

Γ3

ΤΡΕΧΟΥΣΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΞΕΛΙΞΕΙΣ 1993

(Α' ΕΞΑΜΗΝΟ)

Εσοδα

Σύμφωνα με τα τελευταία διαθέσιμα στοιχεία από το ΥΠΟΙΚ τα έσοδα του Τ.Π. τον Ιούνιο έφθασαν τα 410 δισ. σημειώνοντας αύξηση σε σχέση με τα έσοδα το περσινού Ιουνίου κατά 46,4%. Ο στόχος που είχε τεθεί από το ΥΠΟΙΚ για τον μήνα αυτό ήταν 445 δισ. ή 59%, δηλ. υστέρησαν σε σχέση με τους στόχους κατά 35 δισ.. Παρά τη μεγάλη αύξηση που παρουσιάστηκε τον Ιούνιο το ποσό των εσόδων που εισπράχθηκε το μήνα αυτό δεν ήταν ικανοποιητικό. Στο μήνα αυτό εισπράχθηκαν τα τέλη κυκλοφορίας, η δεύτερη δόση της κινητής τηλεφωνίας και ένα μέρος του φόρου εισοδήματος Νομικών Προσώπων που δεν εισπράχθηκε τον Μάιο. Α' αφαιρεθούν τα ποσά αυτά από τα συνολικά έσοδα τότε ο ρυθμός αύξησης των εσόδων του Ιουνίου πέφτει στο 22%.

Τα έσοδα του α' πενταμήνου του 1993 έφθασαν τα 2154,7 δισ. έναντι 1859 δισ. της αντίστοιχης περιόδου του 1992 (αύξηση 15,9%). Αν από τα συνολικά έσοδα του πενταμήνου αφαιρεθούν τα 27 δισ. της κινητής τηλεφωνίας τότε ο ρυθμός αύξησης των εσόδων φθάνει το 14,4%. Ο αρχικός στόχος του ΥΠΟΙΚ για τα έσοδα του α' 6/μήνου ήταν 2465 δισ. (υστέρηση 310 δισ.) και έναντι των αναθεωρημένων στόχων η υστέρηση είναι επίσης 310 δισ..

Ο χαμηλός ρυθμός αύξησης και γενικότερα η κακή πορεία των εσόδων αποδίδεται στην βαθιά ύφεση που περνά η οικονομία, στην αναποτελεσματικότητα των υπηρεσιών του ΥΠΟΙΚ λόγω της έντονης κομματικοποίησης και στην αύξηση της φοροδιαφυγής παρά τις όποιες διαβεβαιώσεις περί του αντιθέτου του υπουργού ΥΠΕΘΟ.

Η εκτίμησή μας είναι ότι η πορεία των εσόδων δεν θα βελτιωθεί σημαντικά στο υπόλοιπο του έτους και οι συνολικές εισπράξεις του 1993 δεν θα ξεπεράσουν τα 5440 δισ. (συνυπολογίζονται και τα 330 δισ. των αποκρατικοποιήσεων) έναντι 5940 δισ. που έχει προβλεφτεί από το ΥΠΟΙΚ (υστέρηση 500 δισ.).

Όπως φαίνεται από τον πίνακα 1, η πρόβλεψη για τα συνολικά έσοδα του 1993 είναι 5940 δισ. (μεταβολή 29,6%) και από αυτά τα 330

δισ. αφορούν έσοδα από την "αποκρατικοποίηση" και 30 δισ. έσοδα από τα κέρδη του ΟΤΕ. Αν από τα έσοδα του 1992 και 1993 αφαιρέσουμε τα έσοδα της αποκρατικοποίησης και τα έκτακτα τότε ο ρυθμός αύξησης των τακτικών εσόδων φθάνει το 26,7%. Για να γίνουμε πιο ακριβείς, στη συνέχεια του πίνακα υπολογίζουμε το ρυθμό μεταβολής των εσόδων που πρέπει να επιτευχθεί τους υπόλοιπους 6 μήνες του 1993 για να υλοποιηθούν οι προβλέψεις. Ετσι, θα πρέπει τα έσοδα στους υπόλοιπους μήνες του 1993 να αυξάνονται κατά μέσο όρο 35,6% κάθε μήνα για να φθάσουν στο τέλος του έτους τις προβλέψεις του προϋπολογισμού ενώ για να φθάσουν τα εκτιμώμενα από εμάς έσοδα (5440 δισ.) θα πρέπει να αυξάνονται κατά 16,0%. Επισημαίνουμε ότι, η επίτευξη τέτοιων ρυθμών είναι πολύ δύσκολο, ακόμα και του 16,0%, αν αναλογιστεί κανείς ότι από τον Αύγουστο και μετά, τα επιπλέον έσοδα που προέρχονται από τα μέτρα του Αυγούστου 1992 θα είναι σε βάση "πλήρους έτους". Σε όλες τις περιπτώσεις υπολογίζεται ότι θα εισπραχθούν τα έσοδα από την "αποκρατικοποίηση" όπως προβλέπονται στον προϋπολογισμό.

Πίνακας 1

(σε δισ. δρχ)

	Εισπράξεις 1992	Προβλέψεις 1993	Μεταβ %	Εκτιμώσ. 1993	Μετ %
Σύνολο	4585	5940	29.6	5440	18.6
-Αποκρατικοπ.	138	330		330	
-Έκτακτη εισφ -Κέρδη ΟΤΕ	42	30		30	
Τακτικά έσοδα	4405	5580	26.7	5080	15.3
Εισπράξεις α' 6/μήνου	1859	2154	15.9	2154	15.9
Εισπράξεις Αποκρατ.		27		27	
Υπόλοιπο εισπρακτέο	2546	3453	35.6	2953	16.0

Σε ότι αφορά την κατά κατηγορίες υστέρηση των εσόδων οι εκτιμήσεις μας έγιναν παίρνοντας υπόψη την περσινή υστέρηση των εσόδων (115 δισ) αλλά και πληροφορίες για την εξέλιξη του ΦΕΦΠ από

την εκκαθάριση των φορολογικών δηλώσεων.

Ετσι, θα παρουσιάσουν υστέρηση τα έσοδα από τις εξής κατηγορίες φόρων:

- Φορολογία Εισοδήματος Φυσικών Προσώπων 130 δισ., (30 δισ ο κύριος φόρος και η προκαταβολή, 80 δισ. η παρακράτηση ΦΕΦΠ και 20 δισ. ο φόρος από τις προσωπικές εταιρείες)
- Παρελθόντα Οικονομικά Έτη 65 δισ.
- Καύσιμα 75 δισ,
- Φόροι καπνού 30 δισ,
- Αυτοκίνητα 55 δισ,
- ΦΠΑ, 75 δισ.
- και λοιπές κατηγορίες εσόδων 70 δισ.

Δαπάνες

Οι δαπάνες του Τ.Π. για το 1993 έχουν προβλεφτεί στα 8152 δισ. (μαζί με τα χρεωλύσια) και οι πρωτογενείς δαπάνες στα 4370 δισ (αύξηση σε σχέση με τις αντίστοιχες δαπάνες του 1992 κατά 15,3%). Με βάση τις πληροφορίες και τα στοιχεία που έχουμε εκτιμάται ότι οι δαπάνες του Τ.Π. θα φθάσουν τα 8646 δισ. και θα υπερβούν τις προβλέψεις κατά 495 δισ. Η υπέρβαση αυτή, κατά κατηγορία δαπάνης, αναλύεται ως εξής:

- Μισθοί-Συντάξεις, 60 δισ., λόγω της αλλαγής της εισοδηματικής πολιτικής σε σχέση με αυτή που είχαν γίνει οι προβλέψεις στον προϋπολογισμό (αύξηση αποδοχών 4% αντί 3,1% , διπλασιασμός των οικογενειακών επιδομάτων από τον Ιούνιο, παροχή του επιδόματος των 18000 δρχ. και σε άλλες κατηγορίες εργαζομένων, αύξηση του επιδόματος στους καθηγητές κ.ά.) και λόγω της αύξησης των φαρμάκων και του νοσηλείου των νοσοκομείων.
- Επιχορηγήσεις, 40 δισ. (κυρίως στον ΟΓΑ και σε άλλους ασφαλιστικούς οργανισμούς).
- Επιστροφές φόρων, 70 δισ., λόγω της μεγάλης επιστροφής φόρου από την εκκαθάριση του φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων και επιστροφής ΦΠΑ.
- Λοιπές δαπάνες 30 δισ. λόγω αυξημένων δαπανών του Υπουργείου

Εθνικής Αμυνας, του Υπουργείου Εξωτερικών κ.ά.

- Τόκοι 145 δισ. λόγω της μικρότερης μείωσης των επιτοκίων και της αύξησης του ελλείμματος και χρεωλύσια 152 δισ.
- Από τις υπερβάσεις αυτές αφαιρούμε το αποθεματικό 65 δισ. και 10 δισ. από τη μείωση της απόδοσης στην ΕΟΚ.

Ελλείμματα

- Το ακαθάριστο έλλειμμα του Γ.Π.Κ. το 1993 εκτιμάται να φθάσει τα 3906 δισ. ή 22,8% του ΑΕΠ έναντι 2905 δισ ή 16,8% του ΑΕΠ που έχει προβλεφτεί (υπέρβαση 1000 δισ.).
- Οι δανειακές ανάγκες του Γ.Π.Κ. θα φθάσουν τα 2221 δισ. ή 13.0% του ΑΕΠ έναντι των 1371 δισ. ή 7.9% του ΑΕΠ που έχει προβλεφτεί (υπέρβαση 850 δισ) .
- Το πρωτογενές πλεόνασμα του Γ.Π.Κ. εκτιμάται να φθάσει τα 174 δισ. ή 1,0% του ΑΕΠ από 879 δισ. ή 5,1% που έχει προβλεφτεί (μικρότερο κατά 705 δισ).

Βασική προϋπόθεση για τις εκτιμήσεις είναι ότι τα προϋπολογισθέντα έσοδα (330 δισ) από την "αποκρατικοποίηση" θα πραγματοποιηθούν.

Δημοσιονομικά Μεγέθη
(Ποσά σε δισ δρχ)

	1990 (1)	1991 (2)	1992 Προβλεψ. Προϋπολ. (3)	1992 Εκτιμήσ. ΥΠΟΙΚ (4)	1993 Προβλεψ. ΥΠΟΙΚ (5)	1993 Προβλεψ. ΠΑΣΟΚ (6)
Τακτικός Προϋπολ.						
Εσοδα	2878.2	3661.4	4715.0	4585.0	5940.0	5440.0
Δαπάνες	4657.4	5883.6	6694.0	7580.0	8151.7	8646.0
Ελλειμμα	1779.2	2222.2	1979.0	2995.0	2211.7	3206.0
-Χρεωλύσια	358.6	1009.0	1413.3	2240.0	1533.4	1685.0
Δανειακές Ανάγκες	1420.6	1213.2	565.7	755.0	678.3	1521.0
-Τόκοι	1270.8	1496.5	1343.6	1552.0	2250.0	2395.0
Πρωτογενή Ελλείμ.	149.8	-283.3	-777.9	-797.0	-1571.7	-874.0
Π.Δ.Ε.						
Εσοδα	91.8	128.7	175.0	208.0	282.0	280.0
Δαπάνες	465.1	602.8	710.0	726.5	975.0	980.0
Ελλειμμα	373.2	474.1	535.0	518.5	693.0	700.0
-Χρεωλύσια	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Δανειακές Ανάγκες	373.2	474.1	535.0	518.5	693.0	700.0
Πρωτογενή Ελλείμ.	373.2	474.1	535.0	518.5	693.0	700.0
Γ.Π.Κ.						
Εσοδα	2970.0	3790.1	4890.0	4793.0	6222.0	5720.0
Δαπάνες	5122.5	6486.4	7404.0	8306.5	9126.7	9626.0
Ελλειμμα	2152.4	2696.3	2514.0	3513.5	2904.7	3906.0
-Χρεωλύσια	358.6	1009.0	1413.3	2240.0	1533.4	1685.0
Δανειακές Ανάγκες	1793.8	1687.3	1100.7	1273.5	1371.3	2221.0
-Τόκοι	1270.8	1496.5	1343.6	1552.0	2250.0	2395.0
Πρωτογενή Ελλείμ.	523.0	190.8	-242.9	-278.5	-878.7	-174.0
Μεταφερόμενη Δαπάνη Τόκων	0.0	114.0	312.0	275.0	284.0	290.0
Συν. Δαν. Αναγκ. ΓΠΚ	1793.8	1801.3	1412.7	1548.5	1655.3	2511.0
Δανειακές Ανάγκες Δημόσιοι Οργανισμοί Δημόσιες Επιχ/σεις Μεταφερόμενη Δαπάνη των ΔΕΚΟ	121.0 101.8 128.0	198.2 67.6 128.0	166.2 45.4 128.0	224.3 89.5 264.0	109.7 72.2 55.0	150.0 90.0 70.0
Σύνολο Δανειακών Αναγκών Δημ. Τομέα	2016.6	1953.1	1312.3	1587.3	1553.2	2320.0
Σύνολο Δανειακών Αναγκών Δημ. Τομέα με τις μεταφ. δαπάν.	2016.6	2195.1	1624.3	2126.3	1892.2	2680.0
ΑΕΠ	10569.0	12863.0	14482.0	15100.0	17300.0	17050.0

Δημοσιονομικά Μεγέθη σαν ποσοστό του ΑΕΠ

	1990 (1)	1991 (2)	1992 Προβλεψ Προυπολ (3)	1992 Εκτιμήσ. ΥΠΟΙΚ (4)	1993 Προβλέψ. ΥΠΟΙΚ (5)	1993 Προβλέψ. ΠΑΣΟΚ (6)
Τακτικός Προυπολ.						
Εσοδα	27.23	28.46	32.56	30.36	34.34	31.81
Δαπάνες	44.07	45.74	46.22	50.20	47.12	50.56
Ελλειμμα	16.83	17.28	13.67	19.83	12.78	18.75
-Χρεωλύσια	3.39	7.84	9.76	14.83	8.86	9.85
Δανειακές Ανάγκες	13.44	9.43	3.91	5.00	3.92	8.89
-Τόκοι	12.02	11.63	9.28	10.28	13.01	14.01
Πρωτογενή Ελλείμ.	1.42	-2.20	-5.37	-5.28	-9.08	-5.11
Π.Δ.Ε.						
Εσοδα	0.87	1.00	1.21	1.38	1.63	1.64
Δαπάνες	4.40	4.69	4.90	4.81	5.64	5.73
Ελλειμμα	3.53	3.69	3.69	3.43	4.01	4.09
-Χρεωλύσια	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
Δανειακές Ανάγκες	3.53	3.69	3.69	3.43	4.01	4.09
Πρωτογενή Ελλείμ.	3.53	3.69	3.69	3.43	4.01	4.09
Γ.Π.Κ.						
Εσοδα	28.10	29.47	33.77	31.74	35.97	33.45
Δαπάνες	48.47	50.43	51.13	55.01	52.76	56.29
Ελλειμμα	20.37	20.96	17.36	23.27	16.79	22.84
-Χρεωλύσια	3.39	7.84	9.76	14.83	8.86	9.85
Δανειακές Ανάγκες	16.97	13.12	7.60	8.43	7.93	12.99
-Τόκοι	12.02	11.63	9.28	10.28	13.01	14.01
Πρωτογενή Ελλείμ.	4.95	1.48	-1.68	-1.84	-5.08	-1.02
Μεταφερόμενη Δαπάνη Τόκων	0.00	0.89	2.15	1.82	1.64	1.70
Συν. Δαν. Αναγκ. ΓΠΚ	16.97	14.00	9.75	10.25	9.57	14.68
Δανειακές Ανάγκες Δημόσιοι Οργανισμοί	1.14	1.54	1.15	1.50	0.63	0.87
Δημόσιες Επιχ/σεις	0.96	0.53	0.31	0.60	0.42	0.52
Μεταφερόμενη Δαπάνη των ΔΕΚΟ	0.00	1.00	0.00	1.76	0.32	0.41
Σύνολο Δανειακών Αναγκών Δημ. Τομέα	19.08	15.18	9.06	10.58	8.98	13.49
Σύνολο Δανειακών Αναγκών Δημ. Τομέα με τις μεταφ. δαπάν.	19.08	17.07	11.22	14.18	10.94	15.58