

Αθήνα, 26 Ιουνίου 1986

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Απολογισμός ενός χρόνου δουλειάς στο ΥΠΕΘΟ

Το Κυβερνητικό έργο προωθήθηκε συστηματικά στους τομείς αρμοδιότητας του Υπουργείου Εθν. Οικονομίας, στο διάστημα που μεσολάβησε από τις εκλογές του Ιουνίου 1985. Ο σχετικός απολογισμός αφορά 12 μεγάλους χώρους ανάπτυξης των εργασιών, τα βασικά σημεία των οποίων παρατίθενται με συντομία, στη συνέχεια.

Το πρόγραμμα σταθεροποίησης της οικονομίας

Η εφαρμογή του διετούς προγράμματος σταθεροποίησης και ανάπτυξης της οικονομίας προχώρησε με ομαλό ρυθμό, ενώ οι οικονομικές εξελίξεις των τελευταίων μηνών επιβεβαιώνουν την ορθότητα των στόχων που, καθώς έχουν ήδη αρχίσει να διαφαίνονται τα πρώτα ευνοϊκά αποτελέσματα από την εφαρμογή των μέτρων: περιορισμός των πληθωριστικών πιέσεων, συγκράτηση των εξωτερικών και εσωτερικών ελλειμμάτων. Οι εξελίξεις αυτές, που αναμένεται να συνεχισθούν τους επόμενους μήνες, δημιουργούν τις προϋποθέσεις για τον μακροχρόνιο έλεγχο των παραγόντων, που βρίσκονται στη ρίζα των σημερινών ανισορροπιών. Κεντρικός στόχος είναι η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών προϊόντων. Είναι χαρακτηριστικό ότι το κόστος εργασίας της εγχώριας παραγωγής, σε σχέση με το αντίστοιχο κόστος στις ανταγωνίστριες χώρες, που αποτελεί τον ασφαλέστερο δείκτη, εμφανίζει σημαντική βελτίωση. Η βελτίωση αυτή αναμένεται ότι θα έχει ευνοϊκές επιπτώσεις στην αύξηση των εξαγωγών της χώρας και στην παράλληλη συγκράτηση των εισαγωγών.

Παράλληλα με την εφαρμογή του προγράμματος σταθεροποίησης, η κυβέρνηση διαπραγματεύτηκε, στα πλαίσια των μηχανισμών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, μια σειρά μέτρων και ρυθμίσεων, που κρίθηκαν απαραίτητα. Η συνεχιζόμενη εφαρμογή του μέτρου των χρηματικών προκαταβολών για τις εισαγωγές, η παράταση του καθεστώτος για τις εξαγωγές και η ρύθμιση του χρονοδιαγράμματος εφαρμογής του συστήματος για το Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ) είναι μερικά από τα βασικά αυτά ζητήματα. Ρυθμίστηκαν επίσης εκκρεμότητες στις περιπτώσεις των κρατικών μονοπωλίων

και της αγοράς πετρελαίου, ενώ ολοκληρώθηκε η προετοιμασία της χώρας για τον λειτουργικό εκσυγχρονισμό του καθεστώτος κίνησης κεφαλαίων, εξασφαλίζοντας την παράταση των ελέγχων εκείνων, που κρίνονται απαραίτητοι.

Προχώρησε κανονικά η διαδικασία που προβλέπεται από τη συμφωνία για αμοιβαία συνδρομή μεταξύ των κρατών - μελών της Κοινότητας, στα πλαίσια της οποίας καταβλήθηκε στη χώρα μας η πρώτη δόση ενός δανείου ύψους 1.750 εκατ. ΕΝΜ, με όρους ιδιαίτερα ευνοϊκούς.

Με τις ρυθμίσεις, που πέτυχε η χώρα μας, παρατείνεται σε ουσιαστικά θέματα η μεταβατική περίοδος την οποία είχε προβλέψει η Πράξη Προσχώρησης στην ΕΟΚ, το 1980. Έτσι, σε συνδυασμό με την εφαρμογή των Ολοκληρωμένων Μεσογειακών Προγραμμάτων (ΜΟΠ), διευρύνονται σημαντικά οι δυνατότητες της ελληνικής οικονομίας να εντείνει την προσπάθεια προσαρμογής της στις συνθήκες ανταγωνισμού της Κοινότητας των Δώδεκα.

Η εξυγίανση και αναδιάρθρωση των δημοσίων επιχειρήσεων και οργανισμών (ΔΕΚΟ)

Η λειτουργία της Γενικής Γραμματείας ΔΕΚΟ, που δημιουργήθηκε τον Αύγουστο 1985, συνέβαλε αποφασιστικά στην προσέγγιση των στόχων, που αφορούν στον περιορισμό των ελλειμμάτων στον δημόσιο τομέα, στην εκπόνηση συγκεκριμένων προγραμμάτων εξυγίανσης και γενικότερα στον αρτιότερο συντονισμό της κυβερνητικής πολιτικής.

Στους πρώτους μήνες λειτουργίας της Γ.Γ., επιτελέσθηκε ήδη σημαντικό έργο κυρίως στην περιστολή της δανειακής επέκτασης των ΔΕΚΟ, στα πλαίσια των σχετικών προβλέψεων που έγιναν στους προϋπολογισμούς των επιχειρήσεων. Ας σημειωθεί ότι μετά τον περιορισμό σε 209 δισ. δρχ. των δανειακών αναγκών, έναντι 340 δισ. των αρχικών προϋπολογισμών, οι ΔΕΚΟ αναμόρφωσαν το πρόγραμμά τους, το οποίο άλλωστε παρακολουθείται σε τριμηνιαία βάση, ώστε να ελέγχονται και να διορθώνονται τυχόν αποκλίσεις. Προχώρησε σε ικανοποιητικό βαθμό η κατάρτιση ολοκληρωμένων προγραμμάτων εξυγίανσης των βασικών και κρίσιμότερων επιχειρήσεων και οργανισμών. Αρχισε ήδη η εφαρμογή του σχετικού προγράμματος για την Ολυμπιακή Αεροπορία, στη βάση των αποφάσεων του ΚΥΣΥΜ, ενώ έχει ολοκληρωθεί η έκθεση για την εξυγίανση του ΙΚΑ. Τέλος, στις επόμενες εβδομάδες αναμένεται να έχουν ολοκληρωθεί και να προωθηθούν για τη λήψη αποφάσεων προς την κυβέρνηση, οι αντίστοιχες εκθέσεις για 6 ακόμη επιχειρήσεις: ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΕΑΒ, ΕΥΔΑΠ, ΟΣΕ και ΟΑΣ.

ΟΙ Ιδιωτικές Επενδύσεις

Στο χρόνο που πέρασε επιταχύνθηκαν οι διαδικασίες για την αποκέντρωση και την επιτάχυνση των διαδικασιών του Ν.1262/82. Σημαντική αναμένεται να είναι η βελτίωση της αποδοτικότητας του θεσμικού πλαισίου με την τροποποίηση του τρόπου υπολογισμού του ποσοστού επιχορήγησης και την ταυτόχρονη αύξηση του μέσου ποσοστού επιδότησης κατά δέκα μονάδες στον βιομηχανικό τομέα. Ας σημειωθεί ότι με βάση τα στοιχεία των μέχρι σήμερα υπαγωγών, το μέσο ποσοστό επιχορήγησης για τον πρωτογενή τομέα είχε διαμορφωθεί στο 33%, ενώ στη μεταποίηση και στον τουρισμό ήταν 26%.

Αξιολόγησιμήρξε η συμβολή του Γραφείου Προώθησης Ιδιωτικών Επενδύσεων, που συστάθηκε τον Νοέμβριο 1985. Το Γραφείο φροντίζει με συστηματικό τρόπο για τον προσδιορισμό και την προώθηση των πλέον αποδοτικών και ανταγωνιστικών επενδύσεων, ενημερώνοντας ταυτόχρονα τους επενδυτές τόσο στο εσωτερικό, όσο και στο εξωτερικό, σε διακρατικό ή ιδιωτικό επιχειρηματικό επίπεδο.

Τέλος, τον Φεβρουάριο 1986, συγκροτήθηκε Συμβουλευτική Επιτροπή σε θέματα Επενδύσεων, με σκοπό την εξέταση των θεμάτων του επενδυτικού τομέα και, ειδικότερα, τη διερεύνηση ιδεών και προτάσεων σοβαρού επενδυτικού ενδιαφέροντος, ώστε να εξασφαλίζεται η συντονισμένη επίλυση των ζητημάτων που αφορούν την υλοποίησή τους.

ΟΙ Δημόσιες Επενδύσεις

Η προσπάθεια που ξεκίνησε πριν τέσσερα χρόνια για την κατασκευή των απαραίτητων έργων αναπτυξιακής και κοινωνικής υποδομής, βρίσκεται σε προχωρημένο στάδιο υλοποίησής της. Ηδη όμως οι συνθήκες έχουν ωριμάσει για μια αποφασιστική στροφή προς τις άμεσα παραγωγικές επενδύσεις. Το ΠΔΕ για το 1986 προσαρμόσθηκε κατάλληλα για να στηρίξει τους στόχους του σταθεροποιητικού προγράμματος. Πρέπει να σημειωθεί ότι ο αναπτυξιακός χαρακτήρας του προγράμματος αφορά περισσότερο την ποιοτική βελτίωση στη χρήση των διαθεσίμων πόρων και όχι σε μια ευθύγραμμη ποσοτική βελτίωση στη χρήση των διαθεσίμων πόρων και όχι σε μια ευθύγραμμη ποσοτική επέκταση. Η κατεύθυνση αυτή αφορά επίσης την εφαρμογή των ολοκληρωμένων προγραμμάτων στα πλαίσια των κοινοτικών διαδικασιών.

Το 1986, συνεχίστηκε το ειδικό πρόγραμμα καταπολέμησης της ανεργίας, που θα συνδυασθεί με την εφαρμογή του Εθνικού Συστήματος Προστασίας κατά της Ανεργίας (ΕΣΠΑ). Επίσης, 29 δισ. δρχ. θα διατεθούν για την ανασυγκρότηση και εξυγίανση των προβληματικών και υπερχρεωμένων επιχειρήσεων.

Τα Μεσογειακά Ολοκληρωμένα Προγράμματα (ΜΟΠ)

Μετά από 5 περίπου χρόνια διαβουλεύσεων, τον Ιούνιο 1985 εγκρίθηκε από τις χώρες της Κοινότητας ο κανονισμός των ΜΟΠ. Η χώρα μας διαδραμάτισε σημαντικό ρόλο στη διαμόρφωση της πολιτικής αυτής και αναμένεται να απορροφήσει, στη βάση συγκεκριμένων προγραμμάτων, 2 δισ. ΕΛΜ, σε σύνολο 4,1 δισ. Το Σεπτέμβριο 1985 υποβλήθηκε το πρώτο ελληνικό ΜΟΠ για την Κρήτη, το οποίο είναι και το πρώτο πρόγραμμα που πήρε, πρόσφατα, την έγκριση της Επιτροπής. Τον Απρίλιο 1986 υποβλήθηκε το δεύτερο ΜΟΠ στον τομέα της Πληροφορικής. Τέλος, έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες κατάρτισης και των υπολοίπων προγραμμάτων, για το σύνολο της χώρας. Ο μηχανισμός για την προώθηση και υλοποίηση των ΜΟΠ αποσκοπεί στην επίτευξη καθορισμένων στόχων στους μεγάλους τομείς της ελληνικής οικονομίας, στη βάση της συνεργασίας και της εντατικής δραστηριότητας όλων των φορέων της.

Η πολιτική στον Τουρισμό

Ο τομέας των τουριστικών υπηρεσιών διεύρυνε συνεχώς τα τελευταία χρόνια τη συμβολή του στο προϊόν και το εισόδημα της χώρας. Είναι χαρακτηριστικό το γεγονός ότι οι συναλλαγματικές εισπράξεις του τομέα κατέχουν σήμερα την πρώτη θέση στους άδηλους πόρους της χώρας, καλύπτοντας το 1/4 περίπου του εμπορικού μας ελλείμματος. Το 1985, ο τομέας πέρασε στην εποπτεία του ΥΠΕΘΟ, αναδεικνύοντας και μ' αυτόν τον τρόπο τη σημασία του τομέα για την εθνική οικονομία. Πράγματι, στα πλαίσια των προβλέψεων του Ν.1262/82 και με τη βοήθεια του Συμβουλίου Τουριστικής Πολιτικής, προωθείται η διατύπωση μιας ολοκληρωμένης τουριστικής πολιτικής, που θα στηρίζεται σε μίαν αυξημένη επενδυτική δραστηριότητα τόσο του δημόσιου τομέα, κυρίως στα έργα υποδομής, όσο και του ιδιωτικού τομέα. Στα πλαίσια του Ν.1262/82 έχουν εγκριθεί 1200 επενδυτικά σχέδια, ύψους άνω των 50 δισ. δρχ., ενώ από το ΠΔΕ διατέθηκαν, τα τελευταία 5 χρόνια, πάνω από 19 δισ. δρχ.

Πέρα από τη συστηματική βελτίωση της οργανωμένης τουριστικής υποδομής, έχουν τεθεί και μια σειρά στόχων και προτεραιοτήτων, που αφορούν την παράλληλη στήριξη της προσπάθειας. Πρόκειται για την αναθεώρηση και τον εκσυγχρονισμό της νομοθεσίας που διέπει τις τουριστικές δραστηριότητες, την χωροταξική κατανομή της και την ανάπτυξη της απαραίτητης υποδομής.

Οι Διακρατικές Οικονομικές Σχέσεις

Στα πλαίσια της πολυδιάστατης εξωτερικής πολιτικής συνεχίστηκε η ανάπτυξη των πολύμορφων διακρατικών σχέσεων της χώρας μας. Η χάραξη συγκεκριμένης πολιτικής σε κάθε περίπτωση και ο συντονισμός του κυβερνητικού έργου, επιτεύχθηκαν με τη λειτουργία της διϋπουργικής επιτροπής διεθνών οικονομικών σχέσεων (ΕΔΟΣ). Στον χρόνο που πέρασε πραγματοποιήθηκαν με επιτυχία οι προγραμματισμένες σύνοδοι με μια σειρά χωρών της Ανατολικής Ευρώπης και του Αραβικού κόσμου. Εγιναν ακόμη άτυπες σύνοδοι με την ΟΔ Γερμανίας, Ολλανδία, Σουηδία και τις Ηνωμένες Πολιτείες. Στη διάρκεια των συζητήσεων προωθήθηκε η επίλυση εκκρεμών ζητημάτων, όπως χαρακτηριστικά αναφέρονται η διευθέτηση των διαπραπεικών διακανονισμών και η μεταφορά των ασφαλιστικών δικαιωμάτων των επαναπατριζομένων πολιτικών προσφύγων.

Βεχωριστική προσπάθεια καταβλήθηκε για τη διεύρυνση των εξαγωγών, τη βιομηχανική συνεργασία και τη δημιουργία εξαγωγικής υποδομής. Ας σημειωθεί χαρακτηριστικά το υπό μελέτη νέο σύστημα επιδότησης/χρηματοδότησης/ασφάλισης των ελληνικών εξαγωγών, καθώς επίσης και ένα σύστημα επιβράβευσης της εξαγωγικής προσπάθειας.

Η Αναπτυξιακή Πολιτική

Η σύνδεση του σταθεροποιητικού προγράμματος με τις προτεραιότητες της αναπτυξιακής πολιτικής αποτέλεσε τον κινητήριο άξονα της πολιτικής που προωθείται στο εξεταζόμενο διάστημα. Η δραστηριοποίηση του ΕΣΑΠ, που αποτελεί ειδικό γνωμοδοτικό όργανο εκπροσώπησης των κοινωνικών φορέων, επέτρεψε την ελεύθερη συζήτηση πάνω στις ανάγκες και τις προτεραιότητες τόσο της τρέχουσας οικονομικής πολιτικής, όσο και της μακροχρόνιας πολιτικής στον τομέα της μεταποίησης, συζήτηση που θα προεκταθεί στον πιστωτικό τομέα, σε θέματα εργασιακής πολιτικής και την ανάπτυξη της ελληνικής γεωργίας. Η συγκρότηση του Συμβουλίου Οικονομικής Πολιτικής (ΣΟΕ), σαν γνωμοδοτικό και συμβουλευτικό όργανο στον Υπουργό Εθν. Οικονομίας, επέτρεψε την προετοιμασία και τον συντονισμό των πρωτοβουλιών που απαιτεί η σταθεροποίηση της οικονομίας μας. Επίσης, το Επιτελικό Συμβούλιο Εποπτείας Πενταετούς (ΕΣΕΠ), που ανασυγκροτήθηκε και επανασυστάθηκε το Φεβρουάριο 1986, προχώρησε στην αξιολόγηση της πορείας εφαρμογής του Πενταετούς Προγράμματος για την περίοδο 1983-85 και την υποβολή της προβλεπόμενης έκθεσης στη Βουλή. Αναμένεται, τέλος να προχωρήσει στην προετοιμασία για την κατάρτιση του πενταετούς προγράμματος οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης για την περίοδο 1988-1992.

Η Κοινωνικοποίηση στις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς

Συντελέσθηκε η συγκρότηση των οργάνων, που προβλέπει ο Ν.1365/83 και τα πρώτα ΠΔ στις τρεις μεγαλύτερες δημόσιες επιχειρήσεις (ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΟΣΕ). Έχουν άλλωστε προετοιμαστεί και προωθούνται για υπογραφή, τα ΠΔ που αφορούν τη συγκρότηση των οργάνων της κοινωνικοποίησης σε άλλες επιχειρήσεις και οργανισμούς (ΕΥΔΑΠ, ΕΛΤΑ, ΟΛΠ, ΟΛΘ, ΟΥΘ, ΟΑΘ).

Ας σημειωθεί ότι το θεσμικό πλαίσιο για την κοινωνικοποίηση θα συμπληρωθεί με μια δεύτερη σειρά ΠΔ, που αφορούν στην προσαρμογή του ιδρυτικού νόμου των επιχειρήσεων και στον κανονισμό λειτουργίας τους προκειμένου να ολοκληρωθεί η οργανωτική αναδιάρθρωσή τους.

Τα Αντισταθμιστικά Οφέλη από την Προμήθεια του

Νέου Μαχητικού Αεροσκάφους

Δημιουργήθηκε ειδικό γραφείο, το οποίο παρακολουθεί την υλοποίηση των σχετικών συμφωνιών για το Mitrage 2000 και διαπραγματεύεται τα αντισταθμιστικά οφέλη για το F-16. Οι σχετικές συμφωνίες αποτελούν τη σημαντικότερη μέχρι σήμερα εφαρμογή στη χώρα μας μιας καινούριας αλλά αναπτυσσόμενης πρακτικής του διεθνούς εμπορίου.

Ο Λειτουργικός Οργανισμός του Υπουργείου

Το έργο για την κατάρτιση του οργανισμού μπήκε στην τελική ευθεία τον Οκτώβριο 1985. Στόχος του είναι η αναβάθμιση των υπηρεσιών του Υπουργείου έτσι ώστε να είναι σε θέση να εκπληρώσουν αποτελεσματικά το ρόλο του. Η ύπαρξη ενός λειτουργικού οργανισμού αποτελεί τη βασική προϋπόθεση για την επίτευξη του παραπάνω στόχου, σε συνδυασμό με μια σειρά άλλων οργανωτικών κατευθύνσεων, όπως είναι η αποκέντρωση αρμοδιοτήτων στην περιφέρεια, που έχουν ήδη εφαρμοστεί σε μεγάλο βαθμό. Εξάλλου, ο Οργανισμός αποτελεί τυπική προϋπόθεση για την εφαρμογή του νέου βαθμολογίου και ειδικότερα των διατάξεων που αφορούν την ανάθεση θέσεων ευθύνης και τα αντίστοιχα επιδόματα.

Εκπαίδευση και Επιμόρφωση των Υπαλλήλων του Υπουργείου

Η μεγάλη ανάγκη για εξειδίκευση και επιμόρφωση του ανθρώπινου δυναμικού του Υπουργείου, αντιμετωπίζεται ήδη στα πλαίσια ενός μακρόπνοου προγράμματος. Σύμφωνα με τις προβλέψεις του προγράμματος σημαντικός αριθμός υπαλλήλων άρχισε να παρακολουθεί ειδικά ολιγοήμερα σεμινάρια, που πραγματοποιούνται με τη συνεργασία εκπαιδευτικών φορέων και ειδικών οργανισμών, όπως το ΕΛΚΕΠΑ, ο ΟΑΕΔ το ΙΔΕ κ.α. Τέλος, πέρα από τα σεμινάρια αυτά που διεξάγονται μέσα στο ΥΠΕΘΟ, έχει ξεκινήσει και

θα διερευνηθεί με ταχύ ρυθμό, μια καλή συνεργασία με τη Σχολή Δημόσιας
Διοίκησης.