

Νομοσχέδιο
1994 - Δτ
6-1/1994

4

ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

στο σχέδιο νόμου " Σύσταση Εθνικού Συμβουλίου
Ανάθεσης Δημόσιων Έργων και Προμηθειών "

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Α' ΓΕΝΙΚΑ

Με το σχέδιο νόμου που εισάγουμε στην Εθνική Αντιπροσωπεία προς ψήφιση, εκπληρώνουμε μια σημαντική εξαγγελία του Πρωθυπουργού.

Με την ίδρυση "Εθνικού Συμβουλίου Ανάθεσης Δημόσιων Έργων και Προμηθειών" ως ανεξάρτητης διοικητικής αρχής ικανοποιούνται δύο βασικές ανάγκες της δημόσιας ζωής στη χώρα μας.

Πρώτον: Η ανάγκη αμερόληπτης επιλογής εκείνων που θα εκτελέσουν έργα ή προμήθειες που έχουν σπουδαιότητα όχι μόνο λόγω ποσού ή αντικειμένου.

Δεύτερον: Η ανάγκη αντιμετώπισης ενός κλίματος γενικής δυσπιστίας με την οποία περιβάλλονται τόσο σημαντικές αποφάσεις όχι μόνο στον τόπο μας.

Αυτό το σχέδιο νόμου έχει έναν εξαιρετικό χαρακτήρα. Γι' αυτό και εξακολουθούν να ισχύουν οι λοιπές ρυθμίσεις, όπως αυτές καταγράφονται στα βασικά νομοθετήματα που ισχύουν:

* για την ανάθεση των δημοσίων έργων ν. 1418/1984 "Δημόσια Έργα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων (ΦΕΚ 23 Α)" - προεδρικό διάταγμα 609/1985 "Κατασκευή δημοσίων έργων" (ΦΕΚ 23 Α) - σε συνδυασμό προς το π.δ. 265/1991 "Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας για τα δημόσια έργα προς τις διατάξεις των οδηγιών 71/304, 71/305, 72/277 και 78/669 της ΕΟΚ" (ΦΕΚ 99 Α)

* ή για τις προμήθειες - ν. 1797/1988 "Προμήθειες του δημόσιου τομέα και ρυθμίσεις συναφών θεμάτων" (ΦΕΚ 164 Α).

Β' ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Με το άρθρο 1 ιδρύεται η ανεξάρτητη διοικητική αρχή η οποία υπάγεται στον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας. Η υπαγωγή αυτή έχει την έννοια της διοικητικής και οικονομικής στήριξης του Συμβουλίου, ενώ ρητά αποκλείεται ο διοικητικός έλεγχος και κατοχυρώνεται η λειτουργική ανεξαρτησία των μελών του.

Στο Συμβούλιο ανατίθεται η τελική πρόταση του αναδόχου δημόσιου έργου και του προμηθευτή του δημόσιου τομέα για όσες περιπτώσεις κρίνονται από το Υπουργικό Συμβούλιο ως ιδιαίτερα σημαντικές και σε κάθε περίπτωση όταν το ύψος του έργου ή της προμήθειας υπερβαίνει τα 10.000.000 δραχμές. Είναι αυτόνομο το ότι δεν καταργούνται ούτε η διαδικασία προεπιλογής, όσες φορές αυτή εφαρμόζεται, ούτε οι επιτροπές παραλαβής, αξιολόγησης κ.λπ., που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία και η λειτουργία τους προηγείται χρονικά της απόφασης ανάθεσης έργου ή προμήθειας.

Στο άρθρο 2 του νομοσχεδίου ορίζεται ότι τα μέλη του Συμβουλίου είναι είκοσι ένα (21) και επιλέγονται από το Υπουργικό Συμβούλιο. Τα μέλη κατατάσσονται σε τρεις κατηγορίες: πέντε (5) μέλη είναι νομικοί, πέντε (5) οικονομολόγοι και δέκα μέλη τεχνικοί και απαιτείται να διαθέτουν ιδιαίτερη εμπειρία σε τομείς σημαντικούς για την επιλογή αναδόχων δημοσίων έργων ή προμηθευτών. Αποζημίωση καταβάλλεται μόνο σε μέλη που κληρώνονται για να ασχοληθούν στην ανάθεση συγκεκριμένου έργου ή προμήθειας. Σε αυτό το άρθρο ορίζονται οι ιδιότητες που είναι και ασυμβίβαστες με την ιδιότητα του μέλους του Συμβουλίου.

Με τη σύνθεση αυτού του Συμβουλίου, επιδιώκεται η συγκρότηση Επιτροπών πρότασης επιλογής των αναδόχων ή των προμηθευτών από πρόσωπα τα οποία θα έχουν όλες τις ιδιότητες που απαιτούνται για ένα τόσο δύσκολο έργο. Προβλέπεται δε αποζημίωση στα πρόσωπα αυτά κατά παρέκκλιση από τις κείμενες διατάξεις όχι μόνο για λόγους κύρους των μελών της Επιτροπής, αλλά κυρίως γιατί αυτό συνιστά το καλλίτερο και πιο αποτελεσματικό κίνητρο για την εξεύρεση ικανών προσώπων.

Στο άρθρο 3 ορίζεται ότι αρμοδιότητα του Συμβουλίου είναι η πρόταση κατακύρωσης έργου ή προμήθειας ή η κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου καθώς και ότι, κατά τα λοιπά, οι ισχύουσες διατάξεις για την ανάθεση έργου ή προμήθειας δεν τροποποιούνται. Η διατύπωση δεν πρέπει να αφήνει καμιά αμφιβολία ως προς την οριοθέτηση του πεδίου εφαρμογής του νόμου. Οποιαδήποτε άλλη ρύθμιση ή οριοθέτηση θα προκαλούσε ιδιαίτερη καθυστέρηση για τα έργα εκείνα, που λόγω της υπαγωγής τους στις διαδικασίες χρηματοδότησης των ταμείων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μπορεί και να διατρέξουν και τον κίνδυνο ματαίωσής τους.

Στο άρθρο 4 ορίζεται ότι η πρόταση επιλογής αναδόχου έργου ή προμηθευτή γίνεται από πενταμελή επιτροπή, της οποίας τα μέλη κληρώνονται μεταξύ του συνόλου των μελών του Συμβουλίου. Η Επιτροπή αξιολογεί τις προσφορές με βάση την ισχύουσα νομοθεσία, οι δε προτάσεις της είναι δεσμευτικές και μόνο όροι ευμενέστεροι για το Δημόσιο είναι δυνατόν να επιδιωχθούν. Η ρύθμιση αυτή αναδεικνύει τον ιδιαίτερο σημαντικό ρόλο που θέλει η Κυβέρνηση να αναθέσει στο Συμβούλιο. Προστίθεται δε και παράγραφος μεταβατικής φύσης για εκκρεμείς διαδικασίες ανάθεσης έργων και προμηθειών.

Με τις διατάξεις του άρθρου 5 ενισχύεται η αρμοδία Επιτροπή με το δικαίωμα να συνιστά Επιτροπή Εμπειρογνομητών ή να προσλάβει σύμβουλο για συγκεκριμένο διαγωνισμό. Με τη ρύθμιση αυτή επιδιώκεται να εξοπλιστεί η Επιτροπή με όλους εκείνους τους μηχανισμούς ή τα πρόσωπα που θα στηρίξουν, επιστημονικά κυρίως, το έργο της. Και η ρύθμιση αυτή διακρίνεται από ένα πνεύμα ρεαλισμού και πρόνοιας για τη διασφάλιση λήψης έντιμης επιστημονικής απόφασης επιλογής αναδόχου έργου ή προμηθευτή.

Στο άρθρο 6 ρυθμίζονται θέματα της Γραμματείας της Επιτροπής και προβλέπεται η σύνταξη εσωτερικού κανονισμού.

Τέλος στο άρθρο 7 καθορίζεται η έναρξη ισχύος του νόμου.

Αθήνα, 29 Μαρτίου 1994

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
Απ.- Αθ. Τσοχατζόπουλος	Γ. Γεννηματάς
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
Αλ. Παπαδόπουλος	Γ. Κουβελάκης
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ	ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ
Κ. Λαλιώτης	Κ. Σημίτης

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Ι. Χαραλάμπους

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ

Ίδρυση Εθνικού Συμβουλίου Ανάθεσης Δημόσιων Έργων και Προμηθειών**Άρθρο 1
Σύσταση - Σκοπός**

1. Ιδρύεται ανεξάρτητη διοικητική αρχή με την επωνυμία "Εθνικό Συμβούλιο Ανάθεσης Δημόσιων Έργων και Προμηθειών", που υπάγεται στον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας. Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του το Συμβούλιο δεν υπόκειται σε διοικητικό έλεγχο. Τα μέλη του απολαμβάνουν λειτουργικής ανεξαρτησίας.

2. Αποστολή του Συμβουλίου είναι η τελική πρόταση για την επιλογή του αναδόχου δημόσιου έργου ή προμηθευτή του δημόσιου τομέα, όπως αυτός είχε οριοθετηθεί με τις προ της ενάρξεως της ισχύος του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α') κείμενες διατάξεις, για έργα ή προμήθειες που υπερβαίνουν τα 10 δισεκατομμύρια δραχμές ή για έργα ή προμήθειες που ανατίθενται σε αυτό από το Υπουργικό Συμβούλιο λόγω της σπουδαιότητάς τους, καθώς και ο έλεγχος της διαδικασίας επιλογής του αναδόχου δημόσιου έργου ή προμηθευτή. Το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφασή του, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να μεταβάλλει το κατώτατο αυτό όριο.

3. Το Συμβούλιο έχει δικό του προϋπολογισμό που εντάσσεται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και εξυπηρετείται από δική του Γραμματεία.

**Άρθρο 2
Σύνθεση**

1. Το Συμβούλιο αποτελείται από είκοσι ένα (21) μέλη, που επιλέγονται από το Υπουργικό Συμβούλιο ως ακολούθως:

α. Πέντε (5) είναι ανώτατοι δικαστικοί λειτουργοί εν ενεργεία ή μη ή καθηγητές νομικών μαθημάτων σε Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα ή δικηγόροι παρ' Αρειώ Πάγω, με ιδιαίτερη εμπειρία στο δίκαιο των διοικητικών και αστικών συμβάσεων. Για την επιλογή δικαστικού λειτουργού εν ενεργεία προηγείται απόφαση του Ανώτατου Δικαστικού Συμβουλίου του οικείου κλάδου της Δικαιοσύνης.

β. Πέντε (5) είναι οικονομολόγοι, πτυχιούχοι Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, με εμπειρία στη μελέτη ή προγραμματισμό μεγάλων έργων στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα.

γ. Δέκα (10) είναι τεχνικοί, πτυχιούχοι Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, με ιδιαίτερη εμπειρία στη μελέτη ή εκτέλεση μεγάλων έργων ή στη διοίκηση μεγάλων οργανισμών.

δ. Ως Πρόεδρος του Συμβουλίου επιλέγεται προσωπότητα με σημαντικό κύρος στον επαγγελματικό του χώρο και μπορεί να προέρχεται από οποιαδήποτε από τις προηγούμενες κατηγορίες, κατ' απόκλιση από οποιαδήποτε άλλη γενική ή ειδική διάταξη.

2. Η πράξη συγκρότησης του Συμβουλίου γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας.

3. Η θητεία των μελών του Συμβουλίου είναι πενταετής. Η πλήρωση θέσεως μέλους του Συμβουλίου, που παραιτείται ή για οποιονδήποτε λόγο παύσει να ασκεί τα καθήκοντά του, γίνεται με απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου.

4. Τα μέλη του Συμβουλίου δεν δικαιούνται μισθό. Καταβάλλεται σε αυτά αποζημίωση ανάλογα με τον χρόνο απασχόλησης, τη σημασία του έργου ή της προ-

μήθειας, τις ειδικές γνώσεις που απαιτούνται και τον προϋπολογισμό του έργου ή της προμήθειας. Το ύψος της αποζημίωσης ορίζεται, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, από την Ολομέλεια του Συμβουλίου και βαρύνει τον προϋπολογισμό του έργου ή της προμήθειας. Η σχετική απόφαση λαμβάνεται πριν από την κλήρωση των μελών, στα οποία θα ανατεθεί η τελική πρόταση για το συγκεκριμένο έργο ή την προμήθεια. Η Ολομέλεια προσδιορίζει και την αποζημίωση του Προέδρου, καθώς και των μελών του Συμβουλίου, που δεν κληρώνονται στις Επιτροπές επιλογής αλλά μέχουν στην Ολομέλεια. Ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας με απόφασή του, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να ορίζει ανώτατο όριο αποζημίωσης.

5. Τα μέλη του Συμβουλίου, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, θεωρούνται δημόσιοι λειτουργοί.

6. Η ιδιότητα του μέλους του Συμβουλίου είναι ασυμβίβαστη με την ιδιότητα του μετόχου, μέλους του διοικητικού συμβουλίου ή υπαλλήλου εταιριών που αναλαμβάνουν την εκτέλεση δημοσίων έργων ή προμηθειών του δημόσιου τομέα. Δεν μπορεί να επιλεγεί ως μέλος άτομο που έχει καταδικαστεί οποτεδήποτε για ατιμωτικό αδίκημα.

7. Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου μεριμνά για την, κατά τις κείμενες διατάξεις, λειτουργία αυτού και ασκεί τις προς τούτο αρμοδιότητες. Ιδίως ο Πρόεδρος: α) παρακολουθεί, συντονίζει το έργο των Επιτροπών και ενημερώνει την Ολομέλεια, β) συντονίζει και κατευθύνει τη Γραμματεία του Συμβουλίου, γ) καλεί, όσες φορές κρίνει αναγκαίο, εκπροσώπους των υπηρεσιών και των νομικών προσώπων του δημόσιου τομέα, τα οποία υποχρεούνται να παρέχουν στο Συμβούλιο όλα τα στοιχεία και τις πληροφορίες που τους ζητούνται για την άσκηση των αρμοδιοτήτων του Συμβουλίου, δ) υποβάλλει στον Πρωθυπουργό και στον Πρόεδρο της Βουλής ετήσια έκθεση για τις εργασίες του Συμβουλίου, ε) είναι ο διοικητικός προϊστάμενος του προσωπικού της Γραμματείας του Συμβουλίου και ασκεί την πειθαρχική εξουσία επ' αυτών.

8. Όταν ο πρόεδρος λείπει, απουσιάζει ή κωλύεται, τότε καθήκοντα προέδρου ασκεί το μέλος του Συμβουλίου που εκλέγεται για το σκοπό αυτόν στην πρώτη συνεδρίαση του Συμβουλίου.

**Άρθρο 3
Αρμοδιότητα**

1. Στην αρμοδιότητα του συμβουλίου ανήκουν υπό τις προϋποθέσεις της παρ. 2 του άρθρου 1 του παρόντος: α) ο έλεγχος και η εποπτεία της διαδικασίας επιλογής του αναδόχου δημόσιου έργου ή προμηθευτή του δημόσιου τομέα, β) η τελική πρόταση επιλογής του αναδόχου δημόσιου έργου ή προμηθευτή ή η κήρυξη του σχετικού διαγωνισμού ως άγονου και γ) η εκδίκαση ενστάσεων ή προσφυγών, που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία, μετά την τελική επιλογή του αναδόχου ή προμηθευτή.

2. Η διαδικασία διεξαγωγής διαγωνισμού για την ανάθεση του έργου ή της προμήθειας εξακολουθεί να ρυθμίζεται από τις ισχύουσες διατάξεις, εφόσον δεν καταργούνται από τον παρόντα νόμο.

**Άρθρο 4
Διαδικασία επιλογής**

1. Η τελική πρόταση για την επιλογή αναδόχου έργου ή προμηθευτή γίνεται από πενταμελή Επιτροπή η, οποία συγκροτείται μετά από κλήρωση που διεξάγεται σε δη-

μόσια συνεδρίαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου, μετά το πέρας της προθεσμίας υποβολής προσφορών. Ένα μέλος κληρώνεται από την πρώτη κατηγορία, ένα μέλος από τη δεύτερη κατηγορία και τρία μέλη από την τρίτη κατηγορία. Ο Πρόεδρος του Συμβουλίου μπορεί να παρίσταται στις εργασίες οποιασδήποτε Επιτροπής και να διατυπώνει τη γνώμη του χωρίς δικαίωμα ψήφου. Τα μέλη της επιτροπής οφείλουν να δηλώσουν κώλυμα αν οι ίδιοι ή οι σύζυγοι ή συγγενείς τους μέχρι και 4ου βαθμού έχουν άμεσο ή έμμεσο συμφέρον από την ανάθεση του έργου ή της προμήθειας ή ιδιαίτερο φιλικό δεσμό.

2. Για την αξιολόγηση μιας προσφοράς ως πιο συμφέρουσας λαμβάνονται υπόψη όλα τα στοιχεία που προβλέπονται από τις κείμενες διατάξεις.

3. Η Επιτροπή οφείλει να περατώσει το έργο της το αργότερο μέσα σε προθεσμία τριάντα ημερών από την κλήρωση κατά την παράγραφο 1 του άρθρου αυτού.

4. Οι προτάσεις ή οι αποφάσεις της Επιτροπής δημοσιεύονται στο κατάστημα του Συμβουλίου, καθώς και σε δύο ημερήσιες αθηναϊκές εφημερίδες, με έγγραφη εντολή του προέδρου του Συμβουλίου.

5. Το Συμβούλιο ανακοινώνει τις αποφάσεις της Επιτροπής στον αρμόδιο υπουργό και στον εργοδότη ή κύριο ή φορέα κατασκευής του έργου ή της προμήθειας. Οι αποφάσεις αυτές είναι δεσμευτικές ως προς την επιλογή του προσώπου του αναδόχου του έργου ή του προμηθευτή.

6. Η εκδίκαση των ενστάσεων ή προσφυγών που προβλέπονται στην περίπτωση γ' της παρ. 1 του άρθρου 3 εκδικάζονται από την Ολομέλεια του Συμβουλίου.

7. Ο εργοδότης ή ο κύριος ή ο φορέας κατασκευής του έργου ή της προμήθειας, ανάλογα με την περίπτωση, συνάπτει τη σχετική σύμβαση με τον ανάδοχο ή τον προμηθευτή που επέλεξε η Επιτροπή, μπορεί όμως να επιδιώξει και χωρίς την έγκριση της Επιτροπής ευμενέστερους ως προς το τίμημα ή τη δαπάνη του έργου ή της προμήθειας για το δημόσιο τομέα όρους.

8. Μπορούν να προσφύγουν στο Συμβούλιο μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συγκρότησή του όσοι έχουν έννομο συμφέρον για εκκρεμείς κατά την κατάθεση του σχεδίου νόμου υποθέσεις ανάθεσης έργου και προμήθειας για έργα ή προμήθειες ύψους, αντίστοιχα, πάνω από 10 δις δρχ. Εκκρεμείς θεωρούνται οι υποθέσεις ανάθεσης έργου και προμήθειας, για τις οποίες δεν έχει υπογραφεί η σχετική σύμβαση με τον ανάδοχο ή προμηθευτή. Το Συμβούλιο οφείλει να αποφανθεί μέσα σε είκοσι (20) ημέρες.

Άρθρο 5 **Επιτροπές εμπειρογνομόνων**

Η Επιτροπή που είναι αρμόδια για κάθε συγκεκριμένο έργο μπορεί να συστήσει με απόφασή της Επιτροπή εμπειρογνομόνων για την ενίσχυση του έργου της, που θα αποτελείται από ειδικούς ανάλογα με το συγκεκριμένο έργο ή προμήθεια και ιδίως σε όσες περιπτώσεις ισχύει το σύστημα της βαθμολόγησης. Η Επιτροπή μπορεί επίσης να προσλαμβάνει ως σύμβουλο για συγκεκριμένο διαγωνισμό φυσικό πρόσωπο ελληνικής ή άλλης ιθαγένειας ή ημεδαπό ή αλλοδαπό νομικό πρόσωπο. Η αμοιβή των εμπειρογνομόνων ή συμβούλων καθορίζεται από την ίδια την Επιτροπή κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις και βαρύνει το έργο ή την προμήθεια. Ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας με απόφασή του,

που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, μπορεί να ορίζει ανώτατο όριο αποζημίωσης.

Άρθρο 6 **Γραμματεία - Κανονισμός**

1. Στο Συμβούλιο λειτουργεί Γραμματεία, στην οποία προϊστάται Γενικός Διευθυντής που επιλέγεται από την Ολομέλεια του Συμβουλίου και διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας. Η πλήρωση της θέσης του Γενικού Διευθυντή μπορεί κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου αυτού να γίνεται με μετάταξη ομοίβαθμου υπαλλήλου του Δημοσίου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, που επιλέγεται από την Ολομέλεια του Συμβουλίου. Η μετάταξη γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και του οικείου υπουργού.

2. Με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας, προβλέπεται η οργάνωση της Γραμματείας του Συμβουλίου, συνιστώνται οι αναγκαίες θέσεις, η κατανομή τους σε κλάδους και βαθμούς ή ειδικότητες, καθορίζονται τα προσόντα, ο τρόπος και η διαδικασία πλήρωσής τους, καθώς και το μισθολογικό καθεστώς κατά παρέκκλιση από την ισχύουσα νομοθεσία, και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Η επιλογή των μελών της Γραμματείας γίνεται από το Συμβούλιο ή από ειδικό κλιμάκιο του Συμβουλίου.

3. Το Συμβούλιο στην πρώτη του συνεδρίαση συντάσσει εσωτερικό κανονισμό λειτουργίας και εργασιών του. Με τον κανονισμό αυτό καθορίζονται ο τρόπος λήψης των αποφάσεων, η τήρηση πρακτικών, θέματα απαρτίας και γενικώς κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την οργάνωση και τη λειτουργία της Ολομέλειας και των Επιτροπών. Ο κανονισμός αυτός δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως με φροντίδα του Προέδρου του Συμβουλίου.

Άρθρο 7 **Τελική διάταξη**

Ο νόμος αυτός ισχύει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Αθήνα, 29 Μαρτίου 1994

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ	ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
Απ.- Αθ. Τσοχατζόπουλος	Γ. Γεννηματάς
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ	ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
Αλ. Παπαδόπουλος	Γ. Κουβελάκης
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ	ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΑΣ
Κ. Λαλιώτης	Κ. Σημίτης

ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Ι. Χαραλάμπους

ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

για τον τρόπο κάλυψης της δαπάνης που προκαλείται από τις διατάξεις του νομοσχεδίου "Ίδρυση Εθνικού Συμβουλίου Ανάθεσης Δημόσιων Έργων και Προμηθειών"

Με τις διατάξεις του πιο πάνω σχεδίου νόμου προ-καλείται σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού ετήσια δαπάνη δρχ. 6.000.000, η οποία για το τρέχον έτος περιορίζεται σε δρχ. 4.000.000 από την καταβολή αποδοχών στο Γενικό Διευθυντή του Συμβουλίου, καθώς και δαπάνη ακαθόριστη, το ύψος της οποίας εξαρτάται από τον αριθμό των θέσεων διοικητικού προσωπικού, που θα συσταθούν για τη στελέχωση της Γραμματείας και την καταβολή των λειτουργικών δαπανών του Συμβουλίου.

Οι ανωτέρω δαπάνες θα καλυφθούν από τις πιστώσεις που είναι γραμμένες στον Προϋπολογισμό του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας.

Αθήνα, 13 Απριλίου 1994

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

Αλέξ. Παπαδόπουλος Γεώργιος Γεννηματάς

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Γ. Κουβελάκης

Αριθ. 64/1/1994

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας "Ίδρυση Εθνικού Συμβουλίου Ανάθεσης Δημόσιων Έργων και Προμηθειών"

Με τις διατάξεις του πιο πάνω νομοσχεδίου θεσπίζονται τα ακόλουθα:

1. α. Ιδρύεται ανεξάρτητη διοικητική αρχή με την επωνυμία "Εθνικό Συμβούλιο Ανάθεσης Δημόσιων Έργων και Προμηθειών", που υπάγεται στον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας. Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του το Συμβούλιο δεν υπόκειται σε διοικητικό έλεγχο. Τα μέλη του απολαμβάνουν λειτουργικής ανεξαρτησίας.

β. Αποστολή του Συμβουλίου είναι η τελική πρόταση για την επιλογή του ανάδοχου δημόσιου έργου ή προμηθευτή του δημόσιου τομέα για έργα ή προμήθειες που υπερβαίνουν τα 10 δισεκατομμύρια δραχμές ή για έργα ή προμήθειες που ανατίθενται σε αυτό από το Υπουργικό Συμβούλιο. Το Υπουργικό Συμβούλιο με απόφασή του, μπορεί να μεταβάλει το κατώτατο αυτό όριο.

γ. Το Συμβούλιο έχει δικό του προϋπολογισμό που εντάσσεται στον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας και εξυπηρετείται από δική του Γραμματεία (άρθρο 1).

2. α. Το Συμβούλιο αποτελείται από 21 μέλη που επιλέγονται από το Υπουργικό Συμβούλιο ως ακολούθως:

- Πέντε (5) ανώτατοι δικαστικοί λειτουργοί εν ενεργεία ή μη ή καθηγητές νομικών μαθημάτων σε ανώτατα

εκπαιδευτικά ιδρύματα ή δικηγόροι παρ' Αρείω Πάγω.

- Πέντε (5) οικονομολόγοι, πτυχιούχοι ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων, με εμπειρία στη μελέτη ή προγραμματισμό μεγάλων έργων στο δημόσιο ή ιδιωτικό τομέα.

- Δέκα (10) τεχνικοί, πτυχιούχοι ανωτάτων εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων.

- Ως Πρόεδρος του Συμβουλίου επιλέγεται προσωπικότητα με σημαντικό κύρος στον επαγγελματικό του χώρο και μπορεί να προέρχεται από οποιαδήποτε από τις προηγούμενες κατηγορίες.

β. Η πράξη συγκρότησης του Συμβουλίου γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και η θητεία των μελών του Συμβουλίου είναι πενταετής.

γ. Τα μέλη του Συμβουλίου δεν δικαιούνται μισθό. Καταβάλλεται σε αυτά αποζημίωση ανάλογα με τον χρόνο απασχόλησης και τη σημασία του έργου ή της προμήθειας. Το ύψος της αποζημίωσης ορίζεται, κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις, από την Ολομέλεια του Συμβουλίου και βαρύνει τον προϋπολογισμό του έργου ή της προμήθειας. Η Ολομέλεια προσδιορίζει και την αποζημίωση του Προέδρου, καθώς και των μελών του Συμβουλίου, που δεν κληρώνονται στις Επιτροπές επιλογής, αλλά μετέχουν στην Ολομέλεια. Με υπουργική απόφαση μπορεί να ορίζεται το ανώτατο όριο αποζημίωσης.

δ. Τα μέλη του Συμβουλίου, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, θεωρούνται δημόσιοι λειτουργοί. Η ιδιότητα του μέλους του Συμβουλίου είναι ασυμβίβαστη με την ιδιότητα του μετόχου, μέλους του διοικητικού συμβουλίου ή υπαλλήλου εταιριών που αναλαμβάνουν την εκτέλεση δημόσιων έργων ή προμηθειών του δημόσιου τομέα.

ε. Αναφέρονται οι αρμοδιότητες του Προέδρου και του Συμβουλίου (άρθρα 2-3).

3. Η τελική πρόταση για την επιλογή ανάδοχου έργου ή προμηθευτή γίνεται από πενταμελή Επιτροπή, η οποία συγκροτείται μετά από κλήρωση και διεξάγεται σε δημόσια συνεδρίαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου. Η Επιτροπή οφείλει να περατώσει το έργο της το αργότερο μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κλήρωσή της.

Το Συμβούλιο ανακοινώνει τις αποφάσεις της Επιτροπής στον αρμόδιο υπουργό και στον εργοδότη ή κύριο ή φορέα κατασκευής του έργου ή της προμήθειας. Οι αποφάσεις αυτές είναι δεσμευτικές ως προς την επιλογή του προσώπου του ανάδοχου του έργου ή του προμηθευτή. Ο εργοδότης ή ο κύριος ή ο φορέας κατασκευής του έργου μπορεί να επιδιώξει, χωρίς την έγκριση της Επιτροπής, ευμενέστερους όρους ως προς το τίμημα ή τη δαπάνη του έργου ή της προμήθειας για το δημόσιο τομέα (άρθρο 4).

4. α. Η Επιτροπή που είναι αρμόδια για κάθε συγκεκριμένο έργο μπορεί να συστήσει, με απόφασή της, Επιτροπή εμπειρογνομόνων για την ενίσχυση του έργου της, να προσλαμβάνει ως σύμβουλο για συγκεκριμένο διαγωνισμό φυσικό πρόσωπο ελληνικής ή άλλης ιθαγένειας ή ημεδαπό ή αλλοδαπό νομικό πρόσωπο. Η αμοιβή των εμπειρογνομόνων ή συμβούλων καθορίζεται από την ίδια την Επιτροπή κατά παρέκκλιση από τις ισχύουσες διατάξεις και βαρύνει το έργο ή την προμήθεια. Με υπουργική απόφαση, μπορεί να ορίζεται το ανώτατο όριο αποζημίωσης.

β. Στο Συμβούλιο λειτουργεί Γραμματεία, στην οποία προϊστάται Γενικός Διευθυντής που επιλέγεται από την Ολομέλεια του Συμβουλίου.

Με προεδρικό διάταγμα συνιστώνται οι αναγκαίες θέσεις για τη στελέχωση της Γραμματείας του Συμβουλίου, καθορίζονται τα προσόντα, ο τρόπος και η διαδικασία

πλήρωσης τους, το μισθολογικό καθεστώς, κατά παρέκκλιση από την ισχύουσα νομοθεσία, και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια (άρθρα 5-6).

Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλείται σε βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού:

1) Δαπάνη δρχ. 6.000.000, περίπου, ετησίως, από τη σύσταση μιας (1) θέσης Γενικού Διευθυντή στη Γραμματεία του Εθνικού Συμβουλίου Ανάθεσης Δημόσιων Έργων και Προμηθειών.

2) Ετήσια δαπάνη από τη δυνατότητα σύστασης θέσεων διοικητικού προσωπικού για τη στελέχωση της Γραμματείας και την καταβολή των λειτουργικών δαπανών του Συμβουλίου, το ύψος της οποίας δεν μπορεί να προσδιορισθεί γιατί εξαρτάται από τα προεδρικά διατάγματα που θα συστήσουν τις θέσεις.

Επίσης, προκαλείται ετήσια δαπάνη σε βάρος των πιστώσεων των εκτελούμενων έργων από την καταβολή: α) αποζημίωσης στα μέλη του Συμβουλίου που μετέχουν στην Ολομέλεια, καθώς και στα μέλη που κληρώνονται για την Επιτροπή κάθε έργου ή προμήθειας, β) αμοιβής στα μέλη Επιτροπών εμπειρογνομόνων και συμβούλους κάθε έργου, το ύψος της οποίας εξαρτάται από τον αριθμό των έργων που θα εκτελεσθούν, καθώς και από τις υπουργικές αποφάσεις που θα καθορίσουν το ανώτατο όριο της αποζημίωσης ή αμοιβής.

Αθήνα, 13 Απριλίου 1994

Ο Γενικός Διευθυντής
α.α.

Χαράλαμπος Στ. Λαγός