

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

Συστάσεις/ υποδείξεις του ΟΟΣΑ για την πολιτική κανονιστικής μεταρρύθμισης

1. Υιοθέτηση σε πολιτικό επίπεδο ευρέων προγραμμάτων κανονιστικής μεταρρύθμισης που καθιερώνουν σαφείς στόχους και πλαίσιο εφαρμογής.

- Καθιέρωση αρχών/κριτηρίων «καλών ρυθμίσεων» για την καθοδήγηση της μεταρρύθμισης, που να βασίζονται στις συστάσεις του ΟΟΣΑ (1995) για τη βελτίωση της Ποιότητας Κυβερνητικών Ρυθμίσεων. Καλή είναι μια ρύθμιση όταν: (α) χρησιμοποιείται για την εξυπηρέτηση σαφώς καθορισμένων στόχων πολιτικής και είναι αποτελεσματική στην επίτευξή τους, (β) έχει μια συμπαγή νομική βάση, (γ) παράγει οφέλη που δικαιολογούν τα κόστη, λαμβανομένης υπόψη της διάχυσης/κατανομής των επιπτώσεών τους σε όλη την κοινωνία, (δ) ελαχιστοποιεί τα κόστη και τις παρενέργειες στην αγορά, (ε) προάγει τις καινοτομίες μέσω οικονομικών κινήτρων (της αγοράς) και τις προσεγγίσεις με βάση στόχους, (στ) είναι σαφής, απλή και πρακτική για τους χρήστες, (ζ) είναι συνεπής με τις άλλες ρυθμίσεις και πολιτικές και (η) είναι συμβατή, κατά το δυνατόν, με τον ανταγωνισμό, το εμπόριο και τις επενδύσεις διευκολύνοντας τις αρχές/τα πρότυπα στο εσωτερικό και διεθνές επίπεδο.
- Δημιουργία αποτελεσματικών και αξιόπιστων μηχανισμών εντός της κυβέρνησης για τη διαχείριση και συντονισμό των κανονιστικών ρυθμίσεων και της μεταρρύθμισής τους. Αποφυγή των επικαλύψεων ή της επανάληψης των αρμοδιοτήτων μεταξύ των υπεύθυνων για την παραγωγή των ρυθμίσεων και των επιπέδων διακυβέρνησης.

- Ενθάρρυνση της μεταρρύθμισης σε όλα τα επίπεδα διακυβέρνησης και σε όλους τους ιδιωτικούς οργανισμούς/σώματα όπως αυτά που θέτουν πρότυπα.

2. Συστηματική αναθεώρηση των ρυθμίσεων ώστε να διασφαλίζεται ότι συνεχίζουν να επιτυγχάνουν τους επιδιωκόμενους στόχους αποδοτικά και αποτελεσματικά.

- Αναθεώρηση των ρυθμίσεων (οικονομικών, κοινωνικών και διοικητικών) ως προς τις αρχές των «καλών ρυθμίσεων» και ως επί το πλείστον από την οπτική του χρήστη και όχι του νομοθέτη.
- Αναθεώρηση των στόχων των ρυθμίσεων στις οποίες οι αλλαγές επιφέρουν τα μεγαλύτερα και πλέον ορατά οφέλη, ειδικά των ρυθμίσεων που περιορίζουν τον ανταγωνισμό και το εμπόριο και επηρεάζουν τις επιχειρήσεις, περιλαμβανομένων των ΜΜΕ.
- Αναθεώρηση των προτάσεων για νέες ρυθμίσεις, όσο και των υφιστάμενων ρυθμίσεων.
- Ενσωμάτωση της ανάλυσης κανονιστικών επιπτώσεων στην ανάπτυξη/επεξεργασία, αναθεώρηση και μεταρρύθμιση των ρυθμίσεων.
- Ανανέωση των ρυθμίσεων μέσω μεθόδων αυτόματης αναθεώρησης, όπως η θέση συγκεκριμένης προθεσμίας σε νόμους (sunsetting).

3. Διασφάλιση της διαφάνειας, της αμεροληψίας και της αποδοτικής εφαρμογής των ρυθμίσεων και της κανονιστικής διαδικασίας.

- Διασφάλιση της σαφήνειας για το κοινό των στόχων και των στρατηγικών της μεταρρύθμισης.
- Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη, εσωτερικού ή εξωτερικού, κατά τη διάρκεια ανάπτυξης/επεξεργασίας ή αναθεώρησης των ρυθμίσεων, διασφαλίζοντας τη διαφάνειά της.

- Δημιουργία και ανανέωση σε συνεχή βάση των δημόσιων καταλόγων/αρχείων των ρυθμίσεων και των διατυπώσεων επιχειρηματικής δραστηριότητας, ή χρήση άλλων μεθόδων διασφάλισης του εύκολου προσδιορισμού των απαραίτητων σε κάθε περίπτωση δικαιολογητικών για την (εγκατάσταση και λειτουργία) ημεδαπών ή αλλοδαπών επιχειρήσεων.
- Διασφάλιση της διαφάνειας, της αμεροληψίας, της πρόβλεψης διαδικασιών προσφυγής και της μη πρόκλησης αναίτιων καθυστερήσεων σε επιχειρηματικές αποφάσεις.

4. Αναθεώρηση και ενίσχυση, όπου είναι απαραίτητο του εύρους, της αποτελεσματικότητας και της εφαρμογής της πολιτικής ανταγωνισμού.

- Εξαφάνιση των τομεακών κενών στην εφαρμογή του νόμου του ανταγωνισμού, εκτός αν υπάρχουν ενδείξεις ότι το επιβαλλόμενο δημόσιο συμφέρον δεν μπορεί να εξυπηρετηθεί με καλύτερο τρόπο.
- Σοβαρή ενίσχυση του νόμου του ανταγωνισμού εκεί όπου συμπαιγνίες, κατάχρηση εξουσίας ή αντι-ανταγωνιστικές συγχωνεύσεις μπορεί να προκαλέσουν μεταρρυθμιστική σύγχυση.
- Παροχή στις αρχές/επιτροπές ανταγωνισμού της εξουσίας και των μέσων για την υπεράσπιση της μεταρρύθμισης.

5. Μεταρρύθμιση των οικονομικών κανόνων σε όλους τους τομείς με σκοπό την αναζωογόνηση του ανταγωνισμού και κατάργησή τους εκτός από τις περιπτώσεις όπου υπάρχουν σαφείς ενδείξεις ότι αυτές οι ρυθμίσεις είναι ο καλύτερος τρόπος για την εξυπηρέτηση ευρέων δημόσιων συμφερόντων.

- Προτεραιότητα στην αναθεώρηση αυτών των οικονομικών ρυθμίσεων που περιορίζουν την είσοδο, έξοδο, τιμολόγηση, αποτελέσματα,

κανονικές/συνήθεις εμπορικές πρακτικές και μορφές επιχειρηματικής οργάνωσης.

- Προαγωγή της αποδοτικότητας και της (ομαλής) μετάβασης στον αποτελεσματικό ανταγωνισμό σε τομείς όπου οι οικονομικές ρυθμίσεις είναι ακόμα απαραίτητες λόγω της πιθανής κατάχρησης εξουσίας της αγοράς. Πιο συγκεκριμένα: α) διαχωρισμός των πιθανών ανταγωνιστικών δραστηριοτήτων από τα (κρατικά) ?? δίκτυα κοινής ωφελείας και αναδόμηση ανάλογα με τις ανάγκες μείωσης της εξουσίας αγοράς των κατόχων, β) εγγύηση πρόσβασης σε ουσιώδεις δικτυακές υποδομές όλων των νεοεισαχθέντων στην αγορά με διαφάνεια και αμεροληψία, γ) χρήση ανώτατων τιμών και άλλων μηχανισμών κατά τη μετάβαση στον ανταγωνισμό.

6. Εξαφάνιση των περιττών κανονιστικών εμποδίων στο εμπόριο και τις επενδύσεις με ενίσχυση της εφαρμογής διεθνών συμφωνιών και διεθνών αρχών.

- Εφαρμογή -και συνεργασία με άλλες χώρες- των διεθνών κανόνων και αρχών για την απελευθέρωση του εμπορίου και των επενδύσεων (όπως η διαφάνεια, η αμεροληψία, η αποφυγή περιττών περιορισμών και η (διαφύλαξη) των αρχών ανταγωνισμού όπως αυτοί περιέχονται στις συμφωνίες του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου, στις συστάσεις και οδηγίες πολιτικής του ΟΟΣΑ και σε άλλες συμφωνίες.

- Προτεραιότητα στη μείωση αυτών των κανονιστικών εμποδίων στο εμπόριο και των ανταγωνισμό που δημιουργούνται από αποκλίνουσες και επαναλαμβανόμενες απαιτήσεις των χωρών.

- Ανάπτυξη και χρήση, όποτε αυτό είναι δυνατόν, εναρμονισμένων προτύπων ως βάση για τις εγχώριες ρυθμίσεις, με ταυτόχρονη συνεργασία με άλλες χώρες για την αναθεώρηση και βελτίωση των

διεθνών στάνταρντς με σκοπό τη διασφάλιση της συνεχούς επίτευξης των επιδιωκόμενων σκοπών πολιτικής αποδοτικά και αποτελεσματικά.

- Επέκταση της αναγνώρισης της συμμόρφωσης άλλων χωρών σε διαδικασίες αξιολόγησης και αποτελεσμάτων ????

7. Καθορισμός σημαντικών δεσμών με τους στόχους άλλων πολιτικών και ανάπτυξη πολιτικών για την επίτευξη αυτών των στόχων με τρόπο ώστε να υποστηρίζεται η μεταρρύθμιση.

- Προσαρμογή ??ως απαραίτητη σύνεση?? και άλλες δημόσιες πολιτικές σε τομείς όπως η ασφάλεια, η υγεία, η προστασία των καταναλωτών και η ενεργειακή ασφάλεια, ώστε να παραμένουν αποδοτικές και όσο το δυνατόν αποδοτικές μέσα στο ανταγωνιστικό περιβάλλον της αγοράς.

- Αναθεώρηση των μη -κανονιστικών πολιτικών, περιλαμβανομένων των επιδοτήσεων, των φόρων και των πολιτικών προμηθειών, των εργαλείων του εμπορίου όπως οι διατιμήσεις/δασμολόγια, και άλλων υποστηρικτικών πολιτικών, και μεταρρύθμισή τους όταν άσκοπα διαταράσσουν τον ανταγωνισμό.

- Εξασφάλιση της επικέντρωσης, μεταβατικά, και της διευκόλυνσης και όχι καθυστέρησης, της μεταρρύθμισης από τα προγράμματα που σχεδιάζονται να απαλύνουν τα πιθανά κόστη της κανονιστικής μεταρρύθμισης.

- Πλήρης εφαρμογή των συστάσεων της μελέτης του ΟΟΣΑ για την Εργασία με σκοπό τη βελτίωση της ικανότητας των εργαζομένων και των επιχειρήσεων να προσαρμόζονται και να αξιοποιούν τις νέες εργασίες και τις επιχειρηματικές ευκαιρίες.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΕΛΕΓΧΟΥ