

■ Νομοσχέδιο-τομή προωθεί η κυβέρνηση για την κωδικοποίηση όλων των νόμων του κράτους. Ιδρύεται ειδική επιτροπή παρά τω Πρωθυπουργώ

# Τέλος στον φαύλο κύκλο της πολυνομίας

Της **ΙΩΑΝΝΑΣ ΜΑΝΔΡΟΥ**

**Μ**εταρρυθμιστικό εγχείρημα που μεταβάλλει άρδην το νομοθετικό τοπίο στη χώρα μας και – για πρώτη φορά από ιδρύσεως του ελληνικού κράτους – επιχειρεί να θέσει υπό έλεγχο τη Λερναία Ύδρα της πολυνομίας και των αναρίθμητων νόμων και διατάξεων που προκαλούν έμφραγμα σε διοίκηση και διοικούμενους, προωθεί ήδη η κυβέρνηση με νόμο που εισάγει συντόμως προς ψήφιση στη Βουλή.

Το νομοσχέδιο, που αναμένεται να υπερψηφιστεί από ευρεία κοινοβουλευτική πλειοψηφία – η αποδοχή του από την αξιωματική αντιπολίτευση και τα άλλα πολιτικά κόμματα ήδη υπήρξε θερμή –, αποτελεί τομή, καθώς για πρώτη φορά θα κωδικοποιηθεί το σύνολο των νόμων του κράτους, το σύνολο δηλαδή των διατάξεων, των υπουργικών αποφάσεων και των προεδρικών διαταγμάτων. Η κωδικοποίηση χιλιάδων – ουδείς προς το παρόν μπορεί με ακρίβεια να υπολογίσει – νόμων και ρυθμίσεων, που προκαλούν ανυπολόγιστο κόστος στο κράτος, σε δημόσιο και ιδιωτικό τομέα, ενώ καθιστούν την καθημερινότητα των πολιτών πραγματικά Γολγοθά, θα αποτελέσει το ηράκλειο – δίχως υπερβολή – έργο της επιτροπής που θα συ-

σταθεί ειδικά γι' αυτόν τον σκοπό.

Η επιτροπή, ολιγομελής και ευέλικτη, θα συγκροτείται, όπως προβλέπεται στο νομοσχέδιο, από ανώτατους δικαστικούς λειτουργούς (μέλη των ανωτάτων δικαστηρίων της χώρας, τον Αρειο Πάγο, το Συμβούλιο της Επικρατείας και το Ελεγκτικό Συνέδριο), από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και πανεπιστημιακούς.

Ο πρόεδρος της επιτροπής θα είναι αναπρόεδρος του Συμβουλίου της Επικρατείας, η θητεία της θα είναι τριετής και τα μέλη της – επτά συνολικά – θα ορίζονται με απόφαση του ίδιου του Πρωθυπουργού.

Η Επιτροπή – Κεντρική Επιτροπή Κωδικοποίησης θα λέγεται – θα λειτουργεί στη Γενική Γραμματεία του Υπουργικού Συμβουλίου. Αλλωστε ο γραμματέας κ. **Σωκράτης Κοσμίδης**, από τους πλέον στενούς συνεργάτες του Πρωθυπουργού, είναι εκείνος στον οποίο ανήκει η πατρότητα του σχετικού νομοσχεδίου αλλά και της σημαντικής νομοθετικής τομής που τώρα επιχειρείται.

Πόσο σημαντική είναι η μεταβολή αυτή μπορεί να καταστεί σαφές αν αναλογιστεί κανείς ότι:

● Το φαινόμενο της πολυνομίας, που χαρακτηρίζει την ελληνική έννομη τάξη, πρακτικά σημαίνει ότι Βουλή και



**Η πατρότητα του μεταρρυθμιστικού έργου ανήκει στον κ. Σωκράτη Κοσμίδη, γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου**

κυβέρνηση καθημερινά παράγουν μεγάλο αριθμό νόμων για να ρυθμίσουν σπδήποτε, για να καλύψουν νομοθετικά κενά. Να τροποποιήσουν ή να συμπληρώσουν άλλους νόμους, να αλλάξουν ριζικά τη νομοθεσία που ήδη ισχύει σε θέματα σημαντικά.

● Οι χιλιάδες νόμοι, τα προεδρικά διατάγματα και οι υπουργικές αποφάσεις που εκδίδονται καθημερινά προκαλούν, ως είναι φυσικό, ασάφειες, αντινομίες, επαναλήψεις, αντιφάσεις, κατάρρηση διατάξεων που δεν θα 'πρεπε. Με δυο λόγια, δύσκολα μπορεί να ξέρει κανείς τι ισχύει και

τι δεν ισχύει ακόμη και αν ανήκει στη χορεία των εγκρίτων νομομαθών.

Βέβαια το κομμούζιο των άπειρων νόμων που διάσπαρτοι και χωρίς κωδικοποίηση ισχύουν προκαλεί ανασφάλεια δικαίου στους πολίτες, τους στερεί δικαιώματα και ευχέρειες, τους κοστίζει, ενώ οι αρνητικές συνέπειες που παράγονται για την κοινωνία, τις συναλλαγές, την εθνική οικονομία και το κοινωνικό σύνολο είναι προφανείς.

● Σε ένα άλλο επίπεδο η νομοθετική αυτή ακαταστασία – πρωτοφανής για τα ευρωπαϊκά δεδομένα – συμβάλλει ασφαλώς στη δημιουργία αμφισβη-

τήσεων και διενέξεων – αφού δεν γνωρίζει κανείς με ακρίβεια τι ισχύει πού –, με αποτέλεσμα τα δικαστήρια να φορτώνονται με χιλιάδες δικογραφίες που θα μπορούσαν να μην έχουν γεννηθεί και οι πολίτες με ό,τι αυτό συνεπάγεται.

Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, οι οποίες σύντομα θα είναι νόμος του κράτους, εξασφαλίζεται το αναγκαίο νομοθετικό πλαίσιο και δρομολογείται η διαδικασία για την πραγματοποίηση αυτού του μεταρρυθμιστικού έργου το οποίο, όπως επισημαίνεται και στην αιτιολογική έκθεση του νομοσχεδίου, δεν αποβλέπει απλώς στον εκσυγχρονισμό των νομοθετικών κειμένων, αλλά έχει ως αποτέλεσμα να καταστεί η νομοθεσία προσητή και κατανοητή από τους πολίτες, να περιοριστεί η παράνομη δράση της διοίκησης που σε μεγάλο βαθμό οφείλεται στις ασάφειες και στις αντιφάσεις της νομοθεσίας και να διευρυνθεί το κράτος δικαίου. Για να υποβοηθηθεί το έργο της Επιτροπής για την κωδικοποίηση, προβλέπεται η δυνατότητα να ενισχύεται από ανώτατους δημόσιους υπάλληλους και άλλους ειδικούς επιστήμονες και να της παρέχονται ευχέρειες και για τη συγκέντρωση και την κατάταξη του όγκου των νομοθετικών κειμένων.