

Π/φος ΙΣΜΥΡΙΔΗ	Δ/φος ΣΠΑΝΟΥ	Ημερομηνία 9.5.06	Όνομα αρχείου ACEE0509.IE1
-------------------	-----------------	----------------------	-------------------------------

συνεπείς. Νομίζω ότι είναι θέμα ευθύνης να ψηφίσουμε όλοι αυτόν τον Κώδικα για τον οποίο σας καλώ.

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ (Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Το λόγο έχει ο κ. Κοσμίδης.

ΣΩΚΡΑΤΗΣ ΚΟΣΜΙΔΗΣ: Ο Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων συζητείται σε κλίμα παγερής αδιαφορίας, τολμώ να πω. Αυτό γίνεται, γιατί ο συζητούμενος Κώδικας περιέχει ρυθμίσεις που δεν είναι μεν αμελητέες, δεν είναι, όμως, και σημαντικές ή πρωτοποριακές. Αντιγράφουν ρυθμίσεις ισχύουσες ή περιεχόμενες στο σχέδιο που συντάχθηκε από την προηγούμενη Κυβέρνηση. Σαφώς μεγαλύτερο βάρος, πνοή και προοπτική θα είχε μια πρωτοβουλία περαιτέρω αναγκαστικής συνένωσης Δήμων και Κοινοτήτων, ώστε να φτάσουμε στους 300 ή 400, όσους, δηλαδή, χρειάζεται και αντέχει μια χώρα με τη γεωγραφική και πληθυσμιακή διάσταση της Ελλάδας.

Το 1997 νομοθετήθηκε ένα πρώτο κύμα αναγκαστικών συνενώσεων που κατέληξε στο τότε εφικτό σχήμα των περίπου 1000 Δήμων και Κοινοτήτων. Δηλαδή, έκτοτε έχουμε 1 στους 6 παλαιούς πρωτοβάθμιους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ήταν μια βαθιά και γενναία τομή.

Με την προηγούμενη ιδιότητά μου υποστήριξα και δημοσίως την άποψη ότι χρειάζεται ένα δεύτερο κύμα συνενώσεων. Υποστήριξα την άποψη για μείωση των Νομαρχιών ή κατάργησή τους σε συνδυασμό με ανάδειξη της περιφερειακής αυτοδιοίκησης σε δεύτερο βαθμό. Αναρωτιέμαι, αφού ο Σύμβουλος για τη Δημόσια Διοίκηση του Πρωθυπουργού, είναι ο κ. Μακρυδημήτρης, ο οποίος εδώ και χρόνια υποστηρίζει τις ίδιες απόψεις, γιατί αυτές οι προτάσεις δεν προωθούνται από την παρούσα Κυβέρνηση. Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, η καθυστέρηση σ' αυτές τις τομές, που αφορούν στο διοικητικό χάρτη της Ελλάδας τον 21ο αιώνα και μέσα στο πλαίσιο της Ε.Ε. βλάπτει.

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΠΑΠΑΧΡΗΣΤΟΥ	ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ	9.5.06	ADEE0509.PX1

(Συνέχεια ομιλίας κ. Σωκράτη Κοσμίδη)

Βλάπτει γιατί εν τω μεταξύ εδραιώνονται εξουσίες στους νυν Δήμους, Κοινότητες και Νομαρχίες και οι αντιστάσεις στο μέλλον θα πληθαίνουν. Τον Οκτώβριο κάνουμε εκλογές δημοτικές και νομαρχιακές, όπου θα υπάρχουν πάνω από 200.000 υποψήφιοι και το φαινόμενο αυτό δεν θεωρώ ότι είναι γιορτή δημοκρατίας. Είναι γνωστό σε όλους, ότι οι τοπικοί άρχοντες των κομμάτων μετά βίας συμπληρώνουν ψηφοδέλτια, κυρίως με την ποσόστωση.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, ο Δήμος Αθηναίων έχει πληθυσμό μεγαλύτερο από την 8^η Περιφέρεια της χώρας. Τα Ιόνια νησιά ως Περιφέρεια εάν ήταν δήμος θα ήταν τρίτος δήμος σε πληθυσμό μετά την Αθήνα και την Θεσσαλονίκη. Ο τελευταίος νομός της χώρας η Λευκάδα έχει πληθυσμό που τον κατατάσσει μετά τον 42^ο δήμο της χώρας. Ο πρώτος δήμος σε έκταση έχει έκταση χίλιες φορές μεγαλύτερη από τον μικρότερο δήμο. Έχουμε 8 δήμους με πάνω από 100.000 πληθυσμό. Έχουμε 542 δήμους, δηλαδή, περισσότερους από τους μισούς που έχουν πληθυσμό κάτω από 5.000. Ο αριθμός των δήμων και νομαρχιών στην Ελλάδα είναι μεγάλος, σημαντικά αναντίστοιχος και δυσανάλογος με τον πληθυσμό και τις διαστάσεις της χώρας.

Εύλογα, μπορεί να αμφισβητεί κανείς την ανάγκη ύπαρξης πολλών δήμων, οι οποίοι έπαυσαν να είναι αυτόνομοι οικιστικοί ιστοί σε ικανή απόσταση από άλλους. Είναι απλά άθροισμα οικοδομικών τετραγώνων σε πλήρη σύνθεση γύρω – γύρω με άλλους απολύτως ομόρους δήμους και χωρίς κανένα ιδιαίτερο χαρακτηριστικό γνώρισμα ούτε καν ιστορικό. Δείτε τις δεκάδες των δήμων που συγκροτούν το Λεκανοπέδιο της Αττικής. Θα πάμε σε μητροπολιτικούς δήμους;

Στο άρθρο 75, αναφέρονται οι αρμοδιότητες με την ένδειξη «κυρίως». Δηλαδή, υπάρχουν, ήδη, και άλλες αρμοδιότητες οι οποίες δεν κατονομάζονται για να μην έχουμε περιοριστική απαρχή. Υπάρχει πρωτοφανής ευρύτητα στη διατύπωση των αρμοδιοτήτων ώστε χωράνε τα πάντα. Η άποψη μου είναι, οριοθέτηση των αρμοδιοτήτων, καθαρές λύσεις και σχέσεις με την κεντρική διοίκηση. Θεωρώ, βέβαιον, ότι θα υπάρξουν εμπλοκές με την κεντρική διοίκηση και επιπλέον οι δήμοι θα ζητούν χρήματα από αυτήν για να ασκήσουν τις αρμοδιότητες αυτές. Θέλουμε τοπικές κυβερνήσεις; Να το πείτε. Αυτό

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΠΑΠΑΧΡΗΣΤΟΥ	ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ	9.5.06	ADEE0509.PX1

σημαίνει Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τοπικές κυβερνήσεις; Θεωρώ ότι, δεν είναι σκόπιμο να μπει η χώρα σε αυτήν την περιπέτεια, η οποία δεν είναι καθόλου ωραία, αλλά επικίνδυνη και αδιέξοδη. Οι αρμοδιότητες δεν είναι για δήμους και κοινότητες τέτοιας έκτασης και τέτοιου πληθυσμού. Προσπαθώ να αντιληφθώ, ποιες από αυτές τις αρμοδιότητες θα ασκήσει η Κοινότητα Βραχασίου. Φοβάμαι, ότι με το άρθρο 75, θα έχουμε επικαλύψεις, οι οποίες θα μας στοιχίσουν.

Κυρίες και κύριοι συνάδελφοι, δείτε το άρθρο 83, το οποίο μιλάει για το συγκοινωνιακό έργο των δήμων ως αρμοδιότητα. Υπάρχει διάταξη του 2001 «Περί ΚΤΕΛ κ.λπ.» που προβλέπει με ποιον τρόπο θα ασκούν οι δήμοι το συγκοινωνιακό έργο μετά από συνεννόηση με τα ΚΤΕΛ και κάποιες άλλες ρυθμίσεις. Στο άρθρο 83, ουσιαστικά και σιωπηρά καταργείτε αυτή τη διάταξη και λέτε ότι, αυτή η διάταξη ισχύει μόνον κατά τα λοιπά.

Κύριε Υπουργέ, θα ήθελα την προσοχή σας, στο θέμα των κωλυμάτων διότι θα υποβάλω και ερωτήσεις. Ενόψει των μειζόνων αρμοδιοτήτων ο νομοθέτης των κωλυμάτων πρέπει να είναι πολύ αυστηρός. Δείτε τις αντιφάσεις των άρθρων 29 και 146. Στο άρθρο 146, προβλέπονται εκπώσεις εάν καταδικαστεί κανείς για κακούργημα ή άλλη πράξη πλημμεληματική προβλεπόμενη σε αυτό το άρθρο. Στο άρθρο 29 «Περί Κωλυμάτων» αναφέρονται ως κωλύματα όχι οι κακούρηματικές πράξεις για τις οποίες μπορεί να έχει καταδικαστεί κανείς, αλλά μόνο πλημμεληματικές πράξεις. Δηλαδή, σωρεία κακούρηματικών πράξεων και καταδίκες γι' αυτές δεν αποτελούν κώλυμα για τον διορισμό του τοπικού άρχοντα. Μην μου πείτε ότι, εάν κάποιος καταδικάζεται για κακούρηματική πράξη, παράλληλα καταδικάζεται σε στέρηση των πολιτικών του δικαιωμάτων; Διότι η στέρηση των πολιτικών δικαιωμάτων είναι συνήθως δυνητική, αλλά και σε κάθε περίπτωση έχει ορισμένη διάρκεια.

Θα ήθελα να δείτε αυτή την αντίφαση και να τη διορθώσετε μέχρι το σχέδιο νόμου να συζητηθεί στην Ολομέλεια. Θα σας πω σωρεία αδικημάτων και έτσι όπως είναι τα κωλύματα είναι εκτός π.χ. χρηματιστηριακές απάτες, ξέπλυμα βρόμικου χρήματος, έκδοση εικονικών τιμολογίων, οργανωμένο έγκλημα, κοινοτική απάτη. Κύριε Υπουργέ, γιατί είναι εκτός αυτών των αδικημάτων η παράβαση καθήκοντος; Η παράβαση καθήκοντος εάν βλάπτει το δήμο

Π/φος	Δ/φος	Ημερομηνία	Όνομα αρχείου
ΠΑΠΑΧΡΗΣΤΟΥ	ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ	9.5.06	ADEE0509.PX1

είναι λόγος έκπτωσης. Γιατί, δεν είναι και κώλυμα; Ενώ, όλα τα αδικήματα που αναφέρονται στο άρθρο 146 είναι κωλύματα, ειδικά η παράβαση καθήκοντος δεν είναι.

Κύριε Υπουργέ, θα ήθελα να μου πείτε που βρήκατε στο άρθρο 259 του Ποινικού Κώδικα «Περί Παράβασης Καθήκοντος» να λέει, κάπου ότι βλάπτει κάποιιο συγκεκριμένο φορέα. Εκεί υπάρχει σκοπός. Ποιος θα κρίνει εάν έβλαψε η παράβαση καθήκοντος το δήμο ή όχι; Θέλω να μου πείτε, ποιοι δήμαρχοι έχουν καταδικαστεί τα τελευταία χρόνια για παράβαση καθήκοντος; Θέλω να δω, εάν αυτή η διάταξη είναι φωτογραφική, για να μην μπορούν κάποιοι να είναι υποψήφιοι.

Σχετικά με την ποσόστωση είμαι ιδιαίτερα επιφυλακτικός και δε νομίζω ότι τέτοιες ρυθμίσεις προάγουν την ισότητα.

Στο άρθρο 169 σχετικά με τον προληπτικό έλεγχο, τον περιορίζετε πάρα πολύ. Δεν ισχύει για τους περισσότερους από τους μισούς δήμους. Λέτε, ότι αυτό που εξετάζει το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι α, β, γ. Δεν βλέπω στο α, β, γ, τις διαδικασίες. Δηλαδή, η πληρωμή ενός εντάλματος που έχει σχέση με την ανάθεση ενός έργου ή με την εκτέλεση κάποιας προμήθειας, το εάν τηρήθηκαν οι νόμιμες διαδικασίες δεν ελέγχονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο; Ποιος θα τα ελέγχει αυτά;

Θεωρώ ότι, ο Κώδικας αυτός θα είναι βραχύβιος, οι εξελίξεις θα είναι ραγδαίες, θα επιβάλουν άλλη δομή διοικητική στη χώρα και σύντομα θα είναι ξεπερασμένος. Για το λόγο αυτό, λοιπόν, καταψηφίζω.

ΘΕΟΦΙΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ (Αντιπρόεδρος της Επιτροπής): Το λόγο έχει ο κ. Υπουργός.

ΠΡΟΚΟΠΗΣ ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ (Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης): Κύριε Πρόεδρε, είμαι υποχρεωμένος να δώσω ορισμένες εξηγήσεις σε μερικά πράγματα που ελέχθησαν. Φαίνεται ότι σε αυτήν την αίθουσα κάποιοι μιλούν εκ του ασφαλούς και χωρίς να σκέφτονται, ποιες θέσεις είχαν πριν από δύο χρόνια ως Κυβέρνηση, τι ψήφιζαν και τι πέρανε από τα χέρια τους. Τι υπέγραφαν και τι εισηγούντο.

Δεν δικαιολογείτε κανείς να λέει τώρα, ότι είναι Αξιωματική Αντιπολίτευση και δεν τον ενδιαφέρει τι έκανε η Κυβέρνηση του ή τι σχέδιο νόμου είχε φέρει για όλα αυτά τα πράγματα.

Κύριε Κοσμίδη, δεν δικαιολογείστε γιατί ήσασταν Γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου.