



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Αριθμ. Πρωτ.:

Ημερομηνία:

Αθήνα, 22 Ιανουαρίου 2001

Αρ. πρ. 441/105

Προς Γενικό Γραμματέα
του Υπουργικού Συμβουλίου
κ. Σωκράτη Κοσμίδη,
Βουλή των Ελλήνων,
ΑΘΗΝΑ

Αγαπητέ' μου Σωκράτη,

Σχετικά με την υπ' αριθμ. πρωτ. 230/15-12-00 επιστολή Σου και όσα διαλαμβάνονται σε αυτήν, επιθυμώ να Σου γνωρίσω τα εξής:

1. Τα Γραφεία Οικονομικών Εμπορικών Υποθέσεων ιδρύθηκαν και λειτούργησαν ως τμήματα των Ελληνικών Διπλωματικών Αρχών στο Εξωτερικό με βάση το ν.δ. 367/69 υπαγόμενα τότε στο Υπουργείο Εμπορίου. Τα Γραφεία αυτά ήδη από την ίδρυσή τους στελεχώνονται από υπαλλήλους του Ειδικού Κλάδου Οικονομικών Εμπορικών Υποθέσεων, οι οποίοι μέχρι το 1985 προσλαμβάνονταν με ειδικούς διαγωνισμούς και αργότερα μέσω της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης, στην οποία λειτουργεί ειδικό τμήμα διετούς διάρκειας για την κατάρτισή τους. Οι υπάλληλοι του Κλάδου ΟΕΥ, όταν υπηρετούν στο εξωτερικό έχουν εκ του νόμου διπλωματική ιδιότητα και εξομοιούνται βαθμολογικά και μισθολογικά με τους Διπλωματικούς Υπαλλήλους του Υπουργείου Εξωτερικών, σύμφωνα με προκαθορισμένη αντιστοιχία.

Από το 1991 η αρμοδιότητα άσκησης της πολιτικής επι των διεθνών οικονομικών σχέσεων και του εξωτερικού εμπορίου ανατέθηκε στο Υπ. Εθνικής Οικονομίας και, κατά συνέπεια, οι σχετικές υπηρεσίες τόσο του Κέντρου του Υπ. Εμπορίου όσο και του εξωτερικού μεταφέρθηκαν σε αυτό.

Η οργάνωση και λειτουργία των Γραφείων ΟΕΥ διέπεται τρεχόντως από τις διατάξεις του ν. 2297/95. Με βάση το νόμο αυτο λειτουργούν σήμερα στις κατά τόπους Ελληνικές Πρεσβείες και Προξενεία στο εξωτερικό 59 Γραφεία, στα οποία υπηρετούν 180 υπάλληλοι του κλάδου ΟΕΥ, 55 Διοικητικοί υπάλληλοι και ένας αριθμός υπαλλήλων επιτοπίως προσλαμβανομένων με συμβάσεις ορισμένου χρόνου για την κάλυψη αναγκών σε γραφεία ειδικών συνθηκών. Από το σύνολο των Γραφείων που λειτουργούν, πέντε Γραφεία είναι «Γραφεία Γενικού Συμβούλου ΟΕΥ», ο Προϊστάμενος, δηλαδή, φέρει τον βαθμό του Γενικού Συμβούλου που αντιστοιχεί στον Διπλωματικό βαθμό του Πληρεξουσίου Υπουργού Β΄ τάξης. Πρόκειται για τα Γραφεία Βερολίνου, Ρώμης, Παρισίων, Μόσχας και Ουάσιγκτων.

2. Όσον αφορά το έργο των γραφείων ΟΕΥ, ο ν. 2297/95, αρθ. 1 παρ. 5, ορίζει διεξοδικά τις αρμοδιότητές τους, πρόκειται για τις αρμοδιότητες που ασκούν από την ίδρυσή τους, οι οποίες και επαναλαμβάνονται στο σχετικό Σχέδιο Νόμου που Σου απέστειλα, χωρίς αλλαγές. Θα σημειώσω επιπροσθέτως ότι η ύπαρξη του εν λόγω νόμου, η δομή και η λειτουργία των Γραφείων ΟΕΥ, ως υπηρεσιών που υπάγονται στις κατά τόπους Ελληνικές Διπλωματικές Αρχές και εποπτεύονται από το Υπ. Εθνικής Οικονομίας, ήταν γνωστή στο Υπουργείο Εξωτερικών όταν καταρτίστηκε και ψηφίστηκε με τον ν. 2594/98 ο Οργανισμός του. Για τον λόγο αυτό, στο άρθ. 6 παρ. 3, εδ. Β (ν. 2594/98) γίνεται μνεία του ν. 2297/95 και ουσιαστικώς εξαιρούνται τα γραφεία ΟΕΥ από τον διοικητικό και πειθαρχικό έλεγχο του Προϊσταμένου της Διπλωματικής Αρχής, ο οποίος είναι πάντοτε διπλωματικός υπάλληλος του Υπουργείου Εξωτερικών.

Η σχετική διάταξη (εδ. Β, παραγ. 3 του άρθρου 6 του ν. 2594/98) αναφέρει: «Για τα θέματα οργάνωσης και λειτουργίας των Γραφείων Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων (ΟΕΥ) καθώς και υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων του Κλάδου ΟΕΥ των υπηρεσιών εξωτερικού του Υπουργείου Εθνικής οικονομίας, ισχύουν οι διατάξεις του ν. 2297/95».

Βεβαίως και με τον ισχύοντα νόμο (αρθ. 3 παρ. 16 ν. 2297/95) αλλά και με το Σχέδιο Νόμου (αρθ. 5 παρ. 14) αναγνωρίζεται ο ρόλος του Προϊσταμένου της Διπλωματικής Αρχής ως Προϊσταμένου όλων των ελληνικών υπηρεσιών που λειτουργούν στο εξωτερικό και ως συντονιστού των δραστηριοτήτων όλων των τμημάτων της κάθε Πρεσβείας και του Γραφείου ΟΕΥ. Συγκεκριμένα, και στα δύο κείμενα ρητώς προβλέπεται ότι «οι υπάλληλοι ΟΕΥ συμβουλευονται τους οικείους Πρέσβεις ή τους νόμιμους αναπληρωτές τους για θέματα της αρμοδιότητας αυτών και ακολουθούν τις οδηγίες τους...».

Εκ των ανωτέρω καθίσταται σαφές ότι το σχετικό Σχέδιο Νόμου δεν επιχειρεί να συστήσει «παράλληλη προς το ΥΠΕΞ δομή άσκησης εξωτερικής πολιτικής», όπως αναφέρεται στην επιστολή Σου, αλλά να εκσυγχρονίσει και να βελτιώσει την ήδη υπάρχουσα δομή, μέσω της οποίας ασκείται η πολιτική επί των διεθνών οικονομικών σχέσεων. Οι λόγοι που υπαγορεύουν το εγχείρημα αυτό απορρέουν από την ανάγκη προσαρμογής της χώρας μας στις συνθήκες της διεθνούς αγοράς, οι οποίες, μετά τις πολιτικοοικονομικές ανακατατάξεις των τελευταίων ετών, μεταβάλλονται ταχύτατα. Η σημαντικότερη πρόκληση που αντιμετωπίζει η χώρα μας στο περιβάλλον αυτό είναι ο επαναπροσδιορισμός του οικονομικού της ρόλου στις διεθνείς οικονομικές σχέσεις, μέσω της ενίσχυσης του εξαγωγικού προσανατολισμού και της ανάπτυξης της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας.

Ο στόχος αυτός προϋποθέτει, βεβαίως, ανάληψη συγκεκριμένων πρωτοβουλιών και σε τομείς που δεν ανήκουν στην αρμοδιότητα του ΥΠΕΘΟ και σχετίζονται π.χ. με τη βελτίωση της ποιότητας των παραγομένων προϊόντων και την πολιτική ανάπτυξης των παραγωγικών επενδύσεων και των επιχειρήσεων. Το ΥΠΕΘΟ, όμως, με την Γενική Γραμματεία ΔΟΣ και τα Γραφεία ΟΕΥ αποτελεί στην προσπάθεια αυτή την «κεραία» μέσω της οποίας πληροφορούμαστε τις συνθήκες των ξένων αγορών και προωθούμε αναλόγως προϊόντα, επενδύσεις και υπηρεσίες.

3. Με το Σχέδιο Νόμου δεν «ιδρύονται» 106 γραφεία (!), όπως αναφέρεις στην επιστολή Σου. Προτείνεται απλώς ένας κατάλογος γραφείων (ο οποίος στην τελική διαμόρφωσή του περιλαμβάνει 11 Γραφεία Γενικών Συμβούλων ΟΕΥ και 81 Γραφεία ΟΕΥ, συνολικά 92) που περιέχει τα ήδη λειτουργούντα και προβλέπει τη σταδιακή λειτουργία και άλλων, όσων μπορούμε υπό τις σημερινές συνθήκες να προβλέψουμε ότι σε προοπτική μιάς πενταετίας θα χρειαστούν, για να αναπτύξουμε οικονομικές σχέσεις σε αναπτυσσόμενες ιδίως χώρες, όπου γνωρίζουμε ότι επικεντρώνεται το ενδιαφέρον των ανταγωνιστών μας, αλλά εμείς δεν μπορούμε να αξιοποιήσουμε τις ευκαιρίες για την έγκαιρη είσοδό μας εκεί, λόγω παντελούς έλλειψης ενημέρωσης οικονομικού περιεχομένου για τις δυνατότητες που εμφανίζουν. Η συγκεκριμένη πρόβλεψη στο Σχέδιο Νόμου βοηθά στην απλοποίηση της μετέπειτα γραφειοκρατικής διαδικασίας, προκειμένου πράγματι να λειτουργήσει ή και να αναστείλει τη λειτουργία του ένα Γραφείο ΟΕΥ. Περαιτέρω, η αύξηση και ανακατανομή των Γραφείων Γενικών Συμβούλων ΟΕΥ, τα οποία έχουν συντονιστικό ρόλο κατά γεωγραφικές περιοχές, εξυπηρετεί απλώς τις ανάγκες προσαρμογής της οργανωτικής δομής των υπηρεσιών

εξωτερικού στον προσανατολισμό της πολιτικής επί των διεθνών οικονομικών σχέσεων.

4. Εξ άλλου, ρυθμίσεις που αφορούν στην ίδρυση του Γραφείου Νοτιοανατολικής Ευρώπης, τον προγραμματισμό και την κατανομή των κονδυλίων της Αναπτυξιακής Συνεργασίας ή τη λειτουργία της ΕΟΣΔΟΣ, προτείνονται είτε για να καλύψουν κενά της υπάρχουσας νομοθεσίας σχετικά με τα θέματα αυτά είτε για να βελτιώσουν τη λειτουργία των υπηρεσιών, ώστε να εξυπηρετούν καλύτερα τις ανάγκες που έχουν διαπιστωθεί στους τομείς αυτούς. Συγκεκριμένα:

Το ΥΠΕΘΟ πρόκειται να υλοποιήσει από το 2001 το Ελληνικό Σχέδιο για την Οικονομική Ανασυγκρότηση των Βαλκανίων (ΕΣΟΑΒ), το οποίο έχει εξαγγείλει η Κυβέρνηση από τα τέλη του 1999. Η εφαρμογή του Σχεδίου αυτού προβλέπει δαπάνη της τάξεως των 180 δις δρχ. σε μία πενταετία (2001-2005) για την ανάπτυξη έργων υποδομής ή παραγωγικών επενδύσεων στις χώρες του Συμφώνου Σταθερότητας των Βαλκανίων. Παράλληλα, για τις χώρες αυτές το ΥΠΕΘΟ δαπανά κάθε χρόνο σημαντικά ποσά από τα κονδύλια του προγράμματος Αναπτυξιακής Συνεργασίας, τα οποία διαχειρίζεται και τα οποία κατευθύνονται σε ανάλογα έργα. Χρειάζεται, επομένως, να προβλεφθεί μία αποτελεσματικότερη και πιο διαφανής διαδικασία διαχείρισης του Σχεδίου Ανασυγκρότησης και να δημιουργηθεί η κατάλληλη υπηρεσιακή δομή που θα συντονίζει τόσο τη δραστηριότητα των επιχειρήσεων όσο και τις δράσεις που αναπτύσσονται στο πλαίσιο και των δύο προγραμμάτων, ώστε να μη δημιουργηθούν αντιφάσεις και αλληλοεπικαλύψεις.

Σημειώνω ότι το μεγαλύτερο μέρος του ΕΣΟΑΒ θα καλυφθεί από τα κονδύλια της Αναπτυξιακής Συνεργασίας και Βοήθειας (DAC). Σε ό,τι αφορά ειδικότερα την Αναπτυξιακή Συνεργασία, το ΥΠΕΘΟ, βάσει του ν. 2731/99 κατανέμει τα κονδύλια μεταξύ των Υπουργείων που τη διαχειρίζονται και καταρτίζει τον ετήσιο απολογισμό. Από τη μέχρι σήμερα πορεία υλοποίησης διαφόρων προγραμμάτων διαπιστώθηκε η έλλειψη συντονισμού μεταξύ των διαφόρων Υπουργείων που διαχειρίζονται τα κονδύλια, με αποτέλεσμα να μην γνωρίζουμε τις δράσεις που αναπτύσσουν στις λήπτριες χώρες και να μην μπορούμε να αξιοποιήσουμε αποτελεσματικά προς όφελος της χώρας μας αυτό το πλεονέκτημα. Παρίσταται, επομένως ανάγκη κατάρτισης ενός συνολικού προγράμματος σε πενταετή βάση και αυτό επιχειρείται με τη σχετική διάταξη του νέου Σχεδίου Νόμου. Και βέβαια δεν υπάρχει κανένας «κίνδυνος» για την ΥΔΑΣ, από τη λειτουργία του Γραφείου Δ.Ο.Σ. Νοτιοανατολικής Ευρώπης στη Θεσσαλονίκη, το οποίο έχει διαφορετικές αρμοδιότητες. Με την ευκαιρία σημειώνω ότι η δημιουργία του Γραφείου

ΔΟΣ Ν/Α Ευρώπης στη Θεσσαλονίκη (Υπουργείο Μακεδονίας – Θράκης) έχει την έγκριση του κ. Πρωθυπουργού και έχει ανακοινωθεί η δημιουργία του..

5. Οι πιο πάνω απόψεις και σχεδιασμοί έχουν τεθεί υπ' όψη του κ. Πρωθυπουργού (Μάιος 2000 – Επίσκεψη στο ΥΠΕΘΟ), έχουν «κατατεθεί» σε συνεδριάσεις της ΕΔΟΣ/ΕΟΣΔΟΣ, έχουν συζητηθεί με τους εμπλεκόμενους φορείς και η νομοθετική πρωτοβουλία έχει εγκριθεί και συμφωνηθεί με τον κ. Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών.

Το Σχέδιο Νόμου μετά το τέλος του διαλόγου με τους εμπλεκόμενους φορείς, βεβαίως θα συζητηθεί και στην ΕΔΟΣ/ΕΟΣΔΟΣ.

Τελειώνοντας, Σε παρακαλώ να έχουμε και μία προσωπική συνάντηση για τα θέματα αυτά.

Με ειλικρινή αλληλεγγύη,


ΓΙΑΝΝΗΣ Γ. ΖΑΦΕΙΡΟΠΟΥΛΟΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ

ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ
ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
Αριθμ. Πρωτ.: 230
Ημερομηνία:

κ. Σωκράτη Κοσμίδη

Γενικό Γραμματέα Υπουργικού Συμβουλίου

Αγαπητέ μου Σωκράτη,

Στέλνω το τελικό κείμενο του Σχεδίου Νόμου «Ρύθμιση θεμάτων Διεθνών Οικονομικών Σχέσεων και οργάνωση και λειτουργία των Γραφείων Οικονομικών και Εμπορικών Υποθέσεων του ΥΠΕΘΟ και άλλες διατάξεις» και Σε παρακαλώ να έχω τις απόψεις Σου για να προβώ, το συντομότερο δυνατό, στην κατάθεσή του στη Βουλή.

Με ευχαρίστηση ακούθεται,

Γιάννης Γ. Ζαφειρόπουλος

31/10/2000