η επιλογή μας για ανακατανομή των δημόσιων πόρων υπέρ των αποκεντρωμένων υπηρεσιών και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, γίνεται υπόθεση όλων των Υπουργείων και των φορέων του δημόσιου, τομέα και όχι

μόνο του Υπουργείου Εσωτερικών όπως στο παρελθόν.

Για την Τοπική Αυτοδιοίκηση και με στόχο την δυνατότητα άσκησης των αρμοδιοτήτων που είχε, και των νέων που της παραχωρήθηκαν τα κυριώτερα οικονομικά μέτρα είναι:

- Η δυνατότητα για μεταβίβαση αρμοδιοτήτων από τη Διοίκηση στην Τ.Α., με διατάγματα με τα οποία θα μεταφέρονται άμεσα και οι αναγκαίοι πόροι.
 - Η αύξηση της τακτικής οικονομικής ενίσχυσης του Υπουργείου Εσωτερικών από 6,5 δις το 1981 σε 23,5 δις το 1985.
 - Η απόδοση του Φόρου Ακίνητης Περιουσίας (Φ.Α.Π.). Για το 1985 η πρόβλεψη είναι 2,5 δις.
 - Η θεσμοθέτηση και απόδοση ποσοστού 15% επί των τελών κυκλοφορίας αυτοκινήτων. Για το 1985 η πρόβλεψη είναι 4 δις και πλέον.
 - Η απόδοση όλων των προστίμων του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας (Κ.Ο.Κ.). Για το 1985 η πρόβλεψη είναι 500 εκατ.
 - Η ανάληψη από το Κράτος της υποχρέωσης πληρωμής των συντάξεων των υπαλλήλων των δήμων και κοινοτήτων. Για το 1985 το ποσό αυτό ανέρχεται σε 3 δις.
- Το παραπάνω συνολικό ποσό των 32,5 δις για το 1985 συγκρινόμενο με τα 6,5 δις του 1981 δίνουν ποσοστιαία αύξηση από τον τακτικό προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών της τάξης του 400%.

Ανάλογη τακτική ακολούθησαν και μια σειρά άλλων Υπουργείων.



- Η αύξηση του Περιφερειακού Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων για έργα Τοπικής Αυτοδιοίκησης από 15 δις το 1981 σε 64,6 το 1985.

- Η καθιέρωση ειδικού Προγράμματος καταπολέμησης ανεργίας με εκτέλεση απευθείας από τους Δήμους κοινωφελών έργων και έργων υποδομής, που βελτιώνουν την ποιότητα ζωής και αναβαθμίζουν το περιβάλλον στις αστικές περιοχές της Χώρας. Για το 1985 οι σχετικές πιστώσεις ανέρχονται σε 7 δις.

- Η παραχώρηση δημόσιας περιουσίας και λοιπών πόρων. Μόνο από τη Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου παραχωρήθηκαν στους Δήμους και τις Κοινότητες το 1984, ακίνητα συνολικής αξίας 4 δις.

- Η γεναία δανειοδοτική, με χαμηλά επιτόκια, πολιτική προς τους δήμους και τις κοινότητες.

Άλλα μέτρα για την Τ.Α.

- Ισχυρά κίνητρα για την συνένωση μικρών κοινοτήτων και δήμων σε βιώσιμους οργανισμούς.

- Επιμόρφωση και εκπαίδευση υπαλλήλων των δήμων και κοινοτήτων, καθώς και των αιρετών εκπροσώπων.

- Αναβάθμιση του ρόλου των Τοπικών Ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων (ΤΕΔΚ), καθώς και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδας (ΚΕΔΚΕ).

- Ίδρυση φορέα τεχνικής υποστήριξης των δήμων και κοινοτήτων και των επιχειρήσεών τους.

- Μελέτη για μηχανογραφική εξυπηρέτηση των δήμων και κοινοτήτων.



3. ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΑΝΑΠΤΥΞΗ

Η θεσμοθέτηση και ενεργοποίηση των νέων θεσμών συμμετοχικής δημοκρατίας, καθώς και η μεταφορά αρμοδιοτήτων και πόρων από το κράτος στο θεσμό της Τοπικής Αυτοδιοίκησης συνιστούν μια νέα αναπτυξιακή διαδικασία που τα πλαίσια της αποκέντρωσης δημιουργεί το βάθρο του δημοκρατικού Προγραμματισμού.

Άξονας της νέας αναπτυξιακής διαδικασίας είναι η συμμετοχή του Λαού στην κατάρτιση, την εφαρμογή και τον έλεγχο των προγραμμάτων ανάπτυξης κάθε περιοχής, κύρια μέσα από το θεσμό των Νομαρχιακών και Επαρχιακών Συμβουλίων.

Ταυτόχρονα η Τοπική Αυτοδιοίκηση αποκτάει ένα ευρύτερο και σύνθετο κοινωνικό και αναπτυξιακό ρόλο αφού συμμετέχει:

- Στις κοινωνικοποιημένες επιχειρήσεις του δημόσιου τομέα.

- Στα εποπτικά συμβούλια στον ιδιωτικό τομέα.

- Στα διοικητικά συμβούλια των νομαρχιακών ταμείων.

- Στο Κεντρικό Συμβούλιο Υγείας και στις διοικήσεις των νοσοκομείων.

- Στο Εθνικό Συμβούλιο Παιδείας.

- Στις νομαρχιακές αστυνομικές επιτροπές.

- Στις διοικήσεις των δημόσιων οργανισμών.

Έτσι σήμερα, οι Δήμοι και οι Κοινότητες, οι φορείς των εργαζομένων στο χωράφι, το εργοστάσιο, το εργοτάξιο και το γραφείο, οι εκπρόσωποι όλων των παραγωγικών τάξεων:

- ΕΚΠΟΝΟΥΝ το πενταετές πρόγραμμα στο Νομό.

- ΙΕΡΑΡΧΟΥΝ, επιλέγουν και σχεδιάζουν την ανάπτυξη του τόπου τους.

- ΔΙΑΧΕΙΡΙΖΟΝΤΑΙ με απόλυτη εξουσία το μεγαλύτερο μέρος των δημόσιων επενδύσεων.

- ΑΞΙΟΠΟΙΟΥΝ ΚΑΤΑ ΠΛΗΡΗ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ για κοινωνικούς, παραγωγικούς και αναπτυξιακούς σκοπούς, αλλά και προστατεύουν από καταπατήσεις την ακίνητη περιουσία του δημοσίου.

- ΠΑΡΕΜΒΑΙΝΟΥΝ στην αναπτυξιακή και παραγωγική διαδικασία με συλλογικές μορφές οργάνωσης και αλλάζουν ριζικά τον τρόπο ζωής.

- ΔΗΜΙΟΥΡΓΟΥΝ τους κοινωνικούς όρους για να κρατήσει η ύπαιθρος τον πληθυσμό στον τόπο του ν' αναστραφεί το αναπτυξιακό αδιέξοδο της Δεξιάς, και ν' αρχίσει μια νέα πορεία ισομερούς και αυτοδύναμης ανάπτυξης στην περιφέρεια.

- Προετοιμάζουν το έδαφος για την εδραίωση του Δημοκρατικού Προγραμματισμού στη Χώρα μας.



4. ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

Παράλληλη πορεία αποκέντρωσης συντελείται και στο χώρο της Δημόσιας Διοίκησης.

Η μεταβίβαση σημαντικών αρμοδιοτήτων, πόρων και προσωπικού από τα Υπουργεία στις Νομαρχίες ώστε να εξυπηρετείται ο πολίτης στο τόπο του, έγινε συνολική Κυβερνητική επιλογή και συντέλεσε αποφασιστικά στη βελτίωση της λειτουργίας και την αύξηση της αποδοτικότητας των κεντρικών και περιφερειακών υπηρεσιών.

Ταυτόχρονα έχουν γίνει σοβαρές τομές στον τομέα του εκδημοκρατισμού και του εκσυγχρονισμού με φανερά αποτελέσματα στην ίδια τη λειτουργία και την ιεραρχική δομή της Δημόσιας Διοίκησης.

Οι μεγάλες αλλαγές είναι:

- κατάργηση πολυθεσίας και

πολυδάπανων συμβουλίων

- ενιαίο μισθολόγιο
- μονιμοποίηση των εκτάκτων υπαλλήλων
- αξιοκρατικό και κοινωνικά δίκαιο σύστημα προσλήψεων
- ίδρυση Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης
- κατάργηση των φακέλλων των υπαλλήλων και νέο αντικειμενικό σύστημα αξιολόγησής τους.

Με τις αλλαγές αυτές αναβαθμίστηκε η σχέση ΚΡΑΤΟΥΣ και ΠΟΛΙΤΗ. Δεν βελτιώθηκε όμως ριζικά η Δημόσια Διοίκηση. Χρειάζεται ακόμη Αλλαγή των δομών, της οργάνωσης, της νοοτροπίας, του κλίματος.

Αύριο, στη ΝΕΑ ΤΕΤΡΑΕΤΙΑ της Αλλαγής, νέοι Ορίζοντες και προοπτικές ανοίγονται στο Λαό μας.

Είμαστε κι όλας μπροστά στο μεγάλο άλμα.

Ο ΛΑΟΣ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΟ ΠΑΣΟΚ ΜΑΖΙ ΜΕ ΤΟ ΛΑΟ ΥΛΟΠΟΙΟΥΝ ΤΗ ΝΕΑ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΠΟΡΕΙΑ

Στη ΝΕΑ ΤΕΤΡΑΕΤΙΑ οι στόχοι μας είναι απλοί και συγκεκριμένοι:

1. Ψηφίζουμε το νέο ΚΑΤΑΣΤΑΤΙΚΟ ΧΑΡΤΗ ΤΗΣ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, που, πλέον των άλλων, κατοχυρώνει και υλοποιεί την επιλογή μας για δεύτερη και τρίτη βαθμίδα Αυτοδιοίκησης, σε συνδυασμό και με την οργάνωση του δημοκρατικού προγραμματισμού. Η επιτροπή σύνταξης του νέου Κώδικα έχει σχεδόν ολοκληρώσει το έργο της. Το νέο θεσμικό πλαίσιο παίρνει από σήμερα απόλυτη προτεραιότητα για τη νέα Βουλή.

2. Θέτουμε σε νέες βάσεις τους συνολικούς δημόσιους πόρους με στόχο την ανακατανομή τους υπέρ των αποκεντρωμένων υπηρεσιών και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

3. Με την πλούσια εμπειρία της πρώτης τετραετίας επιλέγουμε τις κύριες αιχμές και προτεραιότητες της πολιτικής μας για τη ΣΤΗΡΙΞΗ των νέων θεσμών ΛΑΪΚΗΣ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ και ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ και πλέον συγκεκριμένα:

- Προχωρούμε ταχύτερα στη δημιουργία διοικητικής και τεχνικής

υποδομής που να επιτρέπει στην Αυτοδιοίκηση την αυτοδυναμία στην υλοποίηση των προγραμμάτων της.

- Προχωρούμε στην αποκέντρωση της δημόσιας διοίκησης και τη βαθμιαία υπαγωγή της στην αυτοδιοίκηση, καθώς και στην ενοποίηση και αποκέντρωση των τεχνικών υπηρεσιών όλων των Υπουργείων.

● Διευρύνουμε τις αρμοδιότητες, την αποκέντρωση πόρων και τις δυνατότητες για παραγωγικές επενδύσεις από τις νέες μορφές οργάνωσης και παραγωγής όπως είναι οι Δημοτικές Επιχειρήσεις, οι Συνεταιρισμοί, Εταιρείες Λαϊκής Βάσης, οι Αναπτυξιακοί Σύνδεσμοι.

- Οι Λαϊκές συνελεύσεις στη συνοικία ή το χωριό γίνονται κύριος μοχλός διαλόγου, ελέγχου και αναπροσαρμογής των οικονομικών και κοινωνικών προγραμμάτων τοπικής και περιφερειακής κλίμακας.

● Διευρύνουμε τη συμμετοχή εκπροσώπων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σε όλα τα έργα κοινωνικής υποδομής και κοινωνικής παροχής (δημόσια έργα, παιδεία, υγεία, στέγη, χωροταξία, οικιστική πολιτική, περιβάλλον, πολιτιστική ανάπτυξη).

Τελικός στόχος όλων αυτών των μέτρων, που συμβάλουν καθοριστικά στη συγκρότηση του νέου αναπτυξιακού μοντέλου της χώρας μας, είναι, μέσα από τη Λαϊκή συμμετοχή, η θεσμοθέτηση και ενεργοποίηση των αναπτυξιακών βαθμίδων (Εθνικό Κέντρο - περιφέρεια - επαρχία, πόλη και χωριό) στα πλαίσια της αυτοδύναμης κοινωνικής, οικονομικής και πολιτιστικής ανάπτυξης.

Στα πλαίσια του τρίπτυχου ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΠΟΙΗΣΗ - ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗ ΑΥΤΟΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ, η Αποκέντρωση ως μόνιμη στρατηγική της Ανάπτυξης, θεμελιώνει την Συμμετοχή και Αυτοδύναμη Ανάπτυξη της πατρίδας μας πάνω στην ολόπλευρη ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ, μέσα στο πλαίσιο του ΕΘΝΙΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ και με πλήρη αρμοδιότητα και εξουσία των θεσμών λαϊκής συμμετοχής.

Κάθε μέρα αλλαγής το ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΤΙΚΟ - ΓΡΑΦΕΙΟΚΡΑΤΙΚΟ

ΑΝΤΙΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟ ΚΡΑΤΟΣ ΤΗΣ ΔΕΞΙΑΣ:

- αποδυναμώνει από εξουσίες που περνούν στα χέρια του Λαού και των φορέων του με τρόπο δημοκρατικό που αλλάζει ριζικά τον τρόπο ζωής του και
- δίνει τη θέση του σε μια ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΚΗ ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΩΝ.

Το ποτάμι δεν γυρίζει πίσω και είναι αυτό

ΛΑΪΚΗ ΕΠΙΤΑΓΗ ΚΑΙ ΑΠΟΦΑΣΗ

Σε κάθε γωνιά της πατρίδας μας, ο ίδιος ο λαός μας μέσα απ' την Τοπική Αυτοδιοίκηση και τους άλλους φορείς λαϊκής εξουσίας με ωριμότητα, σιγουριά και αυτοπεποίθηση χτίζει ένα καλύτερο μέλλον για μας και τα παιδιά μας.



**ΜΑΖΙ
ΓΙΑ ΤΗ ΝΕΑ
ΝΙΚΗ**

και τώρα πάλι
ΠΑΣΟΚ

**για ακόμη
καλύτερες μέρες**

