

### Τι θέλει να αλλάξει η υπουργός Εσωτερικών στην κρατική μηχανή

Του Δ. ΝΙΚΟΛΑΚΟΠΟΥΛΟΥ

ΤΑ ΜΕΤΩΠΑ των πυρκαϊών ουδόλως ανέστειλαν τα πολλαπλά «ρέματα» που επιχειρεί να ανοίξει η υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, κυρία Βάσω Παπανδρέου. Προχωρεί στην υλοποίηση του προγράμματος «Πολιτεία» που σκοπό έχει τη συνολική μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης. Η υπουργός, εκτός αποτίμου, συναντάται αίριο γα' αυτόν τον λόγο με τον πρωθυπουργό κ. Κ. Σημίτη ενώ την προσεχή Παρασκευή, 21 του μηνός, το πρόγραμμα μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης έχει προγραμματιστεί να συζητηθεί και στο Υπουργικό Συμβούλιο. Ως τότε εκκκμάται ότι θα έχουν ολοκληρωθεί και οι διαπραγματεύσεις με την ΑΔΕΔΥ για την υπογραφή της (πρώτης) συλλογικής σύμβασης εργασίας, οι οποίες απειλήθηκαν μάλιστα και με ναύαγιο καθώς ανέκυψαν σοβαρές διαφωνίες με-

ταξύ της ηγεσίας της οργάνωσης και του υπουργείου Οικονομικών για το ύψος των αυξήσεων των αποδοχών των δημοσίων υπαλλήλων.

Προς τι όμως αυτή η κινητικότητα μεσοτόνος του θέρους; Η κυρία Παπανδρέου μοιάζει σήμερα να μην μπορεί να απαλλαγεί από τα «φαντάσματα» τα οποία έχει η ίδια επικαλεστεί. Τα «φαντάσματα» αυτά δεν είναι τίποτε άλλο από τις δεσμεύσεις που έχει αναλάβει με την εκπόνηση του προγράμματος «Πολιτεία», η υλοποίηση του οποίου προϋποθέτει ριζικές με κατεστημένα συμφέροντα, συντησιακές νοστροπίες και πολιτικές σκοπιμότητες. Στόχος της, ως εκ τούτου, δεν μπορεί παρά να είναι να αποσπάσει με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου ώστε να χειριστεί εν δυνάμει τη μεταρρύθμιση του δημοσίου τομέα, η οποία αντικειμενικά θα προκαλέσει ποικίλες αντιδράσεις ακόμη και στο εσωτερικό της κυβέρνησης.



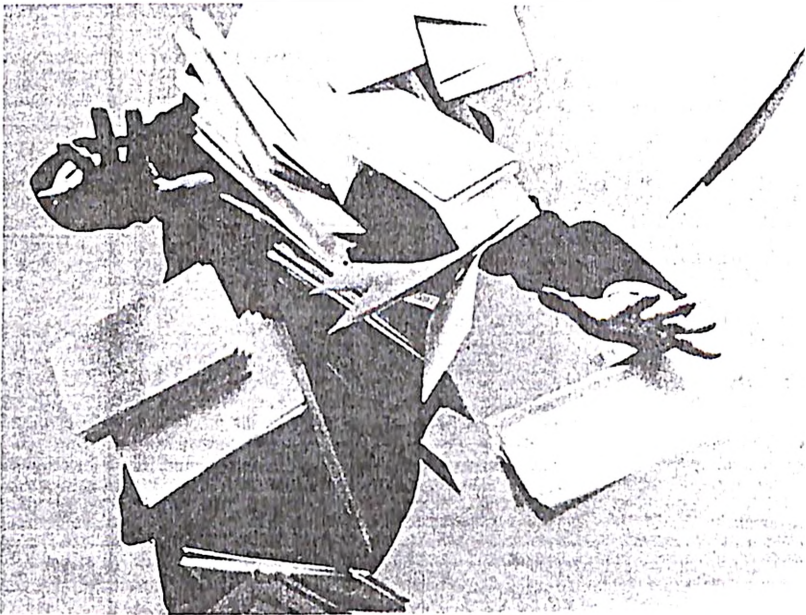
Ενταση στις σχέσεις Βάσως Παπανδρέου και Σωκράτη Κοσμίδη



# Τα μέτωπα της Βάσως

Ο ΧΕΙΡΙΣΜΟΣ που προκρίνουν συνεργάτες της υπουργού, οι οποίοι διαβλέπουν ένα «θερμό φθινόπωρο», δεν διαφέρει από τον χειρισμό της κυβερνήσεως για την ένταξη της χώρας μας στην ΟΝΕ. Εκτιμούν λοιπόν ότι το πρόγραμμα «Πολιτεία» αποτελεί μονόδρομο και βασική προϋπόθεση για την ευρωπαϊκή προοπτική της χώρας: συνκόλλουθα η τακτική που θα πρέπει να επιλέξει η κυβέρνηση για την υλοποίηση του θα πρέπει να είναι παρόμοια με εκείνη της ένταξης χώρας μας στην ΟΝΕ. «Η όλη υπόθεση είτε θα πρέπει να τελεί υπό την άμεση εποπτεία του ίδιου του Πρωθυπουργού είτε να εξουσιοδοτηθεί η κυρία Παπανδρέου να τη χειριστεί εν δυνάμει με όποια επακόλουθα μπορεί να έχει αυτή η απόφαση» επισημάνει συνεργάτης της υπουργού στο «Βήμα». Αυτή την τακτική, απ' ό,τι φαίνεται, έχει επιλέξει και η κυρία Παπανδρέου η οποία αξιοποιεί γα' αυτόν τον λόγο και τη θέση ως υπεύθυνη της Επιτροπής Οσμίων, ώστε να πάρει την έγκριση των συναδέλφων της για ανατροπές στη λειτουργία των δημοσίων υπηρεσιών.

■ Ανατρέπεται ο δημοσιοϋπαλληλικός κώδικας ■ Καταργούνται οργανικές θέσεις ■ Αλλαγές στη διαδικασία προσλήψεων



μετά την αποχώρηση των υπαλλήλων που υπηρετούν σε αυτές. Τι σημαίνει αυτό; Απλώς θα μειωθεί ή, στην καλύτερη περίπτωση, θα ανασχεδωθεί το μισό σχεδόν των υπαλληλικού προσωπικού στον στενό δημοσιοϋπαλληλικό κώδικα ο οποί-

ος, ως γνωστόν, καταρτίστηκε από τον προκατόχο της κυρίας Παπανδρέου, τον νυν υπουργό Υγείας κ. Αλέκο Παπαδόπουλο, και ψηφίστηκε στο σύνολό του πριν από περίπου δύο χρόνια από τη Βουλή. Πρώτου προλάβουν καλά καλά να

σεργιάσουν, δηλαδή, οι υπογραφές των υπουργών του κυβερνώστος κόμματος. Ως αιτιολογία για την ανάδραση ουσιαστικά το έργο του κ. Παπαδόπουλου στο υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης χρησιμοποιείται η μη συμμόρφωσή του - κατά τη διάρκεια της κατήρισης του υφιστάμενου Κώδικα - με τις αποφάσεις του Υπουργικού Συμβουλίου, κυρίως, όσον αφορά την εξέλιξη των δημοσίων υπαλλήλων. «Ο Αλέκος παραπλανήθηκε από τη δημοσιοϋπαλληλική ιεραρχία» επισημαίνουν συνεργάτες της κυρίας Παπανδρέου και προσθέτουν ότι «κατήρισε έναν Κώδικα ο οποίος παραίτησε στη δεκαετία του 1950».

### ● Κινητή ιεραρχία

Τα άρθρα του υφιστάμενου Κώδικα, τα οποία αναμένεται να τροποποιηθούν, αφορούν κυρίως την ιεραρχική εξέλιξη των δημοσίων υπαλλήλων και την εμπέδωση της διαφάνειας στο Δημόσιο. Ο υφιστάμενος Κώδικας, για παράδειγμα, δεν επιτρέπει τη σύσταση Ανώτατου Πειθαρχικού Συμβουλίου, κάτι που αποτελεί δέσμευση της κυρίας Παπανδρέου ούτε, πολύ περισσότερο, τη δημιουργία κινητής δημοσιοϋπαλληλικής ιεραρχίας αφού όχι μόνον οι γενικοί διευθυντές αλλά και οι διευθυντές, στην περίπτωση που κριθούν μία μόνο φορά, παραμένουν σήμερα ισοβίως στη θέση τους, χωρίς να είναι δυνατόν να μετακινηθούν. Η ρύθμιση αυτή που προκρίθηκε από τον κ. Παπαδόπουλο με το σκοπεύει ότι είναι ανάγκη να εκμηδενιστούν οι κομματικές παρεμβάσεις στην εξέλιξη των στελεχών του Δημοσίου φρενάρουν το νέο μεταρρυθμιστικό πρόγραμμα της κυρίας Παπανδρέου, η οποία επιδιώκει τη δημοσιότητα μιας νέας, ευελιξίας δημοσιοϋπαλληλικής ιεραρχίας στην οποία κριτήριο για τις προαγωγές θα αποτελεί, κυρίως, η αποδοτικότητα των υπηρεσιών τους.

Η τρίτη παρέμβαση που έχει αποφασίσει η υπουργός Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και είναι σχεδόν βέβαιον ότι θα τη φέρει σε ευθεία αναίτησή με τον Γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου κ. Σ. Κοσμίδη καθώς θα οδηγήσει αναπόφευκτα στην «αποφύλιση» των αρμοδιοτήτων του, αφορά: Πρώτον, τη δημιουργία μιας νέας πολιτικής προσλήψεως - ανεξαρτήτως από την επιχειρημένη συμπλήρωση του ΑΣΕΠ όπως να επιταχυνθούν οι σχετικές διαδικασίες - και, δεύτερον, τη μεταρρύθμιση των κανονιστικών ρυθμίσεων

### ● Κατάρτιση οργανισμών

Η πρώτη παρέμβαση αναφέρεται στην κατάρτιση των οργανισμών των νέων υπηρεσιών - μια διαδικασία που έχει αρχίσει από τα μέσα της δεκαετίας του 1980, αλλά ακόμη δεν έχει ολοκληρωθεί λόγω των ισχυρών αντιδράσεων της δημοσιοϋπαλληλικής ιεραρχίας. Οι προϋποθέσεις που έχουν τεθεί σήμερα από την κυρία Παπανδρέου, η οποία είναι και αρμόδια για την έγκριση των νέων οργανισμών, είναι δύο: Η πρώτη είναι να μην αντιστοιχίζονται σε καμία περίπτωση ο αριθμός των υφιστάμενων υπηρεσιών των υπουργείων και η δεύτερη, και σημαντικότερη, οι οργανισμοί πρέπει να προσωπικό ΥΕ και ΔΕ να μετατραπούν σε προσωπισιαγείς, το οποίο σημαίνει ότι καταργούνται

## Χρειάζεται συναίνεση και ανοχή

Η ΠΡΟΘΕΣΗ της κυρίας Παπανδρέου να «αποκαταστήσει τη νομιμότητα» όπως αναφέρεται χαρακτηριστικά και να αναλάβει η Γενική Γραμματεία Δημόσιας Διοίκησης εκ νέου την αρμοδιότητα του ελέγχου των αιτημάτων των φορέων για προσλήψεις έχει ήδη προκαλέσει, σύμφωνα με πληροφορίες, τη δυσαφορία του κ. Κοσμίδη. Επιπλέον η ηγεσία του υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης την περασμένη εβδομάδα δεσμεύτηκε ενώπιον του ΟΟΣΑ, που συνεδρίασε γα' αυτόν τον σκοπό στο Παρίσι, να συσταθεί κυβερνητικό όργανο, σε ανώτατο μάλιστα επίπεδο, που θα έχει ως αρμοδιότητα του τον έλεγχο των κανονιστικών ρυθμίσεων. Τυχόν υλοποίηση αυτής της δέσμευσης, που πραγματοποιήθηκε στο πλαίσιο των μέτρων που προωθεί ο ΟΟΣΑ για την τόνωση του ανταγωνισμού, απειλεί να καταστήσει άνευ αντικείμενου τη λειτουργία της Γραμματείας του Υπουργικού Συμβουλίου, η οποία σήμερα είναι υπεύθυνη

για τον έλεγχο της νομοθετικής παραγωγής της κυβέρνησης. Έυλογο, λοιπόν, το ερώτημα: Τι θα πράξει σε αυτή την περίπτωση ο κ. Κοσμίδης;

Η υλοποίηση πάντως του μεταρρυθμιστικού προγράμματος που έχει εκπονήσει η κυρία Παπανδρέου δεν προϋποθέτει αλλως την επίτευξη κυβερνητικής συναίνεσης αλλά και την ανοχή της ΑΔΕΔΥ. Και αυτό, γιατί ανατρέπονται παγωμένες αντιλήψεις περί των εργασιακών σχέσεων. Και μόνον η επέκταση του χρόνου λειτουργίας των δημοσίων υπηρεσιών είχε αποτέλεσμα να προκληθούν τριβές μεταξύ της ηγεσίας του υπουργείου και της ΑΔΕΔΥ. Πόσον μάλλον η αλλαγή των υφιστάμενων εργασιακών σχέσεων που συνεπάγεται η εφαρμογή του προγράμματος «Πολιτεία». Πώς θα αντιδράσει, για παράδειγμα, η ΑΔΕΔΥ στη νέα ρύθμιση για την ιεραρχική εξέλιξη των δημοσίων υπαλλήλων ή στην κατάρτιση νέου μισθολογίου που θα συνδέει τις αποδοχές τους με την απόδοσή τους;