

Περιοδικό

ΒΟΥΛΗ & ΕΥΡΩΒΟΥΛΗ

« Κοινοβουλευτικά Όργανα και Βουλή »

Μάρτιος 2005

**Γράφει ο Σωκράτης Κοσμίδης
Βουλευτής Επικρατείας ΠΑΣΟΚ**

Α'. Ένα από τα σοφότερα νομοθετήματα που ψήφισε η ελληνική Βουλή είναι ο ν.1558/85 "κυβέρνηση και κυβερνητικά όργανα". Ο νόμος αυτός σέβεται τη διάκριση των εξουσιών. Ρυθμίζει τα της λειτουργίας της κυβέρνησης, θεσπίζει κυβερνητικά όργανα και καθορίζει τις αρμοδιότητές τους. Η σοφία του συνίσταται στο γεγονός ότι με το άρθρο 8 παρέχει εξουσιοδότηση στην κυβέρνηση όπως με Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου, δηλ. έξω από τη Βουλή, τροποποιεί ή και καταργεί τα θεσπιζόμενα με το νόμο αυτό κυβερνητικά όργανα, καθώς και να συνιστά νέα. Με το άρθρο 10, παρέχει εξουσιοδότηση στον Πρωθυπουργό να συνιστά διϋπουργικές επιτροπές ή ομάδες εργασίας για συγκεκριμένα θέματα, να τροποποιεί το προβάδισμα των Υπουργείων και να τα μετονομάζει.

Από το 1985, όλες οι κυβερνήσεις έκαναν χρήση των παρεχόμενων εξουσιοδοτήσεων, με βάση την αρχή ότι η εσωτερική λειτουργία της κυβέρνησης απαιτεί ευελιξία και έτσι κι αλλιώς είναι δικό της εσωτερικό θέμα.

Μετά τις εκλογές του 2000, ως Γενικός Γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου τότε, κατ' εντολή του Π/Θ συνέταξα και εκδόθηκε η υπαρ. 31 ΠΥΣ της 26.5.00 που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ Α' 134/30.5.00. Με την ΠΥΣ αυτή, καταργήθηκαν όλες οι διατάξεις και ΠΥΣ για κυβερνητικά όργανα και έκτοτε ορίστηκαν ως ισχύοντα κυβερνητικά όργανα το Κυβερνητικό Συμβούλιο Εξωτερικών και Άμυνας, η Κυβερνητική Επιτροπή, η Επιτροπή Θεσμών, η Επιτροπή Μεγάλων Έργων και Υποδομών και Επιτροπή Οικονομικής και Κοινωνικής Πολιτικής. Ταυτόχρονα, με την ίδια ΠΥΣ καθορίστηκαν οι αρμοδιότητες και οι κανόνες λειτουργίας τους.

Πάλι μετά τις εκλογές του 2000, εκδόθηκε η υπαρ. Υ 2828/31.5.00 απόφαση του Π/Θ (ΦΕΚ Β' 676/31.5.00), με την οποία ορίστηκε ότι ισχύουν δέκα διϋπουργικές επιτροπές και καθορίστηκαν οι αρμοδιότητες και οι κανόνες λειτουργίας.

Ήδη, ο νέος Π/Θ, νομίμως, με την υπαρ. 1/12-3-2004 απόφασή του μετονόμασε Υπουργεία και άλλαξε τη σειρά προβαδίσματος.

Β' Συνεπώς, μόνο η νομοθετική πενία της κυβέρνησης εξηγεί γιατί δύο νομοθετήματά της τροποποιούν υπάρχοντα ή συνιστούν νέα κυβερνητικά όργανα, πολύ περισσότερο που είναι γνωστό ότι η συλλογική λειτουργία της κυβέρνησης είναι σε "αναστολή", εφόσον το κύριο όργανο, δηλ. το Υπουργικό Συμβούλιο, δεν συνέρχεται καν.

Με το ν. 3242/2004 τροποποιήθηκε ασήμαντα η σύνθεση της κυβερνητικής επιτροπής, χωρίς κανένα λόγο απασχόλησης της

Βουλής με το θέμα. Με το ν. 3323/2005 "Κυβερνητική επιτροπή Παιδείας και Πολιτισμού" συστήθηκε η ως άνω επιτροπή, η οποία νομίμως μπορούσε να συσταθεί με ΠΥΣ.

Η εξήγηση ότι έτσι εκφράζεται και η Βουλή δεν είναι πειστική. Μόνο επικοινωνιακοί λόγοι και η νομοθετική πενία υπαγόρευαν την οδό της νομοθέτησης.



Και είναι ανορθολογικό που στον ίδιο νόμο αναφέρονται ως στόχοι και αποστολή της επιτροπής οι στόχοι και η αποστολή των δύο Υπουργείων. Και περιγράφονται εκτελεστικές αρμοδιότητες ασύμβατες με κυβερνητικό όργανο που εξ ορισμού έχει επιτελικό και συντονιστικό ρόλο. Εκτός αν πρόκειται για πρόβα συγχώνευσης των δύο Υπουργείων.

Ανορθόδοξη είναι και η σύσταση εκτελεστικής Γραμματείας εκ τριών Γενικών Γραμματέων, στην οποία προβλέπεται και η σύσταση θέσεων μόνιμου προσωπικού. Δηλαδή για πρώτη φορά κυβερνητικό όργανο συνιστάται ως δημόσια υπηρεσία με μόνιμο προσωπικό, σε αντίθεση με τους κανόνες σύστασης και λειτουργίας κυβερνητικών οργάνων και με τις αρχές του διοικητικού δικαίου.

Η εξήγηση ότι η επιτροπή συνιστάται με βάση τα ισχύοντα στο ΚΥΣΕΑ είναι αναληθής. Στο ΚΥΣΕΑ, όπως αυτό υπάρχει και λειτουργεί με βάση την ΠΥΣ 31/2000, καμία υπηρεσία δεν υφίσταται.

Είναι κρίμα που η κυβέρνηση νομοθετεί ανούσια και χωρίς σεβασμό σε πάγιους κανόνες.