

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΚΟΣΜΙΔΗΣ: Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, αναγνωρίζω ότι το Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης έχει προωθήσει πολλές νομοθετικές πρωτοβουλίες στους δεκατέσσερις μήνες της διακυβέρνησης της χώρας από τη Νέα Δημοκρατία. Ωστόσο αυτή η κινητικότητα δεν έχει στίγμα, δεν έχει αρχές, φιλοσοφία, κατεύθυνση. Είναι νομοθέτηση διευθετήσεων, άλλοτε χρήσιμων ομολογώ, συχνότερα αχρείαστων, άχρηστων ή και χαριστικών. Δεν είναι θεσμοθέτηση. Στίγμα και στόχο είχε μόνο η επιδρομή στην ιεραρχία της Δημόσιας Διοίκησης για την άλωσή της. Στίγμα και στόχο είχαν οι αλλαγές στη διαδικασία των προσλήψεων -συνεντεύξεις και άλλα- που εξέθρεψαν φαινόμενα «Χούπηδων» στην ελληνική δημόσια ζωή.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, η Ελλάδα έχει διοικητική

ΥΠΕΡΔΑΔ

9

συγκρότηση απαρχαιωμένη και ανορθολογική με όποια κριτήρια και αν κριθεί, αναντίστοιχη στις σύγχρονες συνθήκες και απαιτήσεις. Πέραν αυτού, υπάρχει σύγχυση ή και επικάλυψη αρμοδιοτήτων και ρόλων, μεγάλη ποικιλία σύνθεσης πληθυσμιακής και διαστρωματικής, διαφορετικές δυνατότητες. Υπάρχουν χαστικές διαφορές σημαντικότητας μεταξύ των Υπουργείων, μεταξύ των περιφερειών, μεταξύ των νομαρχιών, μεταξύ των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Δεν είναι ξεκάθαρο το σχήμα τι κάνει, ποιος και με ποια μέσα: Κράτος, αυτοδιοίκηση. Δεν υπάρχει τυποποιημένο μοντέλο για τις δράσεις των νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων και των ΟΤΑ.

Η Κυβέρνηση είναι σαφές ότι δεν έχει άποψη και σχέδιο γύρω από αυτό το μεγάλο θέμα της διοικητικής συγκρότησης της χώρας. Πότε επιτέλους θα πληροφορηθούμε την άποψη της Κυβέρνησης -εάν υπάρχει- για τους δύο βαθμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης που αναγνωρίζει το Σύνταγμα;

Θεωρείτε, κύριοι της Κυβέρνησης, ότι οι χίλιοι τριάντα πέντε δήμοι και κοινότητες στην Ελλάδα, που προέκυψαν μετά τη γενναία μεταρρύθμιση του «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ», είναι αριθμός ΟΤΑ που ανταποκρίνεται στην πληθυσμιακή και γεωγραφική σύνθεση και συγκρότηση της Ελλάδος, εν όψει και του γεγονότος της ένταξής μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση; Θεωρείτε ότι ο αριθμός των πενήντα πέντε νομαρχιών ανταποκρίνεται σε κριτήρια ορθολογικής δομής της αυτοδιοίκησης Β' βαθμού, εν όψει μάλιστα του γεγονότος ότι ο τελευταίος σε πληθυσμό νομός της χώρας έχει πληθυσμό ίσο με τον τεσσαρακοστό δεύτερο δήμο της Ελλάδας;

Τι σκέφτεστε για τους αριθμούς αυτούς; Ποια η σχέση των δύο βαθμών με την περιφερειακή συγκρότηση του κράτους, δηλαδή τις δεκατρείς περιφέρειες; Ποια η θέση σας για την αυστηρή οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων για την τάξη στα οικονομικά; Τι θα πει «θεσμοθετημένοι πόροι»; Αυτοί δίνονται, είτε αυξάνονται θεαματικά, είτε μειώνονται θεαματικά, είτε χρειάζονται, είτε δεν χρειάζονται; Και αν μειώνονται;

Η δική μου προσωπική άποψη είναι η εξής: Κάλυψη των λειτουργικών δαπανών προσδιοριζόμενων αυστηρά ως προς την έννοιά τους στο ακέραιο από την κεντρική διοίκηση. Από εκεί και πέρα, ενίσχυση κάθε φορέα για επενδύσεις, ανάπτυξη, επιτόπια έργα, που αξιολογούνται κατά προτεραιότητες και ανταποκρίνονται στο χαρακτήρα των τοπικών υποθέσεων. Αυτός ο καβγάς, αυτή η διαμάχη «μας αφαιρείτε, μας χρωστάτε, σας δίνουμε, σας παίρνουμε» πρέπει να σταματήσει.

Τρανταχτό παράδειγμα παράδοξου χειρισμού είναι τα προνοιακά επιδόματα. Επιτροπές οριζόμενες από τον περιφερειάρχη καθορίζουν τους δικαιούχους. Οι νομάρχες παίρνουν τις καταστάσεις των δικαιούχων και τους πληρώνουν ως ταχυδρόμοι ή τραπεζοϋπάλληλοι. Κάποιοι δικαιούχοι ευγνωμονούν το νομάρχη, νομίζοντας ότι αυτός φρόντισε γι' αυτούς. Άλλοι υβρίζουν το νομάρχη, που καθυστερεί την καταβολή, επειδή δεν έχει να πληρώσει χωρίς να ευθύνεται. Λύση απλούστατη, μετά τον καθορισμό των δικαιούχων, να πηγαίνουν οι επιταγές στο σπίτι των δικαιούχων.

Είναι αστείο που η Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση εμφανίζεται το 2004 να έχει έσοδα 500.000.000 ευρώ, εκ των οποίων τα 380.000.000 ευρώ ήταν για την καταβολή των προνοιακών επιδομάτων. Είναι ρόλος αυτός για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση;

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, χωρίς να θέλω να το υποβαθμίσω, δεν επιθυμώ να ασχοληθώ με το θέμα εάν οι νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις με το νομοσχέδιο θα βρουν περισσότερα ή λιγότερα χρήματα σε σχέση με τα παρελθόν ή τις ανάγκες τους. Με κάλυψαν οι συνάδελφοί μου από το ΠΑΣΟΚ, που είναι πιο επαίοντες από εμένα σε αυτό το θέμα. Απλά θεωρώ πολύ σημαντικότερο θέμα την αναθεώρηση της διοικητικής δομής και διάρθρωσης της πολιτείας, που συνιστά το ελληνικό κράτος στην κατεύθυνση του γεωγραφικού και πληθυσμιακού εξορθολογισμού, της οριοθέτησης ρόλων, της δραστηκής μείωσης του αριθμού των προσώπων που συμμετέχουν στη νομή της εξουσίας, συχνά παραγοντίστικα.

Όσο τέτοιο σχέδιο δεν εμφανίζεται στη Βουλή για συζήτηση, θα καταψηφίζω κάθε νομοσχέδιο της σημερινής Κυβέρνησης. Ευχαριστώ.