

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΘΕΟΔΩΡΟΠΟΥΛΟΥ	ΘΕΟΔΩΡΟΠΟΥΛΟΥ	23.5.2007	BAEP0523.TH1

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΠΕΡΙΟΔΟΣ ΙΑ΄ - ΣΥΝΟΔΟΣ Γ΄

ΔΙΑΡΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ,

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΑΔΙΟΡΘΩΤΑ

6. 15, 17, 18, 37, 38,

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

6. 27, 28, 31, 32, 34, 49, 46,

(Άρθρο 40 παρ. 1 του Κ.τ.Β.)

Στην Αθήνα σήμερα, 23 Μαΐου 2007, ημέρα Τετάρτη και ώρα 9.15΄, συνεδρίασε στην Αίθουσα 223 του Μεγάρου της Βουλής η Διαρκής Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, υπό την προεδρία του Αντιπροέδρου αυτής, κ. Θεόφιλου Βασιλείου, με θέμα ημερήσιας διάταξης: Συνέχιση της επεξεργασίας και εξέτασης της πρότασης νόμου αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης: «Ρυθμίσεις για την ενίσχυση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας στο σύστημα προσλήψεων του ν.2190/1994, όπως ισχύει και άλλες διατάξεις» (ακρόαση εξωκοινοβουλευτικών προσώπων – 2^η συνεδρίαση).

Στη συνεδρίαση παρέστησαν ο Υπουργός και Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, κ.κ. Προκόπης Παυλόπουλος και Απόστολος Ανδρεουλάκος αντίστοιχα, καθώς και αρμόδιοι υπηρεσιακοί παράγοντες. Επίσης, παρέστησαν, σύμφωνα με το άρθρο 38 του Κανονισμού της Βουλής, οι εξωκοινοβουλευτικοί φορείς κ.κ.: Αγησίλαος Μπακόπουλος, β΄ Αντιπρόεδρος του Α.Σ.Ε.Π., Γεώργιος Καμίνης, Συνήγορος του Πολίτη και η κυρία Καλλιόπη Σπανού, Βοηθός Συνήγορου του Πολίτη.

Ο Αντιπρόεδρος της Επιτροπής, αφού διαπίστωσε την ύπαρξη απαρτίας, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και έκανε την α΄ ανάγνωση του καταλόγου των μελών της Επιτροπής. Παρόντες ήταν οι Βουλευτές κ.κ.:

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ (Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, αρχίζει η συνεδρίαση.

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΚΟΥΦΗ	ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ	23.5.2007	BCEP0523.KR1

συνέντευξη το 2000, κανείς δε λέει ότι το ΠΑΣΟΚ ξεκίνησε τις συνεντεύξεις και σήμερα ζητά να μην υπάρχει συνέντευξη.

Θα αναφέρω ένα παράδειγμα, κύριε Πρόεδρε, για να τονίσω πόσο σημαντική είναι η συνέντευξη. Ως Δήμαρχος έζησα καταστάσεις με το ΑΣΕΠ οι οποίες πραγματικά απαιτούσαν τη συνέντευξη και θα πρέπει πλέον να πάψουμε να κρυβόμαστε πίσω από το δάχτυλό μας και απλά για να κάνουμε πολιτική να ισχυριζόμαστε άλλα πράγματα. Υπάρχει, επίσης, ένας φαρισαϊσμός, γιατί το διοικητικό Συμβούλιο του ΑΣΕΠ ορίστηκε από το ΠΑΣΟΚ και σήμερα επειδή δεν συμφέρουν αυτά τα οποία λέει ο Αντιπρόεδρος δεν αποδέχονται και φυσικά ζητούν αυτά τα οποία ζητούν.

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ (Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Το λόγο έχει ο κ. Κοσμίδης.

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΚΟΣΜΙΔΗΣ (Εισηγητής της Μειοψηφίας): Κύριε Πρόεδρε, υπάρχει ένα ερώτημα θεσμικής φύσεως. Ο εμφανιζόμενος εκπρόσωπος ενός φορέα, κατά τη διαδικασία της ακρόασης φορέων, εκπροσωπεί τον εαυτό του ή τον φορέα; Εκφράζει τις απόψεις του φορέα όπως αυτές οι απόψεις κατ' επανάληψη έχουν εκτεθεί σε διάφορες εκθέσεις και σε διάφορα fora ή εκφράζει τις προσωπικές του απόψεις; Αυτό είναι το ερώτημα και όχι αν συνεκλήθη ή δεν συνεκλήθη η ολομέλεια, η οποία, ενδεχομένως, θα έπρεπε να συγκληθεί αλλά για τεχνικού λόγους δε συνεκλήθη. Όμως, ο εμφανιζόμενος εδώ ως εκπρόσωπος του φορέα οφείλει να εκφράζει τις απόψεις του φορέα έστω με κάποιες προσωπικές του αποχρώσεις. Αυτό δεν έγινε σήμερα όπως θα καταδειχθεί σε λίγο που θα απευθύνω ερωτήσεις.

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ (Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Το λόγο έχει ο κ. Υπουργός.

ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ ΑΝΡΔΕΟΥΛΑΚΟΣ (Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Κύριοι συνάδελφοι, εάν επρόκειτο να έρθει εδώ ο εκπρόσωπος ενός φορέα και να έχει προηγηθεί σύγκληση της ολομέλειας, δε χρειαζόταν να έρθει. Θα περίπτεε, κύριε Βενιζέλο. Θα μας έστελνε εδώ το χαρτί στο οποίο θα διατύπωνε ο φορέας εν ολομελεία τις απόψεις του και δε θα χρειαζόταν να έρθει εδώ εκπρόσωπος του. Άλλωστε τα όσα είπε ο κ. Μπακόπουλος, ο οποίος δε νομίζω ότι αμφισβητείται ότι εκπροσωπεί τον Πρόεδρο του ΑΣΕΠ, είναι αυτά τα οποία εν ολομελεία του ΑΣΕΠ έχουν αποφασιστεί και τα υπόλοιπα όσα έθιξε είναι απόψεις της πλειοψηφίας του Σώματος. Οι δυσκολίες που αντιμετωπίζει το Σώμα

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΚΟΡΡΕΣ	ΠΕΤΡΟΥ	23.5.2007	BDEP0523.KD1

17

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΚΟΣΜΙΔΗΣ (Εισηγητής της Μειοψηφίας): Με κομφό τρόπο, στο τέλος της εισήγησης του, ο κ. Μπακόπουλος ανέφερε ότι τις απόψεις που εξέφρασε, δεν τις συμμερίζονται αρκετά μέλη του ΑΣΕΠ. Κύριε Μπακόπουλε, συγχωρείστε με, αλλά έμμεινα κατάπληκτος με την εισήγηση σας, διότι έρχεται σε ευθύτατη αντίθεση με τις ετήσιες εκθέσεις του ΑΣΕΠ. Η τελευταία έκθεση είναι του Οκτωβρίου του 2006, για τη χρήση του 2005, ναι ή όχι;

ΑΓΗΣΙΛΑΟΣ ΜΠΑΚΟΠΟΥΛΟΣ (Β' Αντιπρόεδρος του ΑΣΕΠ): Ναι.

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΚΟΣΜΙΔΗΣ (Εισηγητής της Μειοψηφίας): Τα θέματα της πρότασης νόμου είναι βασικά δύο. Είναι οι συμβάσεις έργου και η συνέντευξη. Για τις συμβάσεις έργου και η τελευταία έκθεση του ΑΣΕΠ, λέει με έμφαση ότι ως εκ τούτου καθίσταται αναγκαία όσο ποτέ η νομοθετική ρύθμιση που έχει προταθεί από το ΑΣΕΠ να υπαχθούν οι συμβάσεις έργου με φυσικά πρόσωπα στη διαδικασία του άρθρου 21 του ν.2190/1994 ή σε άλλη αντικειμενική διαδικασία υπό τον έλεγχο του ΑΣΕΠ. Το ΑΣΕΠ κάθε χρόνο – και διάβασα από την τελευταία έκθεση – συνιστά στην όποια Κυβέρνηση να προωθήσει νομοθετική πρωτοβουλία, ώστε οι συμβάσεις έργου να υπαχθούν στο ΑΣΕΠ, όσον αφορά την πρόσληψη τους και να γίνεται αυτή με αντικειμενικά κριτήρια. Αυτό εσείς σήμερα δεν μας το είπατε, αντιθέτως μας λέγατε ότι δεν είναι εύκολο το ΑΣΕΠ να ελέγξει αν μια σύμβαση είναι γνήσια σύμβαση έργου ή υποκρύπτει εξαρτημένη εργασία. Μας είπατε πολύ διαφορετικά πράγματα, από ό,τι λέει η έκθεση του ΑΣΕΠ, η οποία επίσης ομιλεί για την κατάχρηση της σύναψης συμβάσεων έργων που γίνεται, που είναι ψευδώνυμες συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου, παρακάμπτεται και καταστρατηγείται το σύστημα προσλήψεων και ένα σωρό άλλες παθογένειες του συστήματος.

Η πρόταση αυτή, κ. Μπακόπουλε, κατατείνει στην εξάλειψη του φαινομένου των συμβάσεων έργου, η οποία είναι μια μάλιστα και επί Κυβερνήσεων ΠΑΣΟΚ και επί Κυβερνήσεων της Νέας Δημοκρατίας. Ξέρετε πόσες συμβάσεις έργου έχουν εγκριθεί τα τρία τελευταία χρόνια; 91.000. Αυτές είναι 100% ρουσφέτι;

Ο ομιλών την άνοιξη του 2001 παραιτήθηκε από μέλος της τριμελούς Επιτροπής έμπιστων προσλήψεων, διότι αρνούσαν να υπογράψει συμβάσεις έργου. Επομένως, δικαιούμαι να ομιλώ. Είναι μια μεγάλη μάλιστα και τώρα όλες αυτές οι συμβάσεις έργου θα παίρνουν και μόρια. Εάν γίνει δεκτή η πρόταση νόμου, όσον αφορά τις συμβάσεις έργου, θα

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
KOPPEΣ	ΠΕΤΡΟΥ	23.5.2007	BDEP0523.KD1

18

δείτε ότι αυτομάτως θα σταματήσουν να αιτούνται οι διάφοροι φορείς συμβάσεις έργου, διότι από τη στιγμή που δεν θα μπορούν να κάνουν ρουσφέτι, δεν θα το ζητάνε.

Μου είπατε πως θα κρίνετε αν μια σύμβαση είναι γνήσια σύμβαση έργου ή όχι. Η έκδοση του περιοδικού «ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗ», για την έκδοση του οποίου η ΕΡΤ κάνει συμβάσεις έργου, για ένα περιοδικό που βγαίνει κάθε εβδομάδα, δεν είναι απλό; Επομένως, θέλω να μου πείτε η θέση του ΑΣΕΠ όσον αφορά τις συμβάσεις έργου είναι είτε να καταργηθούν είτε να υπαχθούν στη διαδικασία του ΑΣΕΠ με αντικειμενικά κριτήρια ναι ή όχι; Πώς εσείς έρχεστε εδώ και εκφράζετε διαφορετική άποψη γι' αυτό το θέμα;

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ (Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Κύριε Κοσμίδη, νομίζω ότι η θέση σας έχει επιτιμητικό χαρακτήρα εις βάρος των προσκεκλημένων σας.

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΚΟΣΜΙΔΗΣ (Εισηγητής της Μειοψηφίας): Απλά επισημαίνω για τη σύμβαση ότι άλλα λένε οι εκθέσεις και άλλα λέει ο κ. Μπακόπουλος εδώ. Αυτό επισημαίνω.

Συνέντευξη. Έχετε στοιχεία μέχρι σήμερα από τότε που επεκτάθηκε και διευρύνθηκε η συνέντευξη, πέραν του ειδικού επιστημονικού προσωπικού που ίσχυε και παλαιότερα, πόσα αιτήματα πόσων φορέων και για πόσες εγκρίσεις υποβλήθηκαν μέχρι σήμερα και πόσες εγκρίθηκαν. Έχετε στοιχεία ή πληροφόρηση στις συνεντεύξεις όπου επιτράπηκαν, τι διαφοροποιήσεις είχαμε στους πίνακες κατάταξης και αν οι συνεντεύξεις, όπως δόθηκαν ανταποκρίνονται στις απαιτήσεις του ΑΣΕΠ, όπως φαίνονται στην ετήσια έκθεση – σας παραπέμπω στη σελίδα 32, που βάζει μια σειρά εγγυήσεων για τις συνεντεύξεις – και αν αυτές οι εγγυήσεις, όποτε επιτράπηκε και έγινε συνέντευξη, τηρήθηκαν; Έχετε να μας πείτε κάτι πάνω σε αυτό;

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ (Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Το λόγο έχει ο κ. Τζήμας.

ΜΑΡΓΑΡΙΤΗΣ ΤΖΗΜΑΣ (Εισηγητής της Πλειοψηφίας): Θέλω κατ' αρχήν, να ευχαριστήσω τον κ. Αντιπρόεδρο, ο οποίος απεδέχθη την πρόσκληση της Επιτροπής μας και βρίσκεται εδώ για να μας ενημερώσει για τις απόψεις της ανεξάρτητης αρχής, σε ό,τι αφορά την πρόταση νόμου του ΠΑΣΟΚ. Θα υποβάλω τρεις ερωτήσεις, κύριε Πρόεδρε. Τη θέση σας για τη συνέντευξη την έχουμε ακούσει. Θα ήθελα να μου πείτε με κάθε ειλικρίνεια που σας διακρίνει, από τη στιγμή που ψηφίστηκε ο νόμος, που προβλέπει τη διεύρυνση του πεδίου διεξαγωγής της συνέντευξης ατόμων που θέλουν να προσληφθούν στο δημόσιο, υπήρξε καμία πολιτική ή κυβερνητική παρέμβαση στην Ανεξάρτητη Αρχή σύμφωνα με την οποία να

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΠΕΝΤΑΡΗ	ΣΑΜΑΡΑΣ	23.5.07	ΒΙΕΡ0523.ΕΡ1

37

(Συνέχεια ομιλίας κ. Γεωργίου Καμίνη, Συνηγόρου του Πολίτη)

Σημαντικότερο από το θέμα των προσλήψεων, κύριε Πρόεδρε, είναι το πώς οι ικανοί άνθρωποι που έχουν μπει στο Δημόσιο θα ανελιχθούν γρήγορα στις βαθμίδες του Δημοσίου. Αυτή είναι η σημαντική πολιτική απόφαση που πρέπει να πάρει το πολιτικό σύστημα και σε αυτό το σημείο συναντά αντιστάσεις και συντεχνιακά συμφέροντα. Και αυτό γιατί ο κόσμος που είναι ικανός πρέπει να προωθηθεί γρήγορα, γιατί αλλιώς θα βαλτώσει. Οι νέοι άνθρωποι θα απογοητευθούν γιατί μπαίνουν και δε χρησιμοποιούνται όπως θα έπρεπε.

Δεν έχω καμία επιφύλαξη για το ότι πρέπει να υπάρχει ένας ηλεκτρονικός πίνακας των απασχολημένων στο Δημόσιο, όπως και η κάλυψη των κενών κατά προτεραιότητα.

Είμαι στη διάθεση της Επιτροπής για ερωτήσεις.

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ(Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Το λόγο έχει ο κ. Κοσμίδης.

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΚΟΣΜΙΔΗΣ (Εισηγητής της Μειοψηφίας): Θα είμαι πολύ σύντομος για τη συνέντευξη. Δεν ζητάμε κατάργηση της συνέντευξης αλλά περιορισμό στο ειδικό επιστημονικό προσωπικό, όπως ίσχυε και παλαιότερα.

Κύριε Καμίνη, τα κριτήρια που αναφέρατε είναι πολύ εύστοχα και εύχομαι να λαμβάνονται υπόψη σε κάθε περίπτωση. Ούτως ή άλλως η έγκριση της συνέντευξης περιορίστηκε σε ελάχιστο ποσοστό, πιθανότατα λόγω του θορύβου που δημιουργήθηκε. Θα ήθελα να πω κάτι περισσότερο για τις συμβάσεις έργου. Η κατάργηση είναι «πονάει χέρι – κόβει χέρι». Η κατάργηση είναι στο πρόγραμμα του ΠΑΣΟΚ και θεωρώ είναι μια οριστική και αμετάκλητη λύση της παθογένειας και της νοσηρότητας που υπάρχει στη σύναψη αυτών των συμβάσεων. Η πρόταση νόμου δεν πάει στο μείζον που είναι η κατάργηση αλλά στο έλασσον, που θεραπεύει τη νόσο αποτελεσματικότερα. Αρκεί να αναφέρω το αν κατά πόσο το ΑΣΕΠ μπορεί να κρίνει το αν μια σύμβαση έργου είναι γνήσια ή υποκρύπτει εξαρτημένη εργασία. Εγώ περιμένω την απάντηση για το αν είναι σωστό να γίνεται αυτός ο προέλεγχος και όχι για το αν είναι εφικτός. Περιμένω να απαντηθεί από τον κ. Μπακόπουλο το αν είναι σκόπιμο να γίνεται αυτός ο προέλεγχος ή όχι. Αν ναι, ας πούμε ότι υπάρχουν δυσκολίες σε τεχνικό και πρακτικό επίπεδο.

Δεύτερο θέμα είναι τα αντικειμενικά κριτήρια τα οποία στην πρόταση νόμου προσδιορίζονται με την παραπομπή στο άρθρο 21. Λέμε ναι ή όχι στα αντικειμενικά κριτήρια. Το ποια θα είναι αυτά είναι θέμα δευτερεύον. Ούτε αυτό απαντήθηκε από τον κ. Μπακόπουλο

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΠΕΝΤΑΡΗ	ΣΑΜΑΡΑΣ	23.5.07	ΒΙΕΡ0523.ΕΡ1

38

και αυτό με λυπεί. Κύριε Καμίνη, σας βεβαιώνω μαθηματικά και νομοτελειακά ότι αν κάτι τέτοιο νομοθετηθεί κανείς φορέας δε θα ζητά συμβάσεις έργου, αλλά θα ζητούν όλοι μόνιμο προσωπικό. Ζητούν συμβάσεις έργου γιατί είναι 100% ρουσφέτι και εξυπηρετούνται οι επικεφαλές των φορέων που το ζητούν.

Θέλω απάντηση επί της αρχής, ναι ή όχι στα αντικειμενικά κριτήρια και για τις συμβάσεις έργου;

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ (Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Ο κ. Τζίμας έχει το λόγο.

ΜΑΡΓΑΡΙΤΗΣ ΤΖΙΜΑΣ (Εισηγητής της Πλειοψηφίας): Για να μην δημιουργούνται εσφαλμένες εντυπώσεις, το ΠΑΣΟΚ με την πρόταση νόμου που εισηγήθηκε ζητά την απαγόρευση της βαθμολογούμενης συνέντευξης στο πεδίο εφαρμογής της πρότασης που είναι το Δημόσιο, η ΟΤΑ, τα ΝΠΔΔ και τα ΝΠΙΔ και επιτρέπει τη βαθμολογούμενη συνέντευξη μόνο στο ειδικό επιστημονικό προσωπικό. Προηγουμένως ειπώθηκε από τον κ. συνάδελφο ότι δεν ζητούν την κατάργηση της συνέντευξης. Τη ζητούν όμως για όλο το Δημόσιο.

Επαναλαμβάνω ένα κομμάτι της επιχειρηματολογίας μου. Έχετε απόφαση συλλογικού οργάνου της ΚΕΔΚΕ που ζητά την κατάργηση της συνέντευξης; Γιατί ζητήσατε απόφαση του ΑΣΕΠ του συλλογικού οργάνου για την τοποθέτησή του στο νομοσχέδιο. Έχετε λοιπόν απόφαση του ΔΣ της ΚΕΔΚΕ, της ΕΝΑΕ; Δε μπορεί το ΠΑΣΟΚ να ζητά από την ανεξάρτητη αρχή απόφαση συλλογικού φορέα και να εισηγείται κατάργηση συνέντευξης μη έχοντας απόφαση του συλλογικού οργάνου.

Κατά τα άλλα συνυπογράφω πλήρως τις απόψεις του Συνηγόρου του Πολίτη και δεν έχω καμία ερώτηση.

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ (Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Ο κ. Φούσας έχει το λόγο.

ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΦΟΥΣΑΣ: Θα ήθελα να σας ρωτήσω. Μας είπατε ότι υπηρετείτε περίπου εννέα χρόνια στη θέση αυτή.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΚΑΜΙΝΗΣ: Τα πρώτα πέντε χρόνια ήμουν ως βοηθός του Συνηγόρου του Πολίτη. Υπηρετώ ως συνήγορος από το 2003. Η θητεία μου έληξε στις 23 Απριλίου. Είναι κάτι που το προβλέπει ο νόμος.

ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΦΟΥΣΑΣ: Είπατε και εσείς ότι βλέπετε τη συνέντευξη πολύ χρήσιμη. Πείτε μου όμως εκτός από τη γενική σας παρατήρηση γι' αυτό το θέμα, θα ήθελα να ρωτήσω όσον αφορά κάποια ειδικά επαγγέλματα, όπως του πυροσβέστη π.χ., υπάρχουν κάποια