

Σωκράτης Κοσμίδης
Βουλευτής Επικρατείας ΠΑΣΟΚ

28 Ιουνίου 2006

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Ο Βουλευτής Επικρατείας του ΠΑΣΟΚ κ. Σωκράτης Κοσμίδης απέστειλε στους Αρχηγούς των Κομμάτων, στην Πρόεδρο της Βουλής, στον Πρόεδρο της Επιτροπής Ευρωπαϊκών Υποθέσεων και στο Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, την ακόλουθη επιστολή :

ΘΕΜΑ : Ελληνικό Κοινοβούλιο και κοινοτικό δίκαιο.

Α΄ Μετά τις εκλογές της 7^{ης} -3-2004 και έως την 31^η-3-2006 δημοσιεύθηκαν 91 νόμοι, εκτός των κυρωτικών διεθνών συμβάσεων νόμων. Από αυτούς, οι 15 ενσωμάτωσαν στην εσωτερική έννομη τάξη κοινοτικές οδηγίες και άλλοι 19 ανταποκρίθηκαν σε συστάσεις, ψηφίσματα ή αποφάσεις οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Αν στον αριθμό αυτό προστεθεί ο αριθμός προεδρικών διαταγμάτων και υπουργικών αποφάσεων, που εναρμονίζουν το εσωτερικό μας δίκαιο με το κοινοτικό, καθίσταται φανερό ότι όλο και περισσότερο το κέντρο παραγωγής νομοθετικού έργου και κανονιστικών πράξεων μετατίθεται στις Βρυξέλλες, όπου κατά την – και συνταγματική – επιλογή μας έχουμε εκχωρήσει πλείονες αρμοδιότητες (άρθρο 28 παρ. 3 του Συντάγματος). Κατά την ενσωμάτωση κοινοτικών ρυθμίσεων με νόμο, η Βουλή λειτουργεί κυρίως ως νομιμοποιητικό και επικυρωτικό όργανο και εγκρίνει μηχανιστικές μεταφράσεις, χωρίς να αξιοποιεί τις παρεχόμενες ευχέρειες κατά την εναρμόνιση. Επιπλέον, για τους κοινοτικούς Κανονισμούς, η Βουλή δεν έχει καν ενημέρωση ή κυρωτική διαδικασία σε κανένα στάδιο. Έτσι δεν διασφαλίζονται πάντοτε με ικανοποιητικό τρόπο τα ελληνικά συμφέροντα.

Αυτό παρατηρείται όταν οι εκπρόσωποι της Ελληνικής Δημοκρατίας δεν συμμετέχουν πρωταγωνιστικά ή έστω ενεργά, στη συνδιαμόρφωση του κοινοτικού δικαίου. Ή, ακόμα περισσότερο, όταν προωθούνται κανόνες κοινοτικού δικαίου, που βλάπτουν τα συμφέροντα της χώρας ή δημιουργούν προβλήματα σε τομείς ιδιαίτερου ενδιαφέροντος για τη χώρα μας. Και αυτό συμβαίνει όχι μόνο εξαιτίας της αντικειμενικής συχνά δυσκολίας αποτελεσματικής συμμετοχής σε σύνθετες διαδικασίες, όπου συμμετέχουν αντιπρόσωποι πολλών οργάνων αλλά και εκπρόσωποι 25 πλέον κρατών-μελών, αλλά και όταν φακέλους προωθούμενων κοινοτικών πρωτοβουλιών χειρίζονται πρόσωπα αδιάφορα ή αμελή ή ανεπαρκή, τα οποία δεν αντιλαμβάνονται τις επιπτώσεις για τη χώρα μας.

Β' Ενόψει των ανωτέρω, καταφαίνεται η ανάγκη ενημέρωσης των αρμοδίων κατά περίπτωση Επιτροπών της Βουλής για την προώθηση σημαντικών κανόνων κοινοτικού δικαίου (οδηγιών, κλπ.) προκειμένου να συμβάλουν εν τω γίνεσθαι στην καλύτερη διαμόρφωση των τελικών πολιτικών και κειμένων. Μόνο έτσι, η Βουλή αποκτά ουσιαστικό και δημιουργικό ρόλο στην ενοποιητική διαδικασία, χωρίς παράλληλα να καθίσταται «κυβερνώσα».

Χαρακτηριστικό προς την κατεύθυνση αυτή είναι το παράδειγμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής Εξονυχιστικού Ελέγχου (European Scrutiny Committee) της Βρετανικής Βουλής (House of Commons), η οποία, μεταξύ άλλων, γνωμοδοτεί επί των προτάσεων των Κοινοτικών Οργάνων και εισηγείται συγκεκριμένες ενέργειες επί των ανωτέρω κοινοτικών προτάσεων, που εκτιμά ότι παρουσιάζουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον για τα συμφέροντα της Μεγάλης Βρετανίας. Στο πλαίσιο της Επιτροπής αυτής δίνονται *ex ante* κατευθύνσεις και ελέγχεται *ex post* η δράση των Βρετανών Υπουργών στο Συμβούλιο. Μάλιστα –και εδώ έγκειται ο περισσότερο σε σχέση με την Ελλάδα συντεταγμένος κοινοβουλευτικός έλεγχος– προβλέπεται ότι οι Υπουργοί κατ' αρχήν δεν μπορούν να παρέχουν τη σύμφωνη γνώμη τους στο Συμβούλιο επί νομοθετικών προτάσεων Κοινοτικών Οργάνων, εφόσον δεν έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία ελέγχου στην εν λόγω Επιτροπή.

Εκτιμώ ότι πρέπει και μπορεί να βρεθεί τρόπος αφενός η Ελληνική Βουλή να συζητεί και να δίνει τη Γνώμη της τουλάχιστον για τις σημαντικές νομοθετικές προτάσεις Κοινοτικών Οργάνων και αφετέρου να διαμορφώσει ένα περισσότερο συγκροτημένο και συντεταγμένο σύστημα ex post κοινοβουλευτικού ελέγχου της συμμετοχής της Κυβέρνησης στη διαμόρφωση της Κοινοτικής Νομοθεσίας. Ιδιαίτερος χρήσιμη είναι η εμπειρία άλλων Κοινοβουλίων χωρών της Ε.Ε. Σε καμία περίπτωση δεν υιοθετώ την πρακτική του Κοινοβουλίου της Δανίας, το οποίο ενεργεί ως εντολέας της κυβέρνησης στα θέματα κοινοτικού δικαίου.

Γ' Ο ΚτΒ προβλέπει (άρθρο 32 παρ.8) τη δυνατότητα συζήτησης θεμάτων όπως οι υπό στοιχ.δ' «πράξεις των οργάνων της Ε.Ε. με κανονιστικό περιεχόμενο». Ο ίδιος ΚτΒ (άρθρο 41 Β, σε εκτέλεση του άρθρου 70 παρ.8 του Συντάγματος) παρέχει σχετικές δυνατότητες ειδικότερα. Ωστόσο, φοβούμαι ότι το στάδιο προσχεδίων κανονιστικών πράξεων της Ε.Ε. ενόψει Συμβουλίου Υπουργών είναι συχνά ήδη πολύ προχωρημένο και η δυνατότητα ουσιαστικής παρέμβασης της Βουλής πολύ μικρή. Το ζητούμενο είναι να υπάρξει συστηματική ενημέρωση και ενασχόληση με τις σημαντικότερες πρωτοβουλίες έκδοσης κανονιστικών πράξεων της Ε.Ε., στο αρχικό τους στάδιο, αλλά και σε όλα τα στάδια.

Προτείνω όπως για το θέμα, που αν προωθηθεί, θα απαιτήσει τροποποίηση του ΚτΒ, συγκροτηθεί ολιγομελής ομάδα εργασίας από βουλευτές - εκπροσώπους των κομμάτων, προκειμένου να καταθέσει σχετική πρόταση. Άλλως, προτείνω να ασχοληθεί με το θέμα η Επιτροπή Ευρωπαϊκών Υποθέσεων σε ειδική συνεδρίασή της, με εισηγήσεις μελών της. Σημειώνω ότι πριν λίγους μήνες ακροθιγώς επισήμανα τα παραπάνω ως εισηγητής του ΠΑΣΟΚ για το νομοθετικό πρόγραμμα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στην Επιτροπή Ευρωπαϊκών Υποθέσεων.

Πρόθυμος για κάθε διευκρίνιση.