



Η ΑΝΥΠΑΡΚΤΗ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ

Ο δημόσιος υπάλληλος... Ο δημόσιος υπάλληλος δ' όποιος διοχετεύει στον ύπουργό όρισμένα μόνο πληροφορίες...

Χαρακτηριστικό παράδειγμα του πολιτικού ρόλου των δημοσίων υπαλλήλων αποτελούν οι δυσκολίες της κυβέρνησης της Ένωσης Κέντρου...

Η αναγνώριση του πολιτικού ρόλου των ανωτάτων υπαλλήλων συνεπάγεται ότι η κάθε κυβέρνηση πρέπει να διαθέτει στη διοίκηση των ύπουργείων επιτελείο...

Η θεσμοθέτηση επιτελικών κυβερνητικών οργάνων θα δημιουργούσε προστριβές με την ανωτάτη υπαλληλική ιεραρχία...

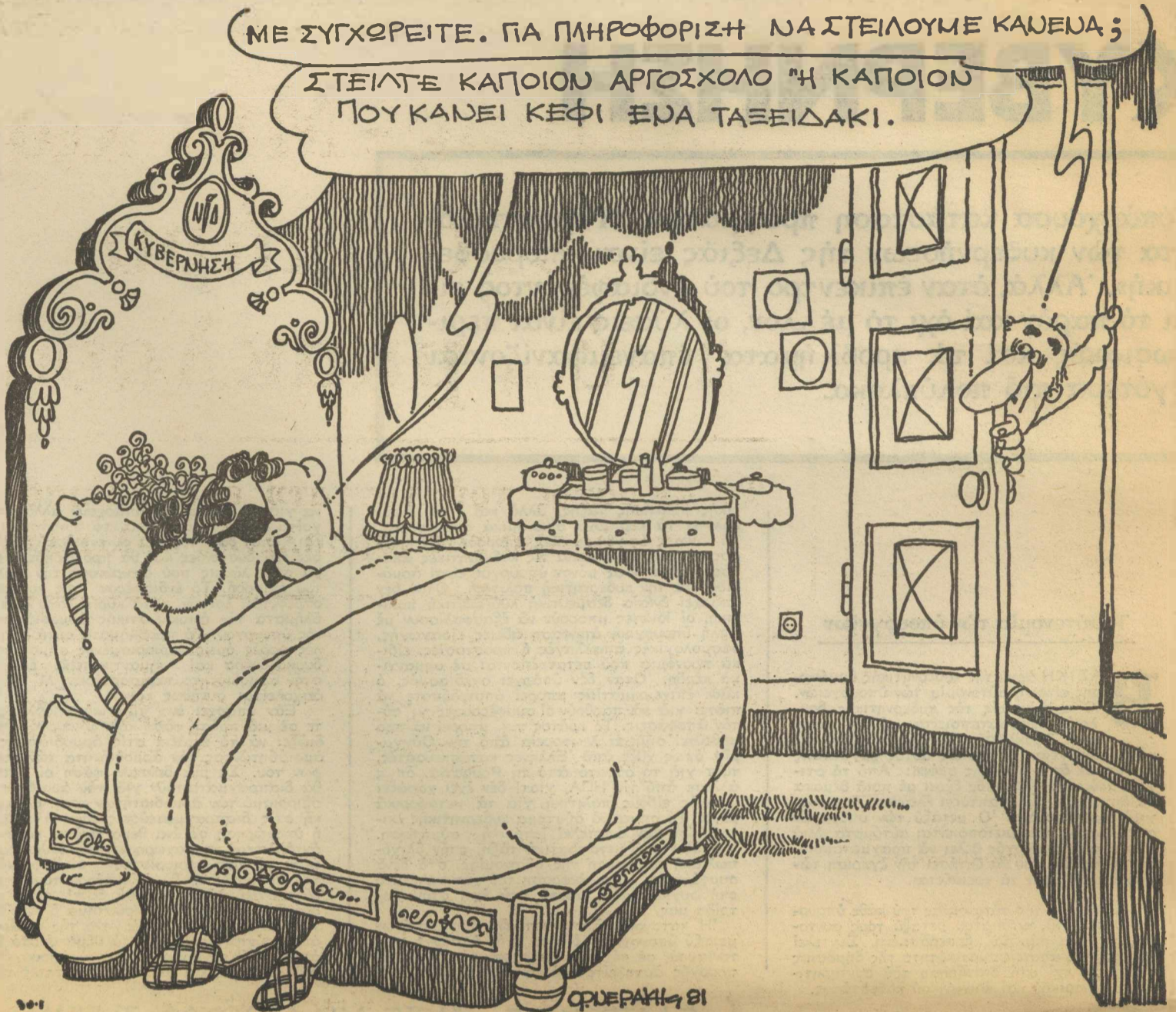
Άρνηση προγραμματισμού

Η ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ της Νέας Δημοκρατίας δεν είχε πέρα από τους γενικούς στόχους που καθορίζει ελκκαιριακά ο πρωτόυπουργός...

Ο σχεδιασμός είναι γι' αυτούς γενικά άποφευκτος. Θα τους εδξόμευε, τόσο κατά την εξυμνηρήση του κομματικού πελαταιακού δικτύου...

Η κυβέρνηση δεν άκολουθήσε διαδικασίες που θα εξασφαλίζουν ενότητα στην κυβερνητική πολιτική. Για να λειτουργήσει το όποιοδήποτε κέντρο λήψης αποφάσεων...

Τό ύπουργείο Συντονισμού π.χ. δεν είναι σε θέση να πληροφορηθεί —συμβολευόμενο



έναν κατάλογο— ποιά σχέδια κι άποφάσεις προωθεί τό ύπουργείο Έμπορίου, ή τό ύπουργείο Παιδείας. Πρέπει να τα ρωτήσει και να ρωτήσει μάλιστα έφ' όσον πρόκειται για πωλαιότερα σχέδια...

Ο συντονισμός, στο μέτρο που ύπάρχει σήμερα, δεν άποτελεί παρά μία συνημμένη με άλλους ύπουργούς, ώστε ο κάθε ύπουργός να προχωρήσει χωρίς έμπόδια στην εφαρμογή των λύσεων που σχεδίασε.

Ένα χαρακτηριστικό παράδειγμα για τα προβλήματα που δημιουργεί ο σημερινός τρόπος λειτουργίας της κυβέρνησης αποτελούν οι προσπάθειες του ύπουργείου Γεωργίας να προωθήσει τη διάθεση των ελληνικών αγροτικών προϊόντων στο εξωτερικό.

Η ανάγκη συντονισμού με τό ύπουργείο Έμπορίου προέκυψε μόνο όταν θέλησε να έχει δικούς του συμβούλους στις προεβείες του εξωτερικού και άμφισβήτησε έτσι τις άρμοδιότητες των έμπορικών συμβούλων...

Ο πρόωρος έντοπισμός και ή σφαιρική άντιμετώπιση των προβλημάτων συνεπάγονται δύο άρχές κυβερνητικής λειτουργίας.

ος, ή εκτέλεση άποκεντρωμένη. Η κατανομή άρμοδιοτήτων κατά ύπουργεία άποτελεί οδηγία για τη δραστηριοποίηση των ύπηρεσιών...

Ο πρόωρος έντοπισμός και ή σφαιρική άντιμετώπιση των προβλημάτων συνεπάγεται δύο άρχές κυβερνητικής λειτουργίας. Ο σχεδιασμός πρέπει να είναι κεντρικός και ένιαίος, ή εκτέλεση άποκεντρωμένη.

Στην κυβέρνηση πολλοί θεωρούν ως σχεδιασμό την άπλή πρόβλεψη των εξελίξεων. Άς πάρουμε τό παράδειγμα των φορολογικών έσόδων. Η κυβέρνηση είναι σε θέση να πει ποιά είναι τα δημόσια έσοδα με βάση την ισχύουσα φορολογική νομοθεσία...

Ο σχεδιασμός δε συνίσταται λοιπόν σε άριθμητικούς ύπολογισμούς. Προϋποθέτει πριν άπ' όλα την άπάντηση σε σειρά από έρωτήματα όπως: ποιοί είναι οι πολιτικοί στόχοι, ποιές οι δυνατός λύσεις, ποιά κριτήρια που κίππουν από τους στόχους για την επιλογή των λύσεων...

Μέ άπόφαση του κ. Καραμανλή τό 1979 συστήθηκε συμβούλιο άξιολόγησης προϋπολογισμού τού δημόσιου τομέα, που θα έφάρμιζε συστηματικά κόστους - όφέλους. Τό σύστημα αυτό προβλέπει την επιλογή στόχων και τόν καθορισμό δραστηριοτήτων μετά από σύγκριση τού κόστους και τού όφέλους.

ρουν τεράστια άδεια όφέλη όπως τή βελτίωση της ποιότητας ζωής ή τήν άποτελεσματική προστασία του περιβάλλοντος. Η όποιαδήποτε άποτίμηση προϋποθέτει ιεραρχημένους πολιτικούς στόχους, πολιτικό πρόγραμμα.

Διαχειριστική πολιτική

ΧΩΡΙΣ συντονισμό και προγραμματισμό ή κυβέρνηση δεν καθοδηγεί, άλλ' άντιδρά στα προβλήματα που παρουσιάζονται και προσπαθεί να λύσει τα πιο πιεστικά άπ' αυτά. Στόχος της είναι ή συντήρηση, ή άντιμετώπιση και διευθέτηση των κρίσεων, ώστε να διατηρηθεί ή ύπάρχουσα κατάσταση πραγμάτων.

Η κυβέρνηση στο σημερινό επίπεδο εξέλιξης της κοινωνίας μας δεν μπορεί να άσκειται στη συντήρηση της ύπάρχουσας κοινωνικής δογάνωσης και στη μεμονωμένη άντιμετώπιση δυσλειτουργιών. Πορέπει να προνοεί και να προγραμματίζει. Όφειλε για να εξυμνητήσει άποτελεσματικά τα όποιαδήποτε συμφέροντα που τή στήριζαν να διακρίνει τις τάσεις της κοινωνικής εξέλιξης...

Τούτο ίσχύει σε πολύ μεγαλύτερο βαθμό για μία κυβέρνηση που θέλει να μετасγνησάτισει τήν κοινωνική δογάνωση, να άπαλλάξει τήν κοινωνία από άποαναωμένους θεσμούς και να έγκαθιδρύσει νέους. Η προγραμματική πολιτική έπενεογει στην εξέλιξη που οπθέτει σε άντίθεση με τή διαχειριστική πολιτική κυβερνητική δογάνωση, ικανότητα λήψης μακροπρόθεσμων καθοδηγητικών άποφάσεων.