

ΥΠΕΣΔΔΑ

4

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Σωτήρης Χατζηγάκης): Το λόγο έχει ο κ. Κοσμίδης.

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΚΟΣΜΙΔΗΣ: Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, ο ιστορικός χρόνος είναι βραχύς. Χρειάστηκαν μόνο δυο δεκαετίες από την ένταξη της Ελλάδας στην Ευρωπαϊκή Ένωση και η χώρα μας έγινε μέλος της Ευρωζώνης, μέλος ενταγμένο στο σκληρό πυρήνα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σε δυο τρία χρόνια η Ευρωπαϊκή Ένωση θα διέπεται από κανόνες Συντάγματος επικυρωμένου από είκοσι πέντε χώρες.

Λίγο αργότερα, όχι μακριά χρονικά, η Ευρωπαϊκή Ένωση φαίνεται ότι θα αποκτήσει χαρακτηριστικά ομοσπονδιακού κράτους.

Ανέφερα τα παραπάνω γιατί επιθυμώ να τονίσω και να υπενθυμίσω ότι στη φάση της ραγδαίας μετάβασης σε ένα πρωτόγνωρο μοντέλο διακυβέρνησης και συγκρότησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι πολιτικές και κοινωνικές δυνάμεις στη χώρα μας δεν ψάχνονται καθόλου ή ψάχνονται αδιέξοδα για να συμφωνήσουν σε ένα μοντέλο διακυβέρνησης και διοικητικής διάρθρωσης και συγκρότησης της χώρας. Ένα μοντέλο το οποίο αφ' ενός θα εντάσσεται λειτουργικά και ορθολογικά στο ευρύτερο πλαίσιο της συγκρότησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αφ' ετέρου θα συμβάλλει στην ανάπτυξη και στην εξυπηρέτηση του πολίτη.

Χρειαζόμαστε ένα σχέδιο διοικητικής σύγκλισης με τη διοικητική διάρθρωση της αυριανής Ευρώπης, χρειαζόμαστε ένα σχέδιο ολοκληρωμένο που θα απαντά σε ερωτήματα συγκεκριμένα.

Αναφέρω ενδεικτικά: Η δομή της διοίκησης πρέπει να έχει τη μορφή πυραμίδας. Στην κορυφή η Κυβέρνηση με τα Υπουργεία και προς τα κάτω οι περιφέρειες, οι νομαρχίες, οι δήμοι. Περιφερειακά της πυραμίδας τα διάφορα νομικά πρόσωπα δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου που εποπτεύονται ή ελέγχονται από την κεντρική εξουσία ή την Αυτοδιοίκηση.

Το ερώτημα είναι: Θέλουμε την πυραμίδα αυτή βαριά, ογκώδη και ακανόνιστη στις διαστάσεις της ή ευέλικτη, μικρή και ορθολογικά σχηματισμένη;

Και εξηγούμαι: Χρειαζόμαστε δεκαοκτώ Υπουργεία, περί τις πενήντα γενικές γραμματείες, περί τις είκοσι ειδικές γραμματείες; Χρειαζόμαστε εκατοντάδες γενικούς διευθυντές και χιλιάδες διευθυντές και τμηματάρχες;

Ένα άλλο ερώτημα: Οι γεωγραφικές και πληθυσμιακές διαστάσεις της Ελλάδας αντέχουν το βάρος δεκατριών περιφερειών, πενήντα πέντε Νομαρχιών και χιλίων τριάντα πέντε δήμων και κοινοτήτων;

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, η προηγούμενη κυβέρνηση τόλμησε γενναία τη μεταρρύθμιση του «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ» μειώνοντας τον αριθμό δήμων και κοινοτήτων στο 1/6. Μήπως χρειάζεται δεύτερο σχέδιο «ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ» για περαιτέρω μείωση;

Στένεψε η βάση της πυραμίδας με τη θεαματική μείωση του αριθμού των δήμων και κοινοτήτων. Μήπως για την αποκατάσταση της πυραμιδοειδούς μορφής της διοίκησης πρέπει να μειωθεί ο αριθμός των περιφερειών και των νομαρχιών; Υπάρχει νομαρχία σε νησί, που συνδέεται πλέον και οδικώς με τη στεριά, της οποίας ο πληθυσμός είναι ίσος με τον τεσσαρακοστό δεύτερο Δήμο της χώρας.

Θα προσδιοριστεί με σαφήνεια ο ρόλος των Υπουργείων, που προφανώς πρέπει να είναι επιτελικός, ο ρόλος του αποκεντρωμένου κράτους στις περιφέρειες, ο ρόλος και τα οικονομικά της

Τοπικής Αυτοδιοίκησης των δύο βαθμών;

Και κάτι ακόμα στο πλαίσιο και σε συνέχεια των παραπάνω. Μήπως πρέπει επιτέλους να γίνει απογραφή του προσωπικού του δημόσιου τομέα κατά φορέα, κατά κατηγορίες, κατά φύλο, κατά σχέση εργασίας, κατά χρόνο υπηρεσίας, να δούμε τι έμπυχο υλικό διαθέτει η Δημόσια Διοίκηση και πώς μπορεί να αξιοποιηθεί ώστε να μην υπάρχουν ημιαπασχολούμενοι ή διόλου απασχολούμενοι και απλά μισθοδοτούμενοι και να διαμορφωθεί επιτέλους και μία πολιτική για τις προσλήψεις;

Χρήσιμο θα ήταν ιστορικά και κοινωνιολογικά να μετρήσουμε πόσοι ενεργοί μόνιμοι υπάλληλοι του δημόσιου τομέα οφείλουν την πρόσληψή τους σε διαγωνισμό και όχι άλλως πως.

Δεν βλέπω να ασχολείται η Κυβέρνηση με τα μείζονα αυτά θεσμικά ζητήματα. Δυστυχώς, δεν ασχολείται όσο πρέπει και η κοινωνία. Ίσως πρέπει να ασχοληθεί η Βουλή.

Το συζητούμενο νομοσχέδιο ασχολείται με κάποια δέντρα. Δεν ασχολείται με το δάσος που μένει άθικτο στην παθογένειά του. Αποσπασματικά ρυθμίζει θέματα των οποίων τη σημασία δεν μηδενίζω αλλά και δεν εξαίρω.

Αναφέρω ότι είναι θετικές οι διατάξεις για το Εθνικό Δημοτολόγιο. Ορθώς αξιοποιείται η έτοιμη δουλειά της προηγούμενης κυβέρνησης. Το πρόγραμμα «ΘΗΣΕΑΣ» εμφανίζεται ως βελτίωση του προγράμματος ΕΠΤΑ, που συνδέθηκε με την ίδρυση των καποδιστριακών δήμων. Εύχομαι να λειτουργήσει αποδοτικά.

Διαφωνώ, όμως, ριζικά με τις νομαρχιακές επιτροπές και τους αντινομάρχες. Δημιουργούνται θέσεις όπου θα ανθεί ο παραγοντισμός και θα επικρατεί σύγχυση ρόλων. Διαφωνώ με ιδιαίτερη έμφαση στη σύσταση θέσεως γενικού γραμματέα στις πενήντα πέντε νομαρχίες ως τροχονόμων των υπηρεσιών. Ευτελίζεται αδίκως το δημοσιοϋπαλληλικό προσωπικό αφού τίθεται επικεφαλής ένας μετακλητός που ουσιαστικά θα είναι κομματάρχης του νομάρχη. Που ενδεχόμενα θα είναι τμηματάρχης του φορέα και θα βρεθεί προϊστάμενος στον ως χθες προϊστάμενό του. Και όλοι αυτοί, αντινομάρχες, γενικοί γραμματείς κλπ., θα παραγοντίζονται για την επανεκλογή.

Κύριε Υπουργέ, στο Δημοσιοϋπαλληλικό Κώδικα υπάρχει διάταξη που προβλέπει την έκδοση προεδρικού διατάγματος ώστε οι γενικοί διευθυντές να επιλέγονται από προσωπικό ομοειδών φορέων. Ενεργοποιήστε τη διάταξη. Και θα σας παρακαλούσα αύριο το πρωί να καταθέσετε στη Βουλή μία κατάσταση με τον αριθμό των υπαλλήλων που υπηρετούν στις νομαρχίες με μόνιμη σχέση εργασίας για να δούμε τι θα κάνει και τίνων θα προϊσταται ο γενικός γραμματέας στην κάθε νομαρχία. Θα δείτε ότι υπάρχουν νομαρχίες όπου το μόνιμο προσωπικό είναι μερικές δεκάδες υπάλληλοι. Και θα τοποθετηθεί γενικός γραμματέας σ' αυτή την υπηρεσία για να κάνει τον προϊστάμενο;

Στο νομοσχέδιο υπάρχει και διάταξη που αμνηστεύει παρατυπίες των επικεφαλής φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης στη διαχείριση δημόσιου χρήματος που επισήμαναν έλεγχοι του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Θα πείτε ότι η διάταξη αυτή κυκλοφορούσε και από την προηγούμενη Κυβέρνηση. Θα πείτε επίσης ότι στο κοντινό μέλλον θα έχουμε προληπτικό έλεγχο δαπανών από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Θα το δούμε. Πάντως, να ξέρουμε όλοι εδώ μέσα ότι τα φαινόμενα ανορθόδοξης -προσέχω τα λόγια μου- οικονομικής διαχείρισης στους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης πληθαίνουν και η Κυβέρνηση πρέπει να είναι αυστηρή. Μένει και αυτό να το δούμε.

Κύριε Υπουργέ, λέγατε προεκλογικά ότι θα καταργήσετε τέσσερις χιλιάδες νομικά πρόσωπα από τις είκοσι χιλιάδες που λέγατε ότι υπάρχουν. Δεν ξέρω τι συναριθμείτε και μιλάτε για είκοσι χιλιάδες. Σε κάθε περίπτωση -αν είναι έτσι- τότε θα καταργήσετε τις τέσσερις χιλιάδες, όπως υποσχεθήκατε; Όσο σκέπτεσθε ρυθμιστικά και όχι μεταρρυθμιστικά, αποσπασματικά και όχι ολοκληρωμένα, ασχεδίαστα και όχι σχεδιασμένα, χωρίς στίγμα, χωρίς στρατηγική, δεν μπορείτε να ζητάτε από εμάς παρά μόνο την αποδοχή συγκεκριμένων διατάξεων. Και μην προβαίνετε πια σε συγκρίσεις. Πλέον κρίνεσθε εσείς.

Ευχαριστώ πολύ.

(Χειροκροτήματα από την πτέρυγα του ΠΑΣΟΚ)

ΠΡΟΕΔΡΕΥΩΝ (Σωτήρης Χατζηγάκης): Ευχαριστώ, κύριε Κοσμίδη.