

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
Θ. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ	Θ. ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ	13.12.06	ΑΑΕΕ1312.PT1

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

ΠΕΡΙΟΔΟΣ ΙΑ΄ - ΣΥΝΟΔΟΣ Γ΄

ΑΔΙΟΡΩΤΑ

ΔΙΑΡΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ,

ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

31, 32, 33, 34, 35,

38, 41, 49, 56,

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

(Άρθρο 40 Κ.τ.Β.)

Στην Αθήνα σήμερα, 13 Δεκεμβρίου 2006, ημέρα Τετάρτη και ώρα 10.30΄ συνεδρίασε στην Αίθουσα 223 του Μεγάρου της Βουλής η Διαρκής Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, υπό την προεδρία της Προέδρου αυτής, κυρίας Ζέττας Μακρή, με θέμα ημερήσιας διάταξης «Επεξεργασία και εξέταση του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.».

Στη συνεδρίαση παρέστη ο Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, κ. Προκόπης Παυλόπουλος, καθώς και αρμόδιοι υπηρεσιακοί παράγοντες.

Η Πρόεδρος της Επιτροπής, αφού διαπίστωσε την ύπαρξη απαρτίας, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και έκανε την α΄ ανάγνωση του καταλόγου των μελών της Επιτροπής. Παρόντες ήταν οι Βουλευτές κ.κ.: Θεόφιλος Βασιλείου, Γεώργιος Βλάχος, Δημήτριος Γαλαμάτης, Κωνσταντίνος Γκιουλέκας, Αθανάσιος Δαβάκης, Χρήστος Ζώης, Σταύρος Κελέτης, Δημήτριος Κωνσταντάρας, Ανδρέας Λυκουρέντζος, Ζέττα Μακρή, Αθανάσιος Μπούρας, Αριστόβουλος Σπηλωτόπουλος, Ιορδάνης Τζαμτζής, Μαργαρίτης Τζίμας, Κωνσταντίνος Τσιπλάκης, Αντώνιος Φούσας, Ευάγγελος Βενιζέλος, Ιωάννης Βλατής, Βασίλειος Έξαρχος, Σωκράτης Κοσμίδης, Λάζαρος Λωτίδης, Άγγελος Μανωλάκης, Εμμανουήλ Όθωνας, Γεώργιος Παπαγεωργίου, Αλέξανδρος Παπαδόπουλος, Δημήτριος Ρέππας, Κωνσταντίνος Ρόβλιας, Νικόλαος Σαλαγιάννης, Τηλέμαχος Χυτήρης, Νικόλαος Γκατζής και Φώτιος Κουβέλης.

ΖΕΤΤΑ ΜΑΚΡΗ (Πρόεδρος της Επιτροπής): Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, αρχίζει η

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ	ΔΗΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΥ	13/12/2006	AJEE1312.OK1

(Συνέχεια ομιλίας κ. Μαργαρίτη Τζίμα)

Είναι γνώρισμα του ΠΑ.ΣΟ.Κ., από τη μια, να μην καταθέτει πρόταση και από την άλλη, να φάσκει και να αντιφάσκει. Δηλαδή, να μας λέει ότι η χώρα μας στη δημόσια διοίκηση χρειάζεται επανάσταση – ακυρώνοντας έτσι την εικοσάχρονη διακυβέρνησή του - και από την άλλη, να μην έχει πρόταση. Δεν είναι δυνατόν να υπάρχει προσωπική συνέντευξη, όταν καλείσαι να επιλέξεις γενικό διευθυντή ενός δημόσιου οργανισμού, ο οποίος, μάλιστα, επηρεάζει κατά 8%, 8,5% και 12,5% τη συνολική βαθμολογία; Μπορείτε να μας πείτε με τι διαδικασία επιλέγατε τους γενικούς διευθυντές, τους διευθυντές, τους προϊσταμένους και με τι διαδικασία, σύμφωνα με το ν. 2190, αποκαταστήσατε το 1994 όλους εκείνους, που, κατά τη γνώμη τους, είχαν εκδιωχθεί από την κυβέρνηση Μητσοτάκη; Και μιλάτε για διαδικασία αξιολόγησης, όταν τη μισή Ελλάδα την είχατε «στο περίμενε», αποκλεισμένη; Εθεωρείτο μειονέκτημα να μην ψηφίζει κάποιος ΠΑ.ΣΟ.Κ. και μας κάνετε μαθήματα αξιοκρατίας και ισονομίας. Ήταν μειονέκτημα για εσάς να μην έχετε ψηφοφόρο ΠΑ.ΣΟ.Κ., να δηλώνει, δηλαδή, ο Έλληνας ότι δεν ψηφίζει ΠΑ.ΣΟ.Κ..

Θεωρώ, λοιπόν, ότι και αυτός ο Κώδικας εντάσσεται στη διαδικασία εκσυγχρονισμού και μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης. Βήματα έχουν γίνει σημαντικά και θεαματικά. Μπορεί το ΠΑ.ΣΟ.Κ. να μην τα αντιλαμβάνεται, διότι είναι ξεκομμένο από αυτό που συμβαίνει στην ελληνική περιφέρεια και την ελληνική πολιτική ζωή, αλλά, σήμερα, ο πολίτης γνωρίζει ότι πάνω από 220 δικαιολογητικά δεν τα αναζητά ο ίδιος, αλλά το ίδιο το κράτος. Ο επιχειρηματίας γνωρίζει ότι από την ώρα που θα καταθέσει ένα επενδυτικό σχέδιο, θα πάρει προέγκριση σε 30 ημέρες, όταν, προηγουμένως, ήθελε χρόνια ολόκληρα. Ο αγρότης γνωρίζει ότι, από την ώρα που γίνεται η καταστροφή, σε τρεις μήνες θα πάρει αποζημίωση. Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι του ΠΑ.ΣΟ.Κ., αυτά σημαίνουν φιλικό, αποτελεσματικό και φιλόξενο κράτος.

ΖΕΤΤΑ ΜΑΚΡΗ (Πρόεδρος της Επιτροπής): Ο κ. Κοσμίδης έχει το λόγο.

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΚΟΣΜΙΔΗΣ: Όσο η δημόσια διοίκηση παραμένει ιεραρχημένη, στελεχωμένη και διαρθρωμένη ανορθολογικά, ανορθόδοξα, άναρχα, ασχεδίαστα, απρογραμματίστα, αναξιοκρατικά, με την πυραμιδοειδή της μορφή, στρεβλωμένη και αντεστραμμένη, όσο το μοντέλο διακυβέρνησης, αν και θεσμικά πρωθυπουργικοκεντρικό,

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ	ΔΗΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΥ	13/12/2006	AJEE1312.OK1

είναι, ουσιαστικά, ομοσπονδιακό, όσο το πολιτικό σύστημα - και εντεύθεν το πολιτικό προσωπικό - είναι αγκυλωμένο σε παραδοσιακά πρότυπα, αναντίστοιχα στις απαιτήσεις του σήμερα και του αύριο, όσο οι μεταρρυθμιστικές προσπάθειες προωθούνται χωρίς προηγούμενη έρευνα και μελέτη, ασχεδίαστα και ανυπόμονα, ανώριμα και ψευδεπίγραφα, ως αυτοσκοπός, με παραγνώριση του περιβάλλοντος χώρου, όσο οι πολιτικές δυνάμεις δεν μπορούν να συμφωνούν ούτε στα πιο απλά θέματα, όσο οι έρευνες και οι μελέτες δεν αξιολογούνται, δεν διασυνδέονται, δεν αξιοποιούνται, τότε το ποτήρι θα φαντάζει μισοάδειο και όχι μισογεμάτο και ταχύτητα του караβανιού θα προσδιορίζεται από την πιο αργή καμήλα.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, αυτά που ανέγνωσα είναι απόσπασμα από δημόσια ομιλία μου, την περίοδο που ήμουν γενικός γραμματέας της κυβέρνησης και είχα συμμετοχή στο δημόσιο γίνεσθαι. Όλα αυτά ισχύουν και σήμερα κατά μείζονα λόγο, διότι, δυστυχώς, η Κυβέρνηση της Νέας Δημοκρατίας, τα 2,5 χρόνια που κυβερνά, στον τομέα της δημόσιας διοίκησης δεν έχει βάλει κανένα λιθαράκι.

Στο παρελθόν, πολλές πρωτοβουλίες αναλήφθηκαν από την προηγούμενη κυβέρνηση του ΠΑ.ΣΟ.Κ., που ήταν σε πολύ θετική κατεύθυνση, όπως το σχέδιο Καποδίστριας, τα Κ.Ε.Π. και άλλες παρεμβάσεις. Τα 2,5 τελευταία χρόνια βλέπουμε να ασχολείται το Υπουργείο με το ποιοι θα γίνουν γενικοί διευθυντές από «τα δικά τους παιδιά» και με το τι θα γίνει με τους συμβασιούχους - ένα πρόβλημα, που, πράγματι, δημιουργήθηκε από συμπεριφορά της προηγούμενης κυβέρνησης, η οποία, όμως, διαιωνίζεται και τώρα. Και το αναφέρω, γιατί λίγο - πολύ έχει αρχίσει να γίνεται γνωστό ότι γι' αυτό το θέμα έχω γραφική αλλά και αιρετική άποψη με όλους τους συναδέλφους όλων των πτερύγων αυτής της Βουλής και όχι μόνο.

Κύριε Τζίμα, δεν ισχυρίζομαι ότι οι γενικοί διευθυντές, που επελέγοντο επί ημερών ΠΑ.ΣΟ.Κ. ήταν οι καλύτερες επιλογές. Όμως, αν δείτε καταλόγους γενικών διευθυντών, θα δείτε πολλά δικά σας στελέχη, που επιλέχθηκαν ως γενικοί διευθυντές από το ΠΑ.ΣΟ.Κ.. Σήμερα, εσείς, επειδή είναι δικοί άνθρωποι, τα χρησιμοποιείτε σε θέσεις αξιωματούχων σε διάφορες πηγές. Να σας θυμίσω ότι, με αυτόν τον τρόπο, επιλέξαμε μέχρι και αρχηγό του Πυροσβεστικού Σώματος. Αυτό συνέβη και σε άλλες αρκετές περιπτώσεις.

Όσον αφορά στο κυρωτικό αυτό νομοσχέδιο, που έρχεται με τη διαδικασία των κωδίκων, διαφωνώ με το ότι διοικητικοί κώδικες, συντασσόμενοι από ανθρώπους, που δε

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ	ΔΗΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΥ	13/12/2006	AJEE1312.OK1

διακρίνονται για κάποια ιδιαίτερη γνώση ειδικού αντικειμένου και για ιδιαίτερη σοφία, δε συζητούνται με τη διαδικασία κοινών νομοσχεδίων. Αυτό στερεί από το Κοινοβούλιο τη δυνατότητα τροποποίησης κάποιων διατάξεων σε ορθότερη κατεύθυνση.

Επίσης, διαφωνώ, που κάθε κυβέρνηση, ακόμη και κάθε Υπουργός της ίδιας κυβέρνησης, θεωρεί δικαίωμα και υποχρέωσή του να αναθεωρεί μείζονα νομοθετήματα, όπως είναι οι Κώδικες. Μου είναι αδιανόητο ότι ο δημοσιοϋπαλληλικός Κώδικας του 1997 επανανομοθετείται, πάλι, ως Κώδικας το 2006.

Είχα την υπομονή να κάνω την εξής δουλειά: Το σχέδιο του συζητούμενου υπαλληλικού Κώδικα έχει 169 άρθρα. Οι τίτλοι των κεφαλαίων και των άρθρων είναι ίδιοι με τον ισχύοντα Κώδικα. Οι διατάξεις 116 άρθρων είναι ακριβώς ίδιες με τις αντίστοιχες διατάξεις του ισχύοντος Κώδικα. Επανανομοθετούνται 116 άρθρα με την ίδια ακριβώς διατύπωση. Περίπου, 33 άρθρα προβλέπουν μικρές αλλαγές. Έχουν προστεθεί 5 άρθρα (71 – 74 και 162) και έχουν αντικατασταθεί 7 άρθρα (83 – 86, 142, 157 και 162). Ας συγχωρηθώ, εάν έχω κάνει κάποιο λάθος.

Νομίζω ότι θα έπρεπε να έρθει προς συζήτηση και ψήφιση ένα νομοσχέδιο, το οποίο θα περιελάμβανε τα 5 προστιθέμενα άρθρα και τα 7 αντικαθιστάμενα. Αυτά θα τα συζητούσαμε με πλήρη άνεση, θα εστιάζαμε την προσοχή μας σε αυτά και θα προσπαθούσαμε όλοι να συντελέσουμε στην καλύτερη διατύπωση και διαμόρφωσή τους. Αντ' αυτού, συζητάμε έναν ολόκληρο Κώδικα και, έτσι, χάνεται τελείως το ενδιαφέρον. Αυτό αποδεικνύεται από το γεγονός ότι ελάχιστοι συνάδελφοι έχουν ζητήσει να μιλήσουν.

Ίσως, δεν είναι υπερβολή αυτό που λέγεται από αρκετούς, ότι η Δημόσια Διοίκηση υπάρχει χάρη των δημοσίων υπαλλήλων. Παλαιότερα, κάποιος τραπεζίτης μου είχε πει ότι οι τράπεζες υπάρχουν χάρη των εργαζομένων τους. Φοβούμαι ότι το ίδιο ισχύει για τους δημόσιους υπαλλήλους, οι οποίοι, με κάθε νομοθετική παρέμβαση, οποιασδήποτε κυβέρνησης και οποιουδήποτε Υπουργού, κάποιο «προνομιάκι» εισπράττουν και παρέχουν, έτσι, τη συγκατάθεσή τους στην οποιαδήποτε νομοθετική πρωτοβουλία και, έτσι, διαιωνίζεται η αντίληψη στην ελληνική κοινωνία, ότι δεν υπάρχει καλύτερο επάγγελμα απ' αυτό του δημοσίου υπαλλήλου.

Όχι μόνο στο συζητούμενο σχέδιο νόμου, αλλά και σε προηγούμενα παρεμφερή, θα δείτε ότι συμμετοχή στις επιτροπές, που συντάσσουν αυτούς τους κώδικες δεν έχουν οι

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΟΙΚΟΝΟΜΟΥ	ΔΗΜΗΤΡΟΠΟΥΛΟΥ	13/12/2006	AJEE1312.OK1

ταλαιπωρούμενοι πολίτες, για να συντελέσουν και αυτοί, με την άποψή τους, στη διαμόρφωση ενός κειμένου, που θα τους αφορά.

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
Θ.ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ	Θ.ΠΑΠΑΔΟΠΟΥΛΟΥ	13.12.06	ΑΚΕΕ1312.ΡΤ2

(Συνέχεια ομιλίας κ. ΣΩΚΡΑΤΗ ΚΟΣΜΙΔΗ)

Υπάρχουν στο νομοσχέδιο κάποιες πρωτοβουλίες, όπως οι αντικαταστάσεις των επτά άρθρων που προανέφερα, που μπορεί κανείς να πει ότι είναι σε θετική κατεύθυνση, ότι εισάγουν κάποιες καινοτομίες, όμως, αυτές θα έπρεπε να έχουμε την ευχέρεια να τις συζητήσουμε και, ενδεχομένως, να τις συνδιαμορφώσουμε σε ακόμη καλύτερη κατεύθυνση. Αυτή την ευχέρεια, δυστυχώς, δεν την έχουμε. Βέβαια, είναι πολύ αντιφατικό που αυτή, η μόνη ορθή πρωτοβουλία που απαντάται σε αυτό το κυρωτικό νομοσχέδιο, θα έχει χρόνο έναρξης μεταγενέστερο της ψήφισης και δημοσίευσης του σχετικού νόμου.

Τέλος, θα επανέλθω στην επισήμανση ότι είναι εσφαλμένη η επαναανομοθέτηση και η διαρκής πρωτοβουλία για ψήφιση κωδίκων. Θα ήθελα να φέρω άλλο ένα παράδειγμα. Ακούω πολλές συζητήσεις για τον κώδικα οδικής κυκλοφορίας. Ξέρετε πόσες φορές έχει ψηφιστεί από την αρχή κάποιος κώδικας οδικής κυκλοφορίας; Το πρόβλημα είναι ότι εγώ για να διανύω καθημερινά είκοσι χιλιόμετρα από τη Βούλα στη Βουλή, χρειάζομαι πάνω από μία ώρα και το πρόβλημα αυτό δεν λύνεται με κανένα κώδικα οδικής κυκλοφορίας, όπως, και η κατάσταση στη δημόσια διοίκηση δεν λύνεται καθόλου ή ελάχιστα με τον δημοσιούπαλληλικό κώδικα.

ΖΕΤΤΑ ΜΑΚΡΗ (Πρόεδρος της Επιτροπής): Το λόγο έχει ο κ. Παπαγεωργίου.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ: Όπως και το κόμμα μου, έτσι και εγώ προσωπικά θα καταψηφίσω τον εισαγόμενο προς ψήφιση κώδικα, γιατί, όπως ακούστηκε και από τον Εισηγητή της Μειοψηφίας, αλλά και από τον κ. Κοσμίδη, καταρχήν δεν εισάγει ουσιαστικά καμία καινοτομία, και δεν εκσυγχρονίζει τη δημόσια διοίκηση. Θα έλεγε κανείς ότι, παρά τα όσα ανέφερε ο κ. Τζίμας, και όπως φαίνεται και από το ακροτελεύτιο άρθρο περί των μεταβατικών διατάξεων, ακολουθεί μια σειρά από άλλα νομοθετικά μέτρα της Κυβέρνησης, να ελέγξει και να κομματικοποιήσει και όχι να απαλλάξει από τον κομματισμό, όπως ακούστηκε υποκριτικά, τη δημόσια διοίκηση.

Με αυτό, λοιπόν, το πνεύμα καταψηφίζω το νομοσχέδιο και θέλω πραγματικά να εγείρω σοβαρές αμφισβητήσεις και να διαμαρτυρηθώ, εν τέλει, ως Βουλευτής. Εκτός αυτού που παρακολουθούμε στην Ολομέλεια της Βουλής με τις εισαγόμενες τροπολογίες-