

**ΣΥΝΤΟΜΟΣ ΑΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΚΑΙ
ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΗΣ ΚΕ.Ν.Ε
ΓΙΑ ΤΟ ΧΡΟΝΙΚΟ ΔΙΑΣΤΗΜΑ ΑΠΟ 4.2.1998
ΕΩΣ 4.2.2000**

1.-Κατά το πιο πάνω διάστημα η ΚΕ.Ν.Ε ,συνεδριάζοντας συνήθως σε ολομέλεια αλλά και σε τμήματα, επεξεργάστηκε διεξοδικώς, όσο τουλάχιστον ήταν αυτό εφικτό απ' τις περιστάσεις, εβδομήντα επτά πολυσέλιδα προσχέδια νόμων,τα περισσότερα απ' τα οποία αφορούσαν σημαντικά ζητήματα. Συντάχθηκαν ισάριθμα πρακτικά στα οποία έχουν περιληφθεί αξιόλογες παρατηρήσεις, νομοτεχνικές, γραμματικές, ακόμη και ουσιαστικές. Διαπιστώθηκε, όμως, ότι σε αρκετές περιπτώσεις σημαντικές,κατά την κρίση της επιτροπής, παρατηρήσεις δεν έγιναν δεκτές από τις αρμόδιες υπηρεσίες,παρόλον ότι η ορθότητα τους ήταν πασιφανής.

2 .-Πολλά νομοσχέδια εισάγονταν στην ΚΕ .Ν Ε . χωρίς να έχουν λάβει την τελική τους μορφή και χωρίς να φέρουν τις υπογραφές του αρμόδιου και των συναρμόδιων υπουργών. Το γεγονός αυτό δημιούργησε δυσχέρειες και ανώφελη κόπωση των εισηγητών, αφού η επεξεργασία διατάξων που αργότερα μεταβάλλονταν,ήταν μάταιη .

3 .-Πρέπει ,επίσης, να σημειωθεί ότι πολύπλοκα και πολυσέλιδα νομοσχέδια με ρυθμίσεις που απαιτούσαν ιδιαίτερη μελέτη και προσοχή, αποστέλλονταν για επεξεργασία μέσα σε ασφυκτικά χρονικά περιθώρια, πολλές,μάλιστα, φορές ενώ είχαν ήδη κατατεθεί στην Βουλή.Έτσι η επεξεργασία τους, παρά τις προσπάθειες, δεν ήταν η ενδεδειγμένη.

4 .-Παρόλον ότι οι διατάξεις του νόμου πρέπει να περιέχουν μόνον νομοθετικές ρυθμίσεις ,σε πολλά νομοσχέδια περιλαμβάνονται αιτιολογίες ,διαπιστώσεις και εξαγγελίες ,που δεν έχουν θέση σε νομοθετικά κείμενα, αλλά αποτελούν περιεχόμενο της αιτιολογικής έκθεσης του σχεδίου νόμου .

5 .-Οι διατάξεις των νομοσχεδίων καταστρώνονται σε μακροσκελή άρθρα ,τα οποία σε ορισμένες περιπτώσεις εκτείνονται σε δύο ή και περισσότερες σελίδες .Τα άρθρα αυτά ρυθμίζουν πολλά θέματα που δεν μνημονεύονται στους τίτλους τους και η αναζήτηση των σχετικών ρυθμίσεων είναι ιδιαιτέρως δυσχερής για τον εφαρμοστή του νόμου .Η τακτική αυτή επιβάλλεται να εγκαταληφθεί από τους συντάκτες των νομοσχεδίων .

6 .-Ενώ η διατύπωση του νομοθετικού κειμένου πρέπει να είναι λιτή , σαφής και περιεκτική ,τα νομοσχέδια , κατά κανόνα..είναι φλύαρα και πλατειάζουν . Το ελάττωμα αυτό μειώνει την πυκνότητα και τη σαφήνεια της διατύπωσης .

7 .-Οι νομοθετικές εξουσιοδοτήσεις που περιέχουν τα νομοσχέδια δεν-είναι πάντοτε ειδικές και ορισμένες και δεν καθορίζουν με σαφήνεια τα όρια εφαρμογής τους όπως επιτάσσεται από το άρθρο 43 παρ. 2 του Συντάγματος , γεγονός που δημιουργεί τον κίνδυνο ακύρωσης των διαταγμάτων που θα εκδοθούν με βάση τις εξουσιοδοτήσεις αυτές .-

8 .-Συχνά οι νέες ρυθμίσεις , αποβλέποντας σε ένα συγκεκριμένο νομοθετικό στόχο ,δεν εναρμονίζονται με τις ισχύουσες διατάξεις με αποτέλεσμα να δημιουργούνται ρήγματα στην έννομη τάξη και ερμηνευτικά προβλήματα . Σε ορισμένα νομοθετήματα θεσπίζονται ,χωρίς σοβαρό λόγο , εξαιρέσεις και αποκλίσεις από τις ισχύουσες δικονομικές διατάξεις ενώ είναι προτιμότερο να γίνεται παραπομπή σ' αυτές για να αποφεύγονται αποσπασματικές και ελλειπείς ρυθμίσεις .

9 .-Πολλές φορές γίνεται πιστή αντιγραφή νομοθετικών κειμένων της Ευρωπαϊκής Ένωσης χωρίς την απαραίτητη επεξεργασία και προσαρμογή στην ελληνική νομική ορολογία .

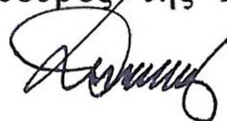
10 .-Όταν οι παραβάσεις επιτακτικών ή απαγορευτικών κανόνων των νομοσχεδίων κρίνεται απαραίτητο να αναχθούν σε αξιόποινες πράξεις οι προβλεπόμενες γι' αυτές ποινές πρέπει να τελούν σε αναλογία με τις ποινές του ποινικού κώδικα για να επιτυγχάνεται ομοιόμορφη ποινική καταστολή και να μην εισάγονται αποκλίσεις που

οδηγούν σε άνιση μεταχείριση ίδιων ή παρόμοιων πράξεων. (/

11.-Χρειάζεται περισσότερη προσοχή στη διατύπωση των νομοσχεδίων από πλευράς συντακτικής, και γραμματικής. Πρέπει να αποφεύγεται η χρησιμοποίηση μικτής γλώσσας, ξενικών όρων, υπερβατών σχημάτων και λεκτικών ακροτήτων. Η διατύπωση πρέπει να είναι συνοπτική, περιεκτική και σαφής (/

Αθήνα 16 Φεβρουαρίου 2.000

Ο Πρόεδρος της ΚΕ. Ν. Ε.



Δημήτριος Γουργουράκης
Αντιπρόεδρος Αρείου Πάγου ε.τ.

..