

Ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας κ. Κ. Σημίτης, ανακοίνωσε σχετικά με την συνεδρίαση του ΑΣΟΠ της 24ης Νοεμβρίου 1987 τα εξής :

1. Το ΑΣΟΠ εξέτασε τις τρέχουσες οικονομικές εξελίξεις και αξιολόγησε την γενικότερη πορεία της Ελληνικής οικονομίας κατά το 1987. Επίσης, το ΑΣΟΠ, αφού έλαβε υπόψη τις απόψεις που εκφράσθηκαν στο ΕΣΑΠ της 29ης Οκτωβρίου 1987, κατέληξε σε αποφάσεις όσον αφορά τα μέσα και τους στόχους της οικονομικής πολιτικής του 1988.
2. Το ΑΣΟΠ διαπίστωσε ότι η οικονομική πολιτική που εφαρμόζεται από τον Οκτώβριο του 1985 επέδρασε ευνοϊκά στη διαμόρφωση των μακροοικονομικών μεγεθών το 1986 και το 1987.

Συγκεκριμένα :

- Το έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών υπολογίζεται ότι θα περιοριστεί σε 1.200 εκ. δολ. έναντι 1.770 εκ. δολ. το 1986 και 3.300 εκ. δολ. το 1985.
- Το συνολικό έλλειμμα του Δημόσιου τομέα ως ποσοστό του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος θα διαμορφωθεί σε 12,5% περίπου έναντι 13,7% το 1986 και 17,6% το 1985.
- Ο πληθωρισμός, όπως εκφράζεται από τον ρυθμό μεταβολής του Δείκτη Τιμών Καταναλωτή (αρχή-τέλος 1987) θα περιορισθεί σε 16% έναντι 16,9% στην αντίστοιχη περίοδο του 1986 και 25% το 1985.

Σημειώνεται, ότι ο πληθωρισμός το 1987 ενσωματώνει την εφάπαξ επίπτωση στις τιμές της εισαγωγής στη χώρα μας του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ), που εκτιμάται σε 3.5

μονάδες περίπου. Η αύξηση κατά 16% του Δ.Τ.Κ. δεν δίνει την πραγματική εικόνα της σημειωθείσης αποκλιμάκωσης του πληθωρισμού.

- Η ανεργία δεν αυξήθηκε.

3. Το ΑΣΟΠ διαπίστωσε ότι από τα μέσα που χρησιμοποιήθηκαν για την επίτευξη των στόχων αυτών :

- Η εισοδηματική πολιτική, παρόλο που επέβαλε πρόσθετες θυσίες στους εργαζόμενους, ήταν αναγκαία για την βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των προϊόντων μας και την μείωση του πληθωρισμού.
- Η συναλλαγματική πολιτική ήταν επιτυχής όσον αφορά τη διαφύλαξη της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας μας και απέφυγε να προκαλέσει πληθωριστικές πιέσεις.
- Η δημοσιονομική πολιτική, παρ'όλο που είχε ως αποτέλεσμα την μείωση των καθαρών δανειακών αναγκών του Δημόσιου τομέα, δεν εφαρμόσθηκε με την συνέπεια που ήταν αναγκαία για τον περαιτέρω περιορισμό των ελλειμμάτων, όπως αρχικά είχε προγραμματισθεί.
- Η νομισματική πολιτική συνέβαλε με κάποια καθυστέρηση στη διαμόρφωση θετικών πραγματικών επιτοκίων που είχαν ως αποτέλεσμα την προσέλκυση πόρων στο τραπεζικό σύστημα υπό την μορφή καταθέσεων και κεφαλαίων από το εξωτερικό.

4. Το ΑΣΟΠ έλαβε υπόψη τις προτάσεις των κοινωνικών εταίρων όπως εκφράσθηκαν στο ΕΣΑΠ της 29ης Οκτωβρίου 1987, κύρια κατεύθυνση των οποίων ήταν η ενίσχυση της αναπτυξιακής

διαδικασίας και η αύξηση των πραγματικών εισοδημάτων των εργαζομένων και των αγροτών. Το ΑΣΟΠ, αντιλαμβανόμενο τα προβλήματα που αντιμετωπίζουν οι διάφορες παραγωγικές τάξεις και έχοντας επίγνωση των θυσιών των εργαζομένων τα δύο τελευταία χρόνια, θεωρεί ότι η κοινωνική συνέναιση είναι απαραίτητη προϋπόθεση της επιτυχίας της οικονομικής πολιτικής. Γι' αυτό και αποδέχεται τις κατευθύνσεις οικονομικής πολιτικής όπως εκφράστηκαν στην απόφαση του ΕΣΑΠ. Το ΑΣΟΠ, όμως, παρατηρεί ότι η εξέλιξη της διεθνούς οικονομίας προκαλεί ανησυχίες και ότι στο εσωτερικό οι κατακτήσεις του διετούς προγράμματος σταθεροποίησης της οικονομίας πρέπει να εμπεδωθούν για να εξασφαλισθεί μία μονιμότερη βελτίωση.

5. Το ΑΣΟΠ αποφάσισε την εφαρμογή μίας πιο ελαστικής οικονομικής πολιτικής που να εξισορροπεί την ανάγκη για περαιτέρω ενίσχυση της αναπτυξιακής διαδικασίας με την ανάγκη πραγματικής αύξησης των εισοδημάτων. Στόχοι της οικονομικής πολιτικής για το 1988 είναι :

- Η σταδιακή ανάκαμψη της οικονομίας και η επιτάχυνση της αναπτυξιακής διαδικασίας
- Η ενίσχυση των επενδύσεων και η αύξηση της παραγωγικότητας
- Η αύξηση των πραγματικών εισοδημάτων ιδιαίτερα των μισθωτών των συνταξιούχων και των αγροτών
- Ο περαιτέρω περιορισμός των μακροοικονομικών ανισορροπιών όπως εμφανίζονται στον υψηλό ρυθμό πληθωρισμού στα μεγάλα ελλείμματα του δημόσιου τομέα και στις διαρθρωτικές

αδυναμίες του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών. Ο προσδιορισμός συγκεκριμένου στόχου για τη μείωση του πληθωρισμού κατά το 1988 δεν ενδείκνυται. Το ποσοστό κατά το οποίο θα μειωθεί ο πληθωρισμός θα εξαρτηθεί από την αποφασιστική στάση όλων απέναντι στις αιτίες που τον προκαλούν. Πρόθεση της κυβέρνησης είναι να μειώσει τον ρυθμό του πληθωρισμού στο μεγαλύτερο δυνατό βαθμό με όλα τα μέσα που έχει στη διάθεσή της.

- Η διατήρηση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας και η συγκράτηση του ελλείμματος του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών περίπου στα επίπεδα της αυτόνομης εισροής ιδιωτικών κεφαλαίων.

6. Για την επίτευξη των στόχων αυτών το 1988, Ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας εξουσιοδοτείται να χρησιμοποιήσει τα μέσα οικονομικής πολιτικής μεταξύ άλλων προς τις ακόλουθες κατευθύνσεις :

Εισοδηματική πολιτική

Από την 1η Ιανουαρίου 1988 παύει να ισχύει η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου της 18.10.1985 που κυρώθηκε με τον ν.1584/1986.

Την 1.1.1988 θα καταβληθεί σε όλους τους εργαζόμενους και τους συνταξιούχους η διορθωτική αύξηση μισθών, ημερομισθίων και συντάξεων που προβλέπεται από την Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου.

Ως προς το τακτικό προσωπικό του Δημόσιου, των νομικών προσώπων του δημόσιου δικαίου, και των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα ισχύσουν το 1988 οι ακόλουθες αρχές :

θα διατηρηθεί το σημερινό σύστημα της ΑΤΑ (προϋπολογιστικός υπολογισμός, αφαίρεση του εισαγόμενου πληθωρισμού, κλιμάκια) με την αλλαγή ότι δεν θα αφαιρεθεί η επίπτωση του εισαγόμενου πληθωρισμού για τον υπολογισμό της ΑΤΑ στο τμήμα των αποδοχών μέχρι 60.000 δρχ.

θα καταβληθεί όπως αναφέρθηκε ήδη ολόκληρη η διορθωτική αύξηση για τις απώλειες του 1987 την 1.1.1988 με βάση το ισχύον σήμερα σύστημα της ΑΤΑ.

Λόγω της χορήγησης σημαντικού διορθωτικού ποσού την 1.1.1988 και για ν' αποφευχθεί η συσσώρευση υπερβολικών πληθωριστικών πιέσεων στην αρχή του χρόνου θα καταβληθεί η ΑΤΑ του πρώτου τετραμήνου την 1.5.1988 (απολογιστικά) μαζί με την ΑΤΑ του β' τετραμήνου (ωροϋπολογιστικά)

~~θα υπολογισθεί η ΑΤΑ του τρίτου τετραμήνου την 1.9.1988 σε τρόπο ώστε σε συνδυασμό με τις φορολογικές ελαφρύνσεις και την επιδότηση ενοικίου να υπάρξει πραγματική αύξηση του εισοδήματος για τους μισθωτούς αρχή-τέλος έτους.~~

Στον ιδιωτικό τομέα θα ισχύσει η αρχή των ελεύθερων συλλογικών διαπραγματεύσεων. Οι επιχειρήσεις μπορούν να προωθήσουν στα πλαίσια των συλλογικών διαπραγματεύσεων αμοιβές παραγωγικότητας με τον όρο ότι θα χορηγούνται απολογιστικά, θα χορηγούνται δηλαδή στο τέλος του έτους μετά την διαπίστωση της πραγματικής αύξησης της παραγωγικότητας.

Η Κυβέρνηση θεωρεί επιτακτική ανάγκη η εισοδηματική πολιτική που θα ισχύσει για το τακτικό προσωπικό του Δημόσιου να

αποτελέσει κατευθυντήρια γραμμή για τις συλλογικές διαπραγματεύσεις στον ιδιωτικό τομέα. Αν ξεφύγουν τα ονομαστικά εισοδήματα από το γενικό πλαίσιο της εισοδηματικής πολιτικής όχι μόνο θα υπάρξει επιτάχυνση του πληθωρισμού, θα χειροτερεύσει το έλλειμμα του ισοζυγίου και θα μειωθεί η απασχόληση, αλλά κυρίως δεν θα προκύψει κανένα ουσιαστικό όφελος ούτε για τα πραγματικά εισοδήματα ούτε για την αποδοτικότητα των επενδύσεων.

Υπολογίζεται ότι οι ρυθμίσεις αυτές σε συνδυασμό με τις φορολογικές ελαφρύνσεις θα δώσουν κατά τη διάρκεια του 1988 ανάλογα με το ύψος του μισθού, την φορολογική ελάφρυνση και την αποφασισθείσα επιδότηση ενοικίου, αύξηση στο μέσο πραγματικό διαθέσιμο εισόδημα που θα ξεπερνά το 2% και να φτάνει μεγαλύτερο ποσοστό για τους χαμηλόμισθους. Έτσι και πραγματοποιείται η εξαγγελία του Πρωθυπουργού κ. Ανδρέα Παπανδρέου στη Θεσσαλονίκη, ότι : "Στόχος της εισοδηματικής πολιτικής μας για το 1988 είναι η αύξηση του πραγματικού διαθέσιμου εισοδήματος των εργαζομένων. Η αύξηση αυτή θα προέλθει από δύο πηγές κατά κύριο λόγο. Από την αύξηση των ονομαστικών αμοιβών και τη μείωση της φορολογίας".

Δημοσιονομική πολιτική

Το συνολικό έλλειμμα του Δημόσιου τομέα σε ταμειακή βάση θα παραμείνει ως ποσοστό του Ακαθάριστου Εγχώριου Προϊόντος στα ίδια περίπου επίπεδα με το 1987. Η Κυβέρνηση ανακοίνωσε ήδη τις γενικές αρχές της αναμόρφωσης του φορολογικού συστήματος

με στόχο τη σημαντική ελάφρυνση των φορολογουμένων, την δικαιότερη κατανομή των φορολογικών βαρών και τέλος την ορθολογικοποίηση και απλούστευση του φορολογικού συστήματος. Η πολιτική εσόδων και δαπανών όπως θα προσδιορισθεί στον προϋπολογισμό εκφράζει τις προτεραιότητες της κυβερνητικής πολιτικής και είναι σύμφωνη με τους μακροοικονομικούς στόχους.

Η Κυβέρνηση ανάθεσε στον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας και στον Υπουργό Οικονομικών να προβούν σε συνεργασία με τον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό σε επανεξέταση των δαπανών σε κάθε τομέα κυβερνητικής δραστηριότητας για ν' αυξηθεί η αποτελεσματικότερη χρήση των πόρων.

Νομισματική πολιτική

Το υπό διαμόρφωση νομισματικό πρόγραμμα θα προβλέπει περιορισμένη πιστωτική επέκταση ώστε να συντείνει αποφασιστικά στην αποκλιμάκωση του πληθωρισμού. Θα εξακολουθήσει η ελαστική πολιτική πραγματικών επιτοκίων που εφαρμόστηκε το 1987.

Συναλλαγματική πολιτική

Θα επιδιωχθεί περιορισμένη διολίσθηση κατά το πρότυπο που ακολουθήθηκε το 1987.

Η κυβέρνηση επιθυμεί να τονίσει ότι ούτε η νομισματική πολιτική ούτε η συναλλαγματική πολιτική πρόκειται να διευκολύνουν επιχειρήσεις, οι οποίες λόγω αδικαιολόγητης αύξησης τους κόστους τους θα αντιμετωπίσουν προβλήματα ρευστότητας ή θα απωλέσουν ανταγωνιστικότητα.

Στεγαστική πολιτική

Η πιστωτική επέκταση του στεγαστικού τομέα προσδιορίζεται σε 15%. Με αυτή την πιστωτική επέκταση το 1988 το δανειοδοτικό πρόγραμμα του Αυτόνομου Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (ΑΟΕΚ) και της Εθνικής Κτηματικής Τράπεζας, διαμορφώνεται σε 12 δις δρχ. (αύξηση κατά 50% σε σχέση με το 1987). Το κατασκευαστικό πρόγραμμα του ΑΟΕΚ διαμορφώνεται σε 15,1 δις δρχ. (αύξηση κατά 93% σε σχέση με το 1987). Το στεγαστικό πρόγραμμα της Αγροτικής Τράπεζας της Ελλάδας διαμορφώνεται σε 6 δις δρχ. (αύξηση κατά 216% σε σχέση με το 1987).

Ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας εξουσιοδοτήθηκε να ανακοινώσει το σύνολο της στεγαστικής πολιτικής για την οποία αποφασίστηκαν οι κατευθυντήριες οδηγίες.

ΤΟ ΑΣΟΠ διαπίστωσε ότι είναι επιβεβλημένη η επιτάχυνση της πραγματοποίησης των επενδύσεων. Οι αρμόδιοι υπουργοί θα πρέπει να ενημερώνουν σε τακτά χρονικά διαστήματα τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας για την πορεία των επενδυτικών προγραμμάτων του Δημόσιου.

Οι οικονομικοί υπουργοί, υπό τον συντονισμό του Υπουργού Εθνικής Οικονομίας, είναι υπεύθυνοι για την πιστή τήρηση της οικονομικής πολιτικής αυτής.