



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 38

14 Μαρτίου 1997

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 2469

Περιορισμός και βελτίωση της αποτελεσματικότητας των κρατικών δαπανών και άλλες διατάξεις.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ**

Εκδίδομε τον ακόλουθο νόμο που ψήφισε η Βουλή:

**Άρθρο 1
Πρόβλεψη δαπανών**

1. Σχέδια νόμων, που προκαλούν δαπάνη (πλην τόκων και χρεολυσίων) ή ελάττωση εσόδων και υπερβαίνουν τον εγκριθέντα συνολικό προϋπολογισμό του Υπουργείου ή φορέα της Γενικής Κυβέρνησης, πλην αποδοχών, δεν εισάγονται στη Βουλή για συζήτηση, εφόσον δεν προβλέπεται σε ειδικό άρθρο ο τρόπος αντιμετώπισης της προκαλούμενης δαπάνης ή της ελάττωσης των εσόδων κατά το έτος ψήφισης της διάταξης, καθώς και κατά το χρονικό διάστημα των πέντε (5) επόμενων ετών.

2.α. Το πρώτο εδάφιο της παρ. 2 του άρθρου 29Α του ν.1558/1985 (ΦΕΚ 137 Α'), όπως προστέθηκε με το άρθρο 27 του ν. 2081/1992 (ΦΕΚ 154 Α') αντικαθίσταται ως ακολούθως:

Στο κείμενο των κανονιστικών πράξεων και σε ιδιαίτερο ακροτελεύτιο άρθρο ή στο προοίμιο αναγράφεται υποχρεωτικά το μέγεθος της δαπάνης, η κατανομή της σε οικονομικά έτη, ο τρόπος αντιμετώπισής της για χρονικό διάστημα τουλάχιστον πέντε (5) ετών και αναφέρεται υποχρεωτικά από το αρμόδιο για την έκδοσή τους όργανο, ο ειδικός φορέας του Προϋπολογισμού και ο Κωδικός Αριθμός Εξόδου (Κ.Α.Ε.), από την εγγεγραμμένη πίστωση των οποίων πρόκειται να καλυφθεί η εν λόγω δαπάνη.

β. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου δεν θίγει τα προβλεπόμενα στην παρ. 3 του άρθρου 22 του ν. 2362/1995 (ΦΕΚ 247 Α').

3. Η κατά τις προηγούμενες παραγράφους κάλυψη δαπανών ή ελάττωση των εσόδων δεν μπορεί να γίνεται με έσοδα από δανεισμό, ούτε από το αποθεματικό του

Κρατικού Προϋπολογισμού ή του Προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης. Στην περίπτωση αντιμετώπισης της πρόσθετης δαπάνης από το αποθεματικό του Κρατικού Προϋπολογισμού απαιτείται πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου.

4. Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 εδάφιο α' του παρόντος άρθρου δεν έχουν εφαρμογή για δαπάνες του Προϋπολογισμού σχετικές με την υλοποίηση προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται και από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ε.Ε.).

5. Οι διατάξεις νόμων ή τροπολογιών που συνεπάγονται δαπάνες και εισάγονται προς ψήφιση στη Βουλή, εξετάζονται και ως προς το ενδεχόμενο και τη δυνατότητα επέκτασης των ρυθμίσεών τους και σε άλλες περιπτώσεις που δεν ρυθμίζονται ευθέως από τις διατάξεις αυτές και το αποτέλεσμα αναφέρεται ρητώς στην αιτιολογική έκθεση. Το πόρισμα της εξέτασης αυτής κατατίθεται στη Βουλή από τον Υπουργό Οικονομικών ως Ειδικό Υπόμνημα μαζί με την προβλεπόμενη, από το άρθρο 75 του Συντάγματος, Έκθεση του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους.

Άρθρο 2**Κατάργηση - Συγχώνευση Φορέων**

1. Συνιστάται Διαρκής Γνωμοδοτική Επιτροπή Φορέων του δημόσιου τομέα. Η Επιτροπή απαρτίζεται από: 1) το Γενικό Γραμματέα Δημόσιας Διοίκησης του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ως Πρόεδρο, με αναπληρωτή του το Γενικό Διευθυντή Διοικητικής Οργάνωσης και Διαδικασιών του ίδιου Υπουργείου, 2) το Γενικό Γραμματέα Οικονομικής Πολιτικής και Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομικών ως Αντιπρόεδρο, με αναπληρωτή του τον Ειδικό Γραμματέα του Τομέα Θησαυροφυλακίου και Προϋπολογισμού του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους, 3) το Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας (ΥΠ.ΕΘ.Ο.) ως μέλος, με αναπληρωτή του το Γενικό Διευθυντή Οικονομικής Πολιτικής του ίδιου Υπουργείου, 4) το Γενικό Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, 5) ένα μέλος από τη Μονάδα Οικονομικής Ανάλυσης του Συμ-

βουλίου Οικονομικών Εμπειρογνωμόνων του Υπουργείου Εθνικής Οικονομίας, το οποίο ορίζεται με απόφασή του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας. Στην ίδια Επιτροπή συμμετέχει κατά περίπτωση και ο Γενικός Γραμματέας του εποπτεύοντος Υπουργείου των εξεταζόμενων φορέων ή ο αναπληρωτής του. Στην Επιτροπή είναι δυνατόν να συμμετέχουν και έως τρεις (3) ειδικοί εμπειρογνώμονες που δεν συνδέονται υπηρεσιακά με οποιονδήποτε φορέα του δημόσιου τομέα. Οι εμπειρογνώμονες ορίζονται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Οικονομικών και Εθνικής Οικονομίας, με τις οποίες ορίζεται και το ύψος της αμοιβής αυτών, το συγκεκριμένο έργο και η χρονική διάρκεια συμμετοχής τους στην Επιτροπή και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Στα μέλη της Επιτροπής, πλην των εμπειρογνωμόνων, δεν καταβάλλεται αμοιβή.

2. Με κοινή απόφαση των ως άνω Υπουργών συγκροτείται η Επιτροπή της προηγούμενης παραγράφου και καθορίζεται ο τρόπος λειτουργίας της και η γραμματειακή της υποστήριξη. Με την ίδια απόφαση είναι δυνατόν να ορίζεται ότι στις συνεδριάσεις της εν λόγω Επιτροπής συμμετέχουν και τα αναπληρωματικά μέλη ή ορισμένα από αυτά.

(3) Έργο της Επιτροπής είναι η υποβολή γνωμοδοτήσεων στους Υπουργούς Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών σχετικά με:

α. τις δημόσιες υπηρεσίες και τους άλλους φορείς του δημόσιου τομέα ή μέρος αυτών, το έργο των οποίων έχει ολοκληρωθεί ή παρουσιάζουν ασήμαντο έργο ή οι δραστηριότητές τους δεν δικαιολογούν το κόστος λειτουργίας τους ή παρουσιάζουν σημαντική επικάλυψη δραστηριοτήτων και μπορούν να συγχωνευθούν,

β. τις δυνατότητες μετατροπής φορέων ή μέρους αυτών, που σήμερα υπάγονται στη Γενική Κυβέρνηση αλλά ασκούν ή θα μπορούσαν να ασκούν επιχειρηματική δραστηριότητα υπό την ευρεία έννοια, σε δημόσιες επιχειρήσεις ή επιχειρήσεις μικτού χαρακτήρα με δημόσια και ιδιωτική συμμετοχή στο μετοχικό τους κεφάλαιο,

γ. την αναδιάρθρωση φορέων του δημόσιου τομέα και

δ. τη σύνταξη σχεδίων αποφάσεων και προεδρικών διαταγμάτων των παραγράφων 3 έως 8 του παρόντος άρθρου, τα οποία υποβάλλει στους αρμόδιους Υπουργούς.

4. Η Επιτροπή υποχρεούται να ζητά τη γνώμη των αρμόδιων φορέων και των εποπτευόμενων υπουργείων των φορέων που εμπίπτουν στις διατάξεις του παρόντος άρθρου, οι οποίοι υποχρεούνται να καταθέτουν γραπτώς τις απόψεις τους στην Επιτροπή το αργότερο εντός είκοσι (20) εργάσιμων ημερών. Η Επιτροπή δύναται να καλεί για διαβουλεύσεις όποιον κρίνει σκόπιμο. Η Επιτροπή έχει ελεύθερη και άμεση πρόσβαση σε όλα τα στοιχεία των υπηρεσιών και φορέων που κρίνει αναγκαία για τη διευκόλυνση του έργου της.

5. Αναστέλλεται μέχρι 30 Ιουνίου 1997 η δημιουργία νέων Ν.Π.Δ.Δ και Ν.Π.Ι.Δ. από τις κεντρικές υπηρεσίες ή από άλλα Ν.Π.Δ.Δ. ή Ν.Π.Ι.Δ. που εποπτεύονται από αυτές, προκειμένου να εξετασθεί η δυνατότητα και η σκοπιμότητα λειτουργίας τους ως Α.Ε., εκτός εάν τα

υπό σύσταση νομικά αυτά πρόσωπα έχουν τη μορφή Α.Ε.

6. Με προεδρικά διατάγματα, που προτείνονται από τους Υπουργούς Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών συγχωνεύονται ή καταργούνται Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. ή μέρος της δραστηριότητας αυτών ή μετατρέπονται σε Ν.Π.Ι.Δ. ή σε Α.Ε..

7. Το πλεονάζον μόνιμο ή με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου προσωπικό των φορέων του δημόσιου τομέα που καταργούνται ή συγχωνεύονται μετατάσσεται με το αυτό καθεστώς σε άλλες υπηρεσίες ή φορείς με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών, ανάλογα με τις δυνατότητες και τις ανάγκες του Δημοσίου και αφού ληφθούν υπόψη τα προσόντα των ενδιαφερομένων και η τυχόν εκδηλωθείσα προτίμησή τους στις δημοσιοποιούμενες θέσεις. Το μετατασσόμενο σε άλλες υπηρεσίες ή φορείς προσωπικό διατηρεί το δικαίωμα επιλογής του προηγούμενου ή του νέου ασφαλιστικού φορέα.

Για τους σκοπούς του παρόντος νόμου, ως φορείς του δημόσιου τομέα νοούνται οι δημόσιες υπηρεσίες, τα Ν.Π.Δ.Δ., οι Ο.Τ.Α., οι δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί όταν το Κράτος κατέχει πλέον του πενήντα τοις εκατό (50%) του μετοχικού τους κεφαλαίου, καθώς και τα Ν.Π.Ι.Δ. που ανήκουν στο Κράτος, σε Ν.Π.Δ.Δ., σε δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμούς και σε εν γένει φορείς του Δημοσίου, οι οποίοι κατέχουν πλέον του πενήντα τοις εκατό (50%) του μετοχικού τους κεφαλαίου.

8. Στις ρυθμίσεις των παραγράφων 3, 5 και 6 του παρόντος άρθρου δεν περιλαμβάνονται οι φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Άρθρο 3

Μείωση αποδόσεων υπέρ τρίτων - περιορισμός επιχορηγήσεων

1. α. Από 1ης Ιανουαρίου 1997 έως και 31 Δεκεμβρίου 1998 οι ετήσιες αποδόσεις εσόδων υπέρ τρίτων του Γενικού Προϋπολογισμού του Κράτους περιορίζονται στο εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%). Το υπόλοιπο είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) αποτελεί δημόσιο έσοδο.

β. Ο περιορισμός αυτός δεν εφαρμόζεται στις αποδόσεις εσόδων υπέρ των ασφαλιστικών φορέων και των Ο.Τ.Α..

γ. Το ποσό της απόδοσης που αναλογεί κατ' έτος στους Ο.Τ.Α. από τα τέλη κυκλοφορίας των αυτοκινήτων περιορίζεται για τα έτη 1997 και 1998 στο εβδομήντα πέντε τοις εκατό (75%). Το υπόλοιπο είκοσι πέντε τοις εκατό (25%) αποτελεί δημόσιο έσοδο.

2. Από 1ης Ιανουαρίου 1997 έως και 31 Δεκεμβρίου 1998 το ετήσιο συνολικό ποσό για επιχορηγήσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού, εξαιρουμένων των επιχορηγήσεων για μισθούς, συντάξεις, καθώς και των επιχορηγήσεων ή συνδρομών προς διεθνείς οργανισμούς, δεν μπορεί να υπερβεί σε απόλυτα ποσά τις συνολικές επιχορηγήσεις του οικονομικού έτους 1996 κατά εποπτεύον υπουργείο ή αντίστοιχη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση. Από τις επιχορηγήσεις του 1996 εκπίπτουν τα κονδύλια τα οποία κάλυψαν έκτακτες και απρόβλεπτες ανάγκες. Στις επιχορηγήσεις για μισθούς δεν συνυπο-