

ΠΡΑΚΤΙΚΑ
ΥΠΟΥΡΓΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
(Συνεδρίαση ΙΑ' / 13.6.1997)

Στην Αθήνα σήμερα, στις δεκατρείς Ιουνίου του χίλια εννιακόσια ενενήντα επτά (13.6.1997), ημέρα Παρασκευή και ώρα 10.00, το Υπουργικό Συμβούλιο συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση, στην αίθυσά του, στο κτίριο της Βουλής, μετά από γραπτή πρόσκληση του Πρωθυπουργού και Προέδρου του κ. Κωνσταντίνου Γ. Σημίτη.

Στη συνεδρίαση παρίστανται ως μέλη, με δικαίωμα ψήφου, οι κύριοι:

- | | |
|----------------------------|---|
| 1. Κωνσταντίνος Γ. Σημίτης | Πρωθυπουργός |
| 2. Αλέξανδρος Παπαδόπουλος | Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας
Διοίκησης και Αποκέντρωσης |
| 3. Θεόδωρος Πάγκαλος | Υπουργός Εξωτερικών |
| 4. Γιάννος Παπαντωνίου | Υπουργός Εθνικής Οικονομίας και
Οικονομικών |
| 5. Βασιλική Παπανδρέου | Υπουργός Ανάπτυξης |
| 6. Γεράσιμος Αρσένης | Υπουργός Εθνικής Παιδείας
και Θρησκευμάτων |
| 7. Στέφανος Τζουμάκας | Υπουργός Γεωργίας |
| 8. Μιλτιάδης Παπαϊωάννου | Υπουργός Εργασίας και
Κοινωνικών Ασφαλίσεων |
| 9. Κωνσταντίνος Γείτονας | Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας |
| 10. Ευάγγελος Γιαννόπουλος | Υπουργός Δικαιοσύνης |
| 11. Ευάγγελος Βενιζέλος | Υπουργός Πολιτισμού |
| 12. Σταύρος Σουμάκης | Υπουργός Εμπορικής Ναυτιλίας |
| 13. Γεώργιος Ρωμαίος | Υπουργός Δημόσιας Τάξης |
| 14. Φίλιππος Πετσάλνικος | Υπουργός Μακεδονίας-Θράκης |
| 15. Ελισάβετ Παπαζώη | Υπουργός Αιγαίου |
| 16. Χαράλαμπος Καστανίδης | Υπουργός Μεταφορών και Επικοινωνιών |
| 17. Δημήτριος Ρέππας | Υπουργός Τύπου και Μέσων Μαζικής
Ενημέρωσης |
| 18. Γεώργιος Παπανδρέου | Αναπληρωτής Υπουργός Εξωτερικών |

Επίσης, στη συνεδρίαση παρίστανται, κατόπιν προσκλήσεως του Πρωθυπουργού και Προέδρου του Υπουργικού Συμβουλίου, χωρίς δικαίωμα ψήφου, ο Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ. Αναστάσιος Μαντέλης, ο Υφυπουργός Εθνικής Άμυνας κ. Δημήτριος Αποστολάκης, ο Υφυπουργός Οικονομικών κ. Νικόλαος Χριστοδουλάκης, ο Υφυπουργός Ανάπτυξης κ. Μιχαήλ Χρυσοχοϊδης, ο Υφυπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων κ. Νικόλαος Φαρμάκης, ο Υφυπουργός Υγείας και Πρόνοιας κ. Εμμανουήλ Σκουλάκης και ο Υφυπουργός στον Πρωθυπουργό κ. Γεώργιος Πασχαλίδης.

Δεν παρίστανται, λόγω κωλύματος, αν και προσκλήθηκαν, ο Υπουργός Εθνικής Άμυνας κ. Απ. - Αθ. Τσοχατζόπουλος και ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων κ. Κωνσταντίνος Λαλιώτης.

Στη συνεδρίαση παρίστανται για ενημέρωση, σε θέματα νομικά ο Νομικός Σύμβουλος του Πρωθυπουργού κ. Γεώργιος Παπαδημητρίου, καθώς και ο Προϊστάμενος του Γραφείου Σχεδιασμού Στρατηγικής του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού κ. Νικόλαος Θέμελης.

Δεν παρίσταται, λόγω κωλύματος, αν και εκλήθη ο Προϊστάμενος του Οικονομικού Γραφείου του Πολιτικού Γραφείου Πρωθυπουργού κ.Αναστάσιος Γιαννίτης.

Τέλος, στη συνεδρίαση παρίσταται, κατά νόμο, και ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου κ. Σωκράτης Κοσμίδης.

Αντικείμενο της σημερινής συνεδρίασης του Υπουργικού Συμβουλίου είναι:

- α. Ενημέρωση για τη Διακυβερνητική.
- β. Ανακοίνωση αποφάσεων Οικονομικής Επιτροπής για την πολιτική στο φάρμακο.
- γ. Δημοσιουπάλληλικός Κώδικας.
- δ. Ανακοινώσεις - διάφορα θέματα.

Η συζήτηση ξεκίνησε από το τέταρτο θέμα της ημερήσιας διάταξης και το λόγο πήρε ο Υπουργός Δικαιοσύνης κ. Ε.Γιαννόπουλος, ο οποίος, με αφορμή την πρόσφατη ψήφιση από τη Βουλή της Σύμβασης που κυρώνει τη Συνθήκη του Σένγκεν και τις αντιδράσεις που προκλήθηκαν, επεσήμανε την ανάγκη έγκυρης και έγκαιρης ενημέρωσης της κοινής γνώμης.

Επίσης ο κ. Γιαννόπουλος επεσήμανε την ανάγκη βελτίωσης του τρόπου οργάνωσης και λειτουργίας της Κοινοβουλευτικής Ομάδας.

Στη συνέχεια το Υπουργικό Συμβούλιο εισήλθε στην εξέταση του πρώτου θέματος της ημερήσιας διάταξης και ο Πρωθυπουργός έδωσε το λόγο στον Αναπληρωτή Υπουργό Εξωτερικών κ.Γ.Παπανδρέου προκειμένου να ενημερώσει το Υπουργικό Συμβούλιο για τη Διακυβερνητική Διάσκεψη που αναμένεται να ολοκληρωθεί στη Σύνοδο Κορυφής του Άμστερνταμ στις 16 και 17 του μήνα και από την οποία θα προέλθει η νέα Συνθήκη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Ο κ.Παπανδρέου ανέφερε ότι, σύμφωνα με το νέο τελικό σχέδιο συμφωνίας που εξέδωσε η ολλανδική προεδρία, ικανοποιούνται πολλά από τα αιτήματα που είχε θέσει η ελληνική πλευρά κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων. Συγκεκριμένα:

- Αναβαθμίζεται σε ικανοποιητικό βαθμό το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.
- Περιλαμβάνονται ξεχωριστά κεφάλαια για την απασχόληση και για την κοινωνική πολιτική.
- Συντελείται μια σχετικά ικανοποιητική πρόοδος όσον αφορά την κατοχύρωση των θεμελιωδών δικαιωμάτων του πολίτη, την ισότητα των δύο φύλων κλπ.
- Γίνεται μία θετική αναφορά στον πολιτισμό.
- Εισάγεται νέο άρθρο για τον αθλητισμό.
- Τροποποιείται το άρθρο 130, περιλαμβάνοντας ειδική ρύθμιση για τις νησιωτικές περιοχές. Η ρύθμιση συνοδεύεται και από ειδική δήλωση.
- Γίνεται αναφορά στο ρόλο των Εθνικών Κοινοβουλίων, με διατάξεις που αφορούν την έγκυρη και έγκαιρη ενημέρωσή τους.
- Όσον αφορά την Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφάλειας, γίνεται αναφορά στη διασφάλιση των εξωτερικών συνόρων, στην κατοχύρωση της

Ο κ. Παπανδρέου τόνισε ότι η νέα Συνθήκη είναι μία αφετηρία για την προώθηση των ελληνικών θέσεων και η υιοθέτηση πολλών από τις θέσεις αυτές είναι αποτέλεσμα σημαντικής και κοπιαστικής δουλειάς του ίδιου του Πρωθυπουργού και της πολιτικής ηγεσίας και των συνεργατών του Υπουργείου Εξωτερικών.

Στη συνέχεια ο Πρωθυπουργός έδωσε το λόγο στον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γ. Παπαντωνίου για την εισήγηση του δεύτερου θέματος της ημερήσιας διάταξης που αφορά την πολιτική για το φάρμακο.

Ο κ. Παπαντωνίου στην αρχή έκανε μία σύντομη περιγραφή της κατάστασης στο χώρο του φαρμάκου σήμερα, εξηγώντας τους λόγους που καθιστούν αναγκαία μία παρέμβαση στο χώρο αυτό. Συγκεκριμένα ο κ. Παπαντωνίου ανέφερε:

Είναι μεγάλος ο αριθμός των εμπλεκόμενων στο χώρο του φαρμάκου και πάρα πολύ μεγάλα τα έσοδα και τα κέρδη που αποκομίζουν. Συγκεκριμένα, εμπλέκονται οι φαρμακοβιομήχανοι, οι φαρμακέμποροι, οι φαρμακοποιοί, οι γιατροί με την υπερσυνταγογράφηση, οι ιατρικοί επισκέπτες και οι υπάλληλοι φαρμακευτικών επιχειρήσεων και φαρμακείων, ο ΕΟΦ, το ΤΣΑΥ και το ΤΕΑΥΦΕ, που εισπράττουν υπέρ αυτών επιβαρύνσεις επί της τιμής του φαρμάκου, και τέλος το Δημόσιο, που έχει περισσότερα έσοδα από το χαρτόσημο επί του ΕΟΦόσημου και από τον ΦΠΑ στην τελική τιμή.

Αποτέλεσμα είναι η θεαματική αύξηση της συνολικής φαρμακευτικής δαπάνης με συνέπειες, την επιβάρυνση της υγείας των πολιτών, μέσω της πολυφαρμακίας, και την ανεξέλεγκτη σπατάλη. Σημειώνεται δε ότι η αύξηση της φαρμακευτικής δαπάνης παρατηρείται και παρά το γεγονός ότι οι τιμές των φαρμάκων είναι παγωμένες εδώ και τριάντισι χρόνια.

Κατά συνέπεια απαιτείται μία γενναία πολιτική παρέμβαση σε όλους τους εμπλεκόμενους στο χώρο του φαρμάκου.

Ο κ. Παπαντωνίου σημείωσε ότι το θέμα αυτό έχει απασχολήσει την Κυβέρνηση εδώ και δύο χρόνια περίπου, από την εποχή που ο σημερινός Πρωθυπουργός ήταν Υπουργός Εμπορίου και είχε ετοιμάσει σχετικές εισηγήσεις. Η σημερινή ηγεσία των συναρμόδιων Υπουργείων εξέτασε με πολλή προσοχή όλα τα θέματα και κατέληξε στην εισήγηση μέτρων πολιτικής για το φάρμακο, που αποτελούν την απόφαση της Επιτροπής Οικονομικής και Κοινωνικής Πολιτικής.

Ο κ. Παπαντωνίου παρουσίασε στη συνέχεια τα μέτρα αυτά, τα οποία αφορούν αφενός μεν τον τρόπο τιμολόγησης των φαρμάκων, αφετέρου δε τη λίστα φαρμάκων.

• Τρόπος τιμολόγησης των φαρμάκων.

- Εισαγόμενα φάρμακα

Λαμβάνεται υπόψη η ex-factory τιμή (τιμή πώλησης προς τον χονδρέμπορο) της φθηνότερης ευρωπαϊκής χώρας, ως έχει, δηλαδή χωρίς να αφαιρείται ποσοστό 7% και χωρίς να προστίθεται κέρδος εισαγωγέα 12,5%, όπως ισχύει σήμερα.

Πάνω στη τιμή αυτή υπολογίζονται:

- Όλες οι υπέρ τρίτων νομοθετημένες επιβαρύνσεις, δηλαδή ΤΣΑΥ-ΤΕΑΥΦΕ-ΕΟΦ.
- Το κέρδος του χονδρέμπορου 8%. Σήμερα υπολογίζεται επί της χονδρικής τιμής περιλαμβανομένων και των υπέρ τρίτων επιβαρύνσεων.
- Το κέρδος του φαρμακοποιού 35%. Σήμερα υπολογίζεται επί της τιμής που διαμορφώνεται μετά τις επιβαρύνσεις και το κέρδος του χονδρέμπορου.

- Παραγόμενα και συσκευαζόμενα στην Ελλάδα φάρμακα.

Η χονδρική τιμή καθορίζεται όπως και σήμερα, με κοστολόγηση, χωρίς να υπερβαίνει την τιμή της φθηνότερης ευρωπαϊκής χώρας, αλλά με τις παρακάτω τροποποιήσεις:

- Το κέρδος της φαρμακοβιομηχανίας περιορίζεται από 12,5% σε 8,5%.

- Επί της τιμής αυτής υπολογίζονται οι υπέρ τρίτων νομοθετημένες επιβαρύνσεις, καθώς επίσης και το κέρδος του χονδρεμπόρου 8%.
- Το κέρδος του φαρμακοποιού 35% υπολογίζεται επί της χονδρικής τιμής, χωρίς τις υπέρ τρίτων νομοθετημένες επιβαρύνσεις.

- Αντίγραφα φάρμακα.

Η τιμή καθορίζεται σε ποσοστό επί τοις εκατό στην τιμή των πρωτοτύπων, όπως και σήμερα, πλην όμως το ισχύον ποσοστό 86% μειώνεται στο 80%.

Επιπλέον, μειώνονται οι ίδιες οι επιβαρύνσεις. Δηλαδή ΤΣΑΥ, ΤΕΑΥΦΕ και ΕΟΦ αποδέχονται μια μείωση των εισφορών τους. Συγκεκριμένα μειώνονται οι εισφορές:

- υπέρ ΕΟΦ από 15% σε 10%,
- υπέρ ΤΣΑΥ από 6,5% σε 4,5%,
- υπέρ ΤΕΑΥΦΕ από 1,8% σε 1%.

Με βάση τα παραπάνω, κρίθηκε απαραίτητος ο επανακαθορισμός των τιμών των φαρμάκων. Επισημαίνεται ότι από τα 7.179 που έχουν τιμολογηθεί (1.932 εισαγόμενα, 4.915 παραγόμενα στην Ελλάδα και 332 συσκευαζόμενα στην Ελλάδα) κυκλοφορούν περίπου τα μισά.

Για να μην διαταραχθεί όμως η ισορροπία της εγχώριας φαρμακοβιομηχανίας, προτείνεται για τον επανακαθορισμό των τιμών να ισχύσει η εξής ρύθμιση:

- Όταν η τιμή κοστολογίου είναι υψηλότερη της τιμής της φθηνότερης χώρας, να ισχύσει η τιμή της φθηνότερης.
- Όταν η τιμή κοστολογίου είναι χαμηλότερη της τιμής της φθηνότερης χώρας, αλλά η ισχύουσα τιμή είναι υψηλότερη της φθηνότερης χώρας, τότε η ισχύουσα να μειωθεί μεν, αλλά στην τιμή της φθηνότερης.
- Όταν η τιμή κοστολογίου είναι χαμηλότερη της ισχύουσας και η ισχύουσα είναι χαμηλότερη της φθηνότερης χώρας, τότε να παραμείνει η ισχύουσα.

Υπογραμμίζεται ότι παραμένουν μειωμένες οι νοσοκομειακές τιμές των φαρμάκων και θα υπάρξει ειδική μέριμνα για τα φθηνά δοκιμασμένα φάρμακα που παράγονται εδώ.

Επισημαίνεται ότι με το νέο τρόπο τιμολόγησης των φαρμάκων θα υπάρξει μεσοσταθμική μείωση των λιανικών τιμών περίπου 16%, που σημαίνει μείωση της συνολικής ετήσιας δαπάνης για το φάρμακο κατά περίπου 100 δις δραχμές προς όφελος των Ασφαλιστικών Οργανισμών, αλλά και των καταναλωτών που προμηθεύονται φάρμακα στην ελεύθερη αγορά, εκτός ασφαλιστικού συστήματος.

• Λίστα φαρμάκων.

Από το Υπουργείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων έχει γίνει μια πάρα πολύ σημαντική δουλειά και έχει καταρτιστεί ένας ενιαίος κατάλογος συνταγογραφούμενων φαρμάκων (θετική λίστα), που περιέχει όλες τις δραστικές ουσίες και τα ιδιοσκευάσματα και θα ισχύει για όλους τους Ασφαλιστικούς Οργανισμούς και το Δημόσιο. Μέσα από τη λίστα αυτή θα υπάρξει περιορισμός της πολυφαρμακίας.

• Άλλα μέτρα γύρω από το χώρο του φαρμάκου.

- Αναγνωρίζεται η δυνατότητα διαπραγμάτευσης της τιμής κάθε φαρμάκου από το Δημόσιο και τους Ασφαλιστικούς Οργανισμούς, καταργούμενης της απαγόρευσης χορήγησης έκπτωσης επί της λιανικής τιμής.
- Μέτρα για το φάρμακο, όσον αφορά τα νοσοκομεία και το Δημόσιο, περιέχονται σε οικείες διατάξεις του νομοσχεδίου για την Υγεία.

- Το ποσοστό 10% των δαπανών προώθησης προϊόντων των φαρμακευτικών εταιριών που αναγνωρίζονται ως έκπτωση στο φορολογητέο εισόδημα, χωρίς παραστατικά, μειώνεται σε 5%.

Καταλήγοντας ο κ. Παπαντωνίου τόνισε ότι η Κυβέρνηση πρέπει αποφασιστικά να προχωρήσει στην παρέμβαση αυτή στο χώρο του φαρμάκου. Τόνισε επίσης ότι θα πρέπει να είναι έτοιμη να αντιμετωπίσει τις αντιδράσεις που μπορεί να δημιουργήσουν κοινωνικά προβλήματα.

Η Υπουργός Ανάπτυξης κ. Β. Παπανδρέου συμφώνησε ότι οι εμπλεκόμενοι στο χώρο του φαρμάκου είναι πολλοί και τα συμφέροντα μεγάλα. Για το λόγο αυτό επεσήμανε ότι η Κυβέρνηση πρέπει να είναι έτοιμη να αντιμετωπίσει τα προβλήματα που ενδεχόμενα θα προκύψουν από τις αντιδράσεις που θα προκληθούν. Συγκεκριμένα πρότεινε τη συγκρότηση μιας ad hoc επιτροπής από τα συναρμόδια υπουργεία, η οποία θα έχει την εξουσιοδότηση να προβεί στις απαραίτητες ενέργειες, ανάλογα με τη εξέλιξη των αντιδράσεων, προκειμένου να διασφαλιστεί η υγεία των πολιτών.

Όσον αφορά το χώρο των φαρμακοποιών, αναγνώρισε ότι υπάρχουν φαρμακεία σε ακριτικές περιοχές, τα οποία δεν είναι ιδιαίτερα κερδοφόρα. Για το λόγο αυτό πρότεινε, στο ποσοστό του κέρδους των φαρμακοποιών να συμπεριλαμβάνεται και το ποσοστό του ΕΟΦ.

Ο Υφυπουργός Ανάπτυξης κ. Μ. Χρυσοχοϊδης σημείωσε ότι το φάρμακο από τη φύση του είναι ένα προϊόν που η ζήτησή του είναι τελείως ανελαστική ως προς την τιμή του. Ο καταναλωτής δεν υφίσταται άμεσα το κόστος της αγοράς του προϊόντος αυτού, ο δε ασφαλιστικός οργανισμός που πληρώνει δεν έχει ούτε την έρευνα της αγοράς, αλλά ούτε και την απαραίτητη οργάνωση για να διαπραγματευτεί και να πετύχει καλύτερη τιμή. Γι' αυτό σε όλες τις χώρες του κόσμου το φάρμακο είναι αντικείμενο κρατικής ρύθμισης.

Επεσήμανε ότι στην Ελλάδα είναι πολύ υψηλό το ποσοστό της φαρμακευτικής δαπάνης και επί του ΑΕΠ και επί των συνολικών δαπανών υγείας. Ανέφερε ως κύριες αιτίες της εντυπωσιακής αύξησης της φαρμακευτικής δαπάνης την υπερσυνταγογράφηση, την υποκατάσταση φθηνών φαρμάκων από άλλα ακριβότερα, που είναι κατά κανόνα εισαγόμενα, τον τρόπο τιμολόγησης των φαρμάκων και την έλλειψη δυνατότητας διαπραγμάτευσης της τιμής κάθε φαρμάκου από το Δημόσιο και τους Ασφαλιστικούς Οργανισμούς.

Ο κ. Χρυσοχοϊδης τόνισε ότι τα μέτρα πολιτικής που εισηγείται η Επιτροπή Οικονομικής και Κοινωνικής Πολιτικής ανατρέπουν τη σημερινή πραγματικότητα στο χώρο του φαρμάκου. Θα υπάρξει μείωση της φαρμακευτικής δαπάνης κατά 100 δις δραχμές ετησίως. Συγκεκριμένα, θα έχουν απώλειες εσόδων, το Δημόσιο από τη μείωση του ΕΟΦόσημου και τις εισπράξεις του ΦΠΑ, που θα είναι μικρότερες λόγω της μείωσης της τιμής του φαρμάκου, και ο Λογαριασμός Αλληλοβοηθείας Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης, ενώ θα περιοριστούν και τα κέρδη των εμπλεκόμενων στο κύκλωμα του φαρμάκου.

Υπογράμμισε επίσης ότι με την ανακοστολόγηση των φαρμάκων θα ενισχυθεί και η εγχώρια φαρμακοβιομηχανία.

Καταλήγοντας ο κ. Χρυσοχοϊδης επεσήμανε ότι η Κυβέρνηση πρέπει να προχωρήσει με αποφασιστικότητα στην εφαρμογή των μέτρων πολιτικής που αποφάσισε η Επιτροπή Οικονομικής και Κοινωνικής Πολιτικής, τα οποία είναι μία σημαντική προσφορά στο κοινωνικό σύνολο και στα ασφαλιστικά ταμεία.

Ο Υπουργός Υγείας και Πρόνοιας κ. κ. Γείτονας παρατήρησε ότι ο φάρμακο είναι και κοινωνικό αγαθό και καταναλωτικό προϊόν. Η παρέμβαση λοιπόν της Πολιτείας στο χώρο του φαρμάκου πρέπει να αφορά και τις δύο αυτές διαστάσεις και προς αυτή ακριβώς την κατεύθυνση κινούνται τα μέτρα πολιτικής που προτείνονται.

Συγκεκριμένα, ο κ.Γείτονας ανέφερε ότι η εφαρμογή ενιαίας λίστας συνταγογραφούμενων φαρμάκων για όλους τους Ασφαλιστικούς Οργανισμούς και το Δημόσιο αποσκοπεί στην περιστολή της πολυφαρμακίας και των δυσμενών συνεπειών της στη δημόσια υγεία. Όσον αφορά το Υπουργείο Υγείας και Πρόνοιας, στην ίδια κατεύθυνση κινούνται η έκδοση του εθνικού συνταγολογίου για τα νοσοκομεία, η μηχανοργάνωση των φαρμακείων των νοσοκομείων και ο έλεγχος των νοσηλίων των δημοσίων υπαλλήλων, που περιέχονται στο σχέδιο νόμου για την Υγεία.

Επίσης, τα μέτρα, στοχεύοντας στον έλεγχο της συνολικής φαρμακευτικής δαπάνης η οποία αυξάνεται θεαματικά, θα πρέπει να αντιμετωπίζουν πρωτίστως το πρόβλημα της υποκατάστασης των φθηνών φαρμάκων από άλλα ακριβότερα.

Ο κ.Γείτονας πρόσθεσε ότι θα πρέπει να υπάρξει παράλληλα ένας αξιόπιστος μηχανισμός ελέγχου της εξειδίκευσης των μέτρων, κυρίως όσον αφορά τον επανακαθορισμό των τιμών των φαρμάκων.

Τέλος, συμφώνησε με την κατεύθυνση των μέτρων που αποφάσισε η Επιτροπή Οικονομικής και Κοινωνικής Πολιτικής, πρότεινε όμως να εξεταστεί το ενδεχόμενο να υπάρξει κλιμάκωση της προτεινόμενης μείωσης των εισφορών καθώς και των περιθωρίων κέρδους των εμπλεκόμενων, σε δύο στάδια, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι αντιδράσεις που θα προκληθούν.

Ο Υφυπουργός Υγείας και Πρόνοιας κ. Ν.Φαρμάκης επεσήμανε ότι η φαρμακευτική δαπάνη είναι πάρα πολύ υψηλή, γεγονός που επιβάλλει την άμεση λήψη μέτρων, με συνολική παρέμβαση σε όλους τους παράγοντες που εμπλέκονται στο χώρο του φαρμάκου.

Αναφερόμενος στη λίστα των φαρμάκων σημείωσε ότι εξυγιαίνει τη φαρμακευτική περίθαλψη γιατί περιορίζει τη συνταγογράφηση στα αναγκαία φάρμακα, συμβάλλει στον εξορθολογισμό των τιμών των φαρμάκων και αποθαρρύνει την αθρόα κυκλοφορία νέων ιδιοσκευασμάτων. Συγκεκριμένα ανέφερε ότι στη λίστα θα ενταχθούν δραστικές ουσίες φαρμάκων που κυκλοφορούν τουλάχιστον στις 3 από τις 6 προηγμένες χώρες και έχουν επαρκή βιβλιογραφική στήριξη.

Ο κ.Φαρμάκης χαρακτήρισε την παρέμβαση στο φάρμακο ως μία από τις γενναιότερες αποφάσεις της Κυβέρνησης και επεσήμανε την ανάγκη σταθερής εφαρμογής των μέτρων και παράλληλα συστηματικής ενημέρωσης της κοινής γνώμης.

Ο Υπουργός Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων κ. Μ. Παπαϊωάννου τόνισε την ανάγκη άμεσης και συνολικής παρέμβασης στο χώρο του φαρμάκου.

Επεσήμανε ότι πρέπει να είναι σαφές ότι απέναντι στις αντιδράσεις που θα προκληθούν θα υπάρχει ένα συμπαγές και αποφασιστικό κυβερνητικό μέτωπο.

Ο Υπουργός Πολιτισμού κ. Ε.Βενιζέλος παρατήρησε ότι το πακέτο των μέτρων, τα οποία συνιστούν μία κοινωνική παρέμβαση στο χώρο του φαρμάκου, πρέπει να εφαρμοστεί άμεσα.

Επεσήμανε όμως ότι απαιτείται σωστός επικοινωνιακός χειρισμός, προκειμένου να προληφθούν όλες οι πιθανές αντιδράσεις, καθώς και έλεγχος των αποθεμάτων σε φάρμακα σε περίπτωση που προκύψουν προβλήματα έλλειψης φαρμάκων.

Ο Υφυπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ. Α.Μαντέλης παρατήρησε ότι τα μέτρα πολιτικής που προτείνονται κινούνται στη σωστή κατεύθυνση εξυγίανσης του χώρου του φαρμάκου.

Εξέφρασε όμως τον προβληματισμό του για τον τρόπο καθορισμού της τιμής των παραγομένων στην Ελλάδα φαρμάκων, ο οποίος παραμένει ως έχει. Ο κ. Μαντέλης επεσήμανε ότι ο τρόπος αυτός είχε σαν αποτέλεσμα την αύξηση του αριθμού των εισαγομένων φαρμάκων με αντίστοιχη υποχώρηση στην ελληνική αγορά των ελληνικών, λόγω αδυναμίας ανταγωνισμού με τα εισαγόμενα.

Ο Υπουργός Εμπορικής Ναυτιλίας κ. Σ. Σουμάκης τόνισε τη σημασία των μέτρων πολιτικής που προτείνονται για την αντιμετώπιση της πολυφαρμακίας και των δυσμενών συνεπειών της στη δημόσια υγεία, τονίζοντας ότι πρέπει να προηγηθεί για το λόγο αυτό η λίστα φαρμάκων για όλα τα ασφαλιστικά ταμεία. παράλληλα με μία καμπάνια ενημέρωσης του κοινού από ειδικούς επιστήμονες για τις συνέπειες της υπερκατανάλωσης φαρμάκων.

Ο Υπουργός Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων κ. Γ. Αρσένης παρατήρησε ότι η πρόταση που κατατίθεται είναι μία μεγάλη τομή στο χώρο του φαρμάκου, η υλοποίηση της οποίας προϋποθέτει συστηματική ενημέρωση του πολίτη και ύπαρξη ενός εναλλακτικού μηχανισμού διακίνησης των βασικών φαρμάκων για να αντιμετωπιστούν προβλήματα που ενδεχόμενα θα προκύψουν από τις αντιδράσεις που θα προκληθούν.

Εξέφρασε όμως ενδοιασμούς για την αποτελεσματικότητα των μέτρων στην αντιμετώπιση του ολιγοπωλίου από τη μεριά της παραγωγής. Για το λόγο αυτό πρότεινε:

- Την οργάνωση των ασφαλιστικών ταμείων και τη διαπραγμάτευση της τιμής των φαρμάκων.
- Την ύπαρξη ενός κρατικού παρεμβατικού μηχανισμού, ο οποίος θα ρυθμίζει την αγορά σε ευαίσθητα σημεία, μέσω παραγωγής και διάθεσης προϊόντων.

Ο Υφυπουργός Οικονομικών κ. Ν. Χριστοδουλάκης παρατήρησε ότι η πρόταση, έτσι όπως έχει διαμορφωθεί, αποτελεί ένα μεγάλο βήμα, το οποίο ωφελεί τριπλά τον πολίτη. Συγκεκριμένα:

- Ελέγχεται η πολυφαρμακία και οι δυσμενείς συνέπειές της στη δημόσια υγεία.
- Μειώνεται σημαντικά η δαπάνη την οποία καταβάλλει ο πολίτης για την προμήθεια φαρμάκων.
- Ανακουφίζονται άμεσα τα Ασφαλιστικά Ταμεία, γεγονός που έχει ευνοϊκή επίδραση και στους πολίτες.

Ο Υπουργός Δικαιοσύνης κ. Ε. Γιαννόπουλος συμφώνησε με τα προτεινόμενα μέτρα πολιτικής για το φάρμακο και επεσήμανε την ανάγκη σωστής και έγκαιρης ενημέρωσης της κοινής γνώμης.

Ο Υπουργός Μακεδονίας - Θράκης κ. Φ. Πετσάλνικος επεσήμανε ότι η επιχειρούμενη τομή οδηγεί σε φθηνότερο φάρμακο για τον πολίτη, κάτι για το οποίο πρέπει να πειστεί από την πρώτη στιγμή η κοινή γνώμη.

Υπογράμμισε ότι θα πρέπει να προσεχθεί ιδιαίτερα, ώστε, στα πλαίσια του επανακαθορισμού των τιμών των φαρμάκων, να μην υπάρξουν ανατιμήσεις των φθηνών αλλά ευρείας κατανάλωσης φαρμάκων, εάν αυτό είναι εφικτό.

Τέλος, συμφώνησε να υπάρξει ένας σχεδιασμός μέτρων αντιμετώπισης των συνεπειών που μπορεί να υπάρξουν από τις αντιδράσεις που θα προκληθούν, σε όποιο βαθμό αυτό είναι δυνατό.

Ο Υπουργός Μεταφορών και Επικοινωνιών κ. Χ. Καστανίδης υποστήριξε ότι πριν από την εφαρμογή των μέτρων θα πρέπει να προηγηθεί μία μεγάλη καμπάνια ενημέρωσης της κοινής γνώμης γύρω από την επιδίωξη της Κυβέρνησης που αφορά κύρια την παροχή φθηνού φαρμάκου στον πολίτη.

Ο Υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης κ. Α. Παπαδόπουλος συμφώνησε ότι η πρόταση που κατατίθεται αποτελεί μία μεγάλη τομή, καθώς παρεμβαίνει σε όλους τους εμπλεκόμενους στο χώρο του φαρμάκου.



- 179 -

Παρατήρησε ότι τα συναρμόδια υπουργεία θα πρέπει να διαμορφώσουν ένα σχέδιο αντιμετώπισης των προβλημάτων που μπορεί να προκύψουν από τις αντιδράσεις που θα προκληθούν.

Στο σημείο αυτό ολοκληρώθηκε η συζήτηση και τα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου, αφού συμφώνησαν ότι είναι αναγκαία η λήψη μέτρων για το φάρμακο, ενέκριναν ομόφωνα τα μέτρα πολιτικής που αποφάσισε η Επιτροπή Οικονομικής και Κοινωνικής Πολιτικής, τα οποία διασφαλίζουν την υγεία του πολίτη και προστατεύουν το εισόδημά του.

Συμφώνησαν ότι η επιτροπή διαχείρισης των κρίσεων, με τη συμμετοχή και των συναρμόδιων υπουργείων, θα αναλάβει να χειριστεί με αποφασιστικότητα το θέμα των αντιδράσεων που θα προκληθούν και των τυχόν προβλημάτων που θα προκύψουν.

Η συζήτηση για το τρίτο θέμα της ημερήσιας διάταξης που αφορά το Δημοσιούπαλληλικό Κώδικα αναβλήθηκε.

Τέλος, το Υπουργικό Συμβούλιο, μετά από εισήγηση των αρμόδιων κατά περίπτωση Υπουργών και Υφυπουργών, ενέκρινε ομόφωνα την έκδοση των παρακάτω Πράξεων:

ΘΕΜΑ: Έγκριση της αριθμ. 2412/30-5-1997 Πράξης του Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος «Τροποποίηση της ΠΔ/ΤΕ 2062/10.4.92 περί απελευθέρωσης των όρων χορήγησης στεγαστικών δανείων προς δημοσίους υπαλλήλους, υπαλλήλους ΝΠΔΔ και λοιπών οργανισμών».

ΠΡΑΞΗ 36

ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Έχοντας υπόψη:

- α. Τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν. 1046/1980 «Περί συμπλήρωσεως διατάξεων της τραπεζικής νομοθεσίας» (ΦΕΚ 101/2-5-1980, τεύχος Α').
- β. Την αριθμ. 2412/30-5-1997 Πράξη του Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος «Τροποποίηση της ΠΔ/ΤΕ 2062/10.4.92 περί απελευθέρωσης των όρων χορήγησης στεγαστικών δανείων προς δημοσίους υπαλλήλους, υπαλλήλους ΝΠΔΔ και λοιπών οργανισμών», η οποία διαβιβάσθηκε με το αριθμ. 341/30-5-1997 έγγραφο της Τράπεζας της Ελλάδος.
- γ. Την αριθμ. 19138/Β.762/12-6-1997 θετική εισήγηση του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας.

Εγκρίνει

Την αριθμ. 2412/30-5-1997 Πράξη του Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος, η οποία έχει ως εξής:

**“ΤΡΑΠΕΖΑ ΤΗΣ ΕΛΛΑΔΟΣ
Ο ΔΙΟΙΚΗΤΗΣ**

ΠΡΑΞΗ ΔΙΟΙΚΗΤΗ ΑΡΙΘΜ. 2412/30-5-1997