

ΕΠΥΘΑ / Νομικοί Σύμβουλοι

ΡΑΜΜ. ΛΗΣΗ	ΤΜΗΜΑ	Δ/ΝΣΗ	ΓΕΝΙΚΟΣ Δ/ΝΤΗΣ	ΥΠΟΥΡΓΟΣ
		12/6		

(Παρουσιάζουμε για ενέργειες - προθεσμία
και διευκρίνιση)

61421/12-6-01

ΚΑΤΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα: 1/6/2001

Αριθμ.Πρωτ.: 70340

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚ.ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΕΘΝΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ

ΠΡΟΣ
ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Πειραιώς 40
Ταχ.Κώδικας : 101 82
TELEFAX : 5295179
Πληροφορίες : Γρ. Γεωργανέ-
Κλαμπατζέας
Τηλέφωνο : 5295160, 5295287

ΥΕΘΑ / ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
Αρ. Πρωτ. 59492
Χρον. 8-6-01
Αρ. Συννημ. -
» » Φακ. θέματος -
Προς ενέργεια εις ΕΠΥΘΑ/Νομικοί Σύμβουλοι

ΘΕΜΑ: Καταγγελία 7/2000 της Διεθνούς Ομοσπονδίας Ενώσεων για
τα Ανθρώπινα Δικαιώματα εναντίον της Ελλάδας (FIDH) στα
πλαίσια του Πρωτοκόλλου Συλλογικών Καταγγελιών του
Συμβουλίου της Ευρώπης για παραβίαση του Άρθρου 1
παρ. 2 του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη (ΕΚΧ) που
απαγορεύει κάθε μορφή αναγκαστικής εργασίας

ΣΧΕΤ.: Προηγούμενη αλληλογραφία μας

Όπως γνωρίζετε από προηγούμενη αλληλογραφία μας η εν λόγω καταγγελία έγινε σύμφωνα με το άρθρο 1 εδ. 1 του Πρωτοκόλλου Συλλογικών Καταγγελιών του ΕΚΧ το οποίο επικύρωσε η χώρα μας με τον Ν. 2595/98 και σύμφωνα με το οποίο αναγνωρίζεται στους Διεθνείς Μη Κυβερνητικούς Οργανισμούς (ΜΚΟ) με συμβουλευτικό καθεστώς στο Συμβούλιο της Ευρώπης και οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι σε ειδικό κατάλογο να υποβάλουν καταγγελίες εναντίον Συμβαλλομένων στο Χάρτη κρατών για παραβίαση διατάξεων του Χάρτη.

Η καταγγελία υποβλήθηκε κατά της χώρας μας στη Γραμματεία του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη του Συμβουλίου της Ευρώπης στις 7

19944

Ε1

Φεβρουαρίου 2000, προβάλλοντας ως βασικό επιχείρημα ότι η Ελλάδα παραβιάζει το Άρθρο 1 παρ. 2 του Χάρτη το οποίο απαγορεύει κάθε μορφής αναγκαστικής εργασίας, λόγω των παρακάτω διατάξεων της εθνικής μας νομοθεσίας :

- **ΝΔ 17/1974** (κινητοποίηση πολιτικού πληθυσμού σε κάθε απρόβλεπτη κατάσταση)
- **Άρθρο 64 του ΝΔ 1400/73** (υποχρεωτική θητεία των αξιωματικών καριέρας)
- **Άρθρα 205, 207, 208, 210, 222 του Κώδικα Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου και Ν. 3276/1944** (επιβολή ποινικών κυρώσεων σε ναυτικούς)

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή Κοινωνικών Δικαιωμάτων του Συμβουλίου της Ευρώπης (πρώην Επιτροπή Ανεξαρτήτων Εμπειρογνωμόνων) τελικώς έκρινε παραδεκτή και δεκτή κατ' ουσίαν την υπ' αριθμόν 7/2000 καταγγελία κατά της Ελλάδος και εισηγήθηκε με Έκθεση¹ της (επισυνάπτεται) στην Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης (που αποτελείται από τους Πρέσβεις - Μόνιμους Αντιπροσώπους των κρατών-μελών) την υιοθέτηση Σύστασης κατά της Ελλάδος για παραβίαση του Άρθρου 1 παρ. 2 του Χάρτη περί απαγόρευσης της αναγκαστικής εργασίας.

Κατά την πρώτη συζήτηση του θέματος στην Επιτροπή των Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης (7 Μαρτίου 2001) ο Μόνιμος Έλληνας Αντιπρόσωπος παρέθεσε εμπειριστατωμένα στοιχεία για την υπόθεση και εξέφρασε την αποφασιστικότητα των Ελληνικών αρχών να προχωρήσουν σε τροποποιήσεις της νομοθεσίας προς εναρμόνιση με των Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτη, (η παρέμβαση αυτή σας έχει ήδη σταλεί αλλά επισυνάπτεται εκ νέου). Μετά την παροχή των ως άνω διευκρινίσεων ελήφθη η απόφαση το θέμα να επανέλθει προς συζήτηση στην επόμενη Σύνοδο της Επιτροπής των Υπουργών (4-5 Απριλίου 2001)

¹ Σύμφωνα με τις σχετικές διατάξεις του Πρωτοκόλλου Συλλογικών Καταγγελιών

προκειμένου ο Μόνιμος Αντιπρόσωπος να διατυπώσει τις τελικές θέσεις της Ελληνικής Κυβέρνησης.

Σχετικά με το πρώτο θέμα της καταγγελίας και την ισχύ ή όχι του Ν.Δ. 17/1974 σας πληροφορούμε ότι η Γραμματεία του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Χάρτη μετά από συνεργασία με τον καθηγητή κ. Νικήτα Αλιπράντη (μέλος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Κοινωνικών Δικαιωμάτων) γνωστοποίησε στη Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία στο Συμβούλιο της Ευρώπης (19 Μαρτίου 2001) ότι **ο νέος Νόμος 2344/1995 δεν καταργεί το Ν.Δ. 17/1974**. Σε απάντηση, ο Μόνιμος Αντιπρόσωπος μας επέμεινε ότι ο νεώτερος νόμος διασαφηνίζει πως η Διοίκηση αντιλαμβάνεται τον όρο "κατάσταση ανάγκη" σε περιπτώσεις που δημόσιοι υπάλληλοι κινητοποιούνται για αντιμετώπιση εκτάκτων συνθηκών, φυσικών καταστροφών κ.λ.π. και μας ζήτησε πρόσθετες πληροφορίες για τον εν λόγω νόμο (επισυνάπτεται η σχετική απάντηση του Υπουργείου Εθνικής Αμυνας).

Στη δεύτερη και τελική Σύνοδο της Επιτροπής των Υπουργών (4-5 Απριλίου 2001) υιοθετήθηκε ομοφώνως **Απόφαση (Resolution)** επί του θέματος όπου αναγνωρίζεται η δέσμευση της χώρας μας να προχωρήσει σε τροποποίηση των επίμαχων διατάξεων της εθνικής νομοθεσίας προκειμένου να εναρμονιστεί με το Άρθρο 1 παρ. 2 του Χάρτη για την απαγόρευση της αναγκαστικής εργασίας και παραπέμπεται το θέμα σε μελλοντική εξέταση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή Κοινωνικών Δικαιωμάτων².

Σημειώνεται ότι και για τα τρία θέματα της καταγγελίας ανακοινώσαμε κατά τη διάρκεια της συζήτησης ότι από τα αρμόδια υπουργεία έχουν αναληφθεί νομοθετικές πρωτοβουλίες.

² Μέχρι τις 30 Ιουνίου η χώρα μας έχει υποχρέωση σύμφωνα με το Άρθρο 21 του Χάρτη να υποβάλει έκθεση για την εφαρμογή των διατάξεων του Χάρτη στη χώρα μας. Από την έκθεση αυτή θα πρέπει να

προκύπτει ότι η χώρα μας είναι συνεπής στις δεσμεύσεις της και ότι έχει προχωρήσει ουσιαστικά η διαδικασία τροποποίησης της επίμαχης νομοθεσίας.

Ειδικότερα μας ετονίσθη:

A) Ν.Δ. 17/1974 Η χώρα μας θα πρέπει στην έκθεση που θα υποβάλει έως τις 30 Ιουνίου 2001 να δώσει μια άριστη παρουσίαση και νομική εξήγηση του Ν. 2344/95. Στην περίπτωση που ο εν λόγω νόμος δεν καταργεί την επίμαχη διάταξη του ΝΔ 17/1974 η διάταξη αυτή θα πρέπει να καταργηθεί ρητά (αρμοδιότητα Υπουργείου Εθνικής Αμύνης και Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας).

B) Άρθρο 64 του Ν.Δ. 1400/73 Όσον αφορά το όριο της 25ετίας για τους αξιωματικούς των Ενόπλων Δυνάμεων, οι συνομιλητές μας παρέπεμψαν στο παράδειγμα της Γαλλίας, μας τόνισαν ότι για το θέμα υπάρχει μεγάλο περιθώριο νομοθετικής ρύθμισης που θα λαμβάνει υπόψη τις ευαισθησίες στον τομέα της εθνικής ασφάλειας και προσέθεσαν ότι σε περιπτώσεις προώρου απομακρύνσεως είναι δυνατόν να προβλεφθούν υψηλότατα χρηματικά ποσά, τα οποία θα κληθούν να καταβάλουν οι επιθυμούντες την αποχώρηση αξιωματικοί (αρμοδιότητα Υπουργείου Εθνικής Αμύνης).

Γ) Άρθρα 205, 207, 208, 210, και 222 του Ν.Δ. 187/73 και άρθρο 4 του Ν. 3276/1944. Επί των άρθρων αυτών οι προτεινόμενες νομοθετικές αλλαγές εκ μέρους του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας εκτιμώνται ως ικανοποιούσες τις δεσμεύσεις της χώρας μας από τον Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Χάρτη (αρμοδιότητα Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας).

Είναι ανάγκη να υπογραμμίσουμε ότι αυτή ήταν η καλύτερη δυνατή εξέλιξη για την Ελλάδα αφού αποφεύχθηκε **ΠΡΟΣΩΡΙΝΑ** η επιβολή μιας ακόμη σύστασης κατά της χώρας μας και ότι η έκβαση αυτή οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στη διπλωματική προσπάθεια του Μόνιμου Αντιπροσώπου μας στο Συμβούλιο της Ευρώπης. Η Ελλάδα θα πρέπει όμως στην έκθεση που θα υποβάλει έως τις 30 Ιουνίου 2001 να δείξει ότι έχει πράγματι φανεί συνεπής στις δεσμεύσεις της και ότι έχει προχωρήσει σε νομοθετικές αλλαγές που φέρνουν την

προσβαλλόμενη νομοθεσία σε εναρμόνιση με το Χάρτη διαφορετικά το κύρος της χώρας μας στο Συμβούλιο θα πληγεί ανεπανόρθωτα.

Κατόπιν των ανωτέρω και με δεδομένη τη σοβαρότητα της κατάστασης παρακαλούμε να προβείτε άμεσα στις απαραίτητες ενέργειες και να μας ενημερώσετε σχετικά το αργότερο έως 30 Ιουνίου 2001.



Η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΙΩΑΝΝΑ ΠΑΝΟΠΟΥΛΟΥ