

Απο: Ι. ΚΟΥΣΟΥΛΑΚΟ.

29.4.1986

### Πολιτική Δημοσίων Επενδύσεων

Οι δημόσιες επενδύσεις αποτελούν αναμφίβολα ένα σημαντικό τομέα της οικονομικής πολιτικής που μπορεί να επηρεάσει καθοριστικά την εξέλιξη ολόκληρης της οικονομίας μας. Μ'αυτή τη βάση, τα τέσσερα τελευταία χρόνια καταβλήθηκε ιδιαίτερη προσπάθεια για την χάραξη και την υλοποίηση μιας νέας πολιτικής δημοσίων επενδύσεων που να ανταποκρίνεται στις βασικές μας επιλογές και να προωθεί με συνέπεια του στόχους και τη στρατηγική μας για μια σταθερή και αυτοδύναμη πορεία της χώρας.

Σε όλη τη διάρκεια της προηγούμενης τετραετίας, το επενδυτικό πρόγραμμα του κράτους ήταν προσανατολισμένο στη δημιουργία των απαραίτητων έργων αναπτυξιακής και κοινωνικής υποδομής, ώστε να βελτιωθούν οι συνθήκες διαβίωσης ολόκληρου του πληθυσμού της χώρας. Για το σκοπό αυτό αυξήθηκαν σημαντικά οι πόροι που διαθέτει ο Κρατικός Προϋπολογισμός για την εκτέλεση των δημοσίων έργων και η όλη προσπάθεια συντάχθηκε μέσα σε ένα μακρόχρονο πρόγραμμα οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης.

Βασικό στοιχείο της πολιτικής που ακολουθήθηκε ήταν επίσης η αποκέντρωση πόρων και αρμοδιοτήτων από το Κέντρο προς τις περιφέρειες και η βελτίωση του θεσμικού και οργανωτικού πλαισίου που διέπει την κατασκευή των δημοσίων έργων.

Έτσι, μπορεί να υποστηριχθεί ότι η προσπάθεια που ξεκίνησε πριν τέσσερα χρόνια για την κατασκευή των απαραίτητων έργων αναπτυξιακής και κοινωνικής υποδομής, βρίσκεται πλέον σε προχωρημένο στάδιο υλοποίησης. Τα περισσότερα έργα που επιλέχθηκαν με τις διαδικασίες του δημοκρατικού προγραμματισμού, τόσο στο εθνικό όσο και στο περιφερειακό επίπεδο, έχουν ήδη ενταχθεί στα αντίστοιχα επενδυτικά προγράμματα των κεντρικών και περιφερειακών φορέων και η εκτέλεσή τους προχωράει κανονικά.

Παράλληλα, δεκάδες έργα αποπερατώθηκαν σε κάθε τομέα και άρχισαν να προσφέρουν τις υπηρεσίες τους στην παραγωγή και στο κοινωνικό σύνολο.

Παρά τις ευνοϊκές εξελίξεις που προαναφέρθηκαν θα πρέπει να αναγνωρισθεί ότι πολλά προβλήματα παραμένουν ακόμη άλυτα και πολλές αδυναμίες εξακολουθούν να υπάρχουν τόσο στη σύνθεση όσο και στον προσανατολισμό της επενδυτικής δραστηριότητας του Δημόσιου τομέα. Αρχίζοντας τη νέα τετραετία οι δημόσιες επενδύσεις μπαίνουν πλέον σε μια νέα φάση με βασική επιδίωξη να συμβάλλουν με την ίδια επιτυχία στους στόχους και στους προσανατολισμούς της οικονομικής μας πολιτικής.

Η νέα τετραετία για τις δημόσιες επενδύσεις αρχίσει με μία ρεαλιστική εκτίμηση των συγκυριακών καταστάσεων που επικρατούν στην οικονομία μας και των αποτελεσμάτων της πολιτικής που εφαρμόστηκε τα προηγούμενα χρόνια. Μ'αυτές τις βάσεις προχωρήσαμε στη χάραξη της νέας επενδυτικής πολιτικής του δημόσιου τομέα, που θα στερεώσει τις κατακτήσεις και θα συμβάλλει με τον καλύτερο τρόπο στο ξέπέρασμα των κρίσιμων και πιεστικών προβλημάτων.

Στη πρώτη τετραετία, η έμφαση είχε δοθεί στην δημιουργία των απαραίτητων έργων υποδομής, στη βελτίωση του θεσμικού και οργανωτικού πλαισίου που διέπει την παραγωγή των δημόσιων έργων και στη διαμόρφωση ενός ικανοποιητικού επιπέδου επενδυτικών δαπανών για την απρόσκοπτη υλοποίηση του προγράμματος. Ήδη οι συνθήκες έχουν ωριμάσει για μια αποφασιστική στροφή από τα έργα υποδομής στις άμεσα παραγωγικές επενδύσεις. Παράλληλα, το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων προσαρμόστηκε κατάλληλα για να συμβάλλει από την πλευρά του καθοριστικά στην στήριξη της παραγωγής και της απασχόλησης, στη συγκράτηση του ελλείμματος στο ισοζύγιο πληρωμών και στην αποκλιμάκωση των πληθωριστικών πιέσεων.

Ειδικότερα, σε σχέση με το στόχο της σταθεροποίησης, το ΠΔΕ αποβλέπει στη συγκράτηση του ρυθμού αύξησης των συνολικών δαπανών του Κρατικού Προϋπολογισμού, ώστε να περιορισθούν αισθητά τα δημοσιονομικά ελλείμματα και να μειωθούν οι αυξητικές επιπτώσεις που ασκούν στο γενικό επίπεδο των τιμών. Ταυτόχρονα, το ΠΔΕ 1986 δίνει ιδιαίτερη έμφαση στη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης και στην καλύτερη δυνατή αξιοποίηση του υφιστάμενου παραγωγικού δυναμικού της οικονομίας μας.

Πιο συγκεκριμένα, οι συνολικές δαπάνες του ΠΔΕ 1986 καθορίστηκαν στο ύψος των 318 δισ. δρχ, παρουσιάζοντας αύξηση κατά 15,6% σε σχέση με τις πληρωμές του προηγούμενου χρόνου. Θα πρέπει να διευκρινισθεί, όμως, ότι η προβλεπόμενη δαπάνη για την εκτέλεση έργων και την εκπόνηση μελετών θα αυξηθεί με ρυθμό 21% περίπου, ενώ οι δαπάνες για διοικητικά έξοδα και πληρωμές τοκοχρεωλυσίων θα μειωθούν κατά 12,5%.

Στα πλαίσια του ΠΔΕ 1986, θα συνεχισθεί το Ειδικό Πρόγραμμα Καταπολέμησης της Ανεργίας, που άρχισε να εφαρμόζεται από το 1983 και αφορά την εκτέλεση μικρών κοινωνικών έργων εντάσεως εργασίας από τους Δήμους και τις Κοινότητες όλης της χώρας. Παράλληλα θα αρχίσει η εφαρμογή του Εθνικού Συστήματος Προστασίας κατά της Ανεργίας (ΕΣΠΑ), σύμφωνα με τη νομοθετική ρύθμιση που ψηφίσθηκε από τη Βουλή τον περασμένο χρόνο. Το συνολικό ποσό που θα δαπανηθεί για τα παραπάνω προγράμματα θα φθάσει τα 12 δισ. δρχ., δημιουργώντας έτσι τις προϋποθέσεις για μια σημαντική συμβολή στην αντιμετώπιση του προβλήματος της ανεργίας.

Για την αξιοποίηση του υφιστάμενου παραγωγικού δυναμικού της οικονομίας μας θα διατεθούν 29 δισ. δρχ, στα πλαίσια του προγράμματος για την ανασυγκρότηση και εξυγίανση των προβληματικών και υπερχρεωμένων επιχειρήσεων. Με τον τρόπο αυτό θα δοθεί νέα πνοή και προοπτική για την επαναδραστηριοποίηση του βιομηχανικού τομέα ενώ παράλληλα, θα εξασφαλισθεί η διατήρηση πολλών χιλιάδων θέσεων απασχόλησης.

Σε σχέση με τους κοινωνικούς στόχους του Προγράμματος θα πρέπει να σημειωθεί ότι το ΠΔΕ 1986 δίνει ιδιαίτερη βαρύτητα στη συνέχιση με αμείωτη ένταση της κατασκευής των έργων υποδομής στους τομείς της Εκπαίδευσης και της Υγείας. Έτσι, οι δαπάνες που προβλέπονται σ' αυτούς τους τομείς για το 1986 παρουσιάζουν αύξηση κατά 25% περίπου, έναντι των αντίστοιχων δαπανών του προηγούμενου χρόνου.

Ως προς τον αναπτυξιακό χαρακτήρα του Προγράμματος, θα πρέπει να σημειωθεί ότι η προσπάθεια εντοπίζεται πλέον σε μια ποιοτική βελτίωση στη χρήση των διαθέσιμων πόρων παρά σε νέα ποσοτική αύξηση των συνολικών δαπανών. Ο δημόσιος τομέας με τους εξειδικευμένους αναπτυξιακούς φορείς που λειτουργούν με την εποπτεία και την καθοδήγηση του, προσανατολίζεται πλέον στη δημιουργία νέων παραγωγικών μονάδων στη βιομηχανία, στον τουρισμό και στον πρωτογενή τομέα. Είναι σε όλους γνωστό ότι οι επενδύσεις σε στρατηγικούς τομείς της παραγωγής δεν μπορούν να στηριχθούν μόνο στην ιδιωτική πρωτοβουλία, γιατί είναι εξίσου σημαντικός και απαραίτητος ο ρόλος και η ουσιαστική συμβολή του δημόσιου τομέα.



Εκτός από τις πιο πάνω βασικές κατευθύνσεις, με το νέο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων θα επεκταθεί η εφαρμογή των ολοκληρωμένων προγραμμάτων ανάπτυξης, που θα χρηματοδοτηθούν σε σημαντικό βαθμό και από τα ταμεία της ΕΟΚ. Μέσα απ' αυτά τα Προγράμματα θα δοθεί η δυνατότητα να αναπτυχθούν νέες παραγωγικές μονάδες τόσο στο γεωργικό όσο και στο βιομηχανικό τομέα, που θα συμβάλλουν στην αναβάθμιση και στον εκσυγχρονισμό του παραγωγικού δυναμικού της οικονομίας μας. Ακόμη, στα προγράμματα αυτά θα περιληφθούν όλα τα απαραίτητα έργα υποδομής που θα δημιουργήσουν τις προϋποθέσεις για την ανάπτυξη βιώσιμων οικονομικών μονάδων και την συγκράτηση του πληθυσμού στις λιγότερο ανεπτυγμένες περιοχές της χώρας μας.

Θα πρέπει να σημειωθεί τέλος ότι ο αναπτυξιακός χαρακτήρας του Προγράμματος προκύπτει από τη δομή και τις νέες διαδικασίες που εφαρμόστηκαν τα προηγούμενα χρόνια και θα συνεχίσουν να εφαρμόζονται με συστηματικότερο και καλλίτερο τρόπο στα χρόνια που θα έλθουν. Είναι οι διαδικασίες του Δημοκρατικού Προγραμματισμού που εξασφαλίζουν σωστή ιεράρχηση των αναγκών και των στόχων που επιλέγουμε σαν Έθνος και σαν Λαός. Γιατί μας δίνουν τη δυνατότητα να συμμετέχουμε όλοι σ' αυτές και να επηρεάζουν τις αποφάσεις. Γιατί μας επιτρέπουν να συνειδητοποιήσουμε τις θυσίες και τις υποχρεώσεις που αναλαμβάνουμε με τις αποφάσεις.

Ανακεφαλαιώνοντας θα πρέπει να επαναλάβουμε ότι, η Πολιτική που χαράχθηκε στον τομέα των δημοσίων επενδύσεων αποτελεί μέρος της ευρύτερης προσπάθειας που ξεκίνησε πριν λίγους μήνες για την αντιμετώπιση των κρίσιμων οικονομικών προβλημάτων της χώρας. Αποτελεί ένα ρεαλιστικό πρόγραμμα δράσης που εκφράζει με απλό και ξεκάθαρο τρόπο τις επιλογές και τη στρατηγική που επέλεξε η Κυβέρνηση για να εξασφαλιστούν οι απαραίτητες συνθήκες μακροοικονομικής ισορροπίας σε βραχυχρόνια βάση και να δημιουργηθούν ευνοϊκές προοπτικές για μία σταθερή αυτοδύναμη πορεία ανάπτυξης.

Συνεχίζοντας την επενδυτική πολιτική που ξεκίνησε πριν τέσσερα χρόνια, το νέο πρόγραμμα στερεώνει τις βάσεις για το ξεπέρασμα των διαρθρωτικών αδυναμιών της οικονομίας μας. Προωθεί με συνέπεια την υλοποίηση των επιλογών μας για δικαιότερη κατανομή του εισοδήματος και του πλούτου ανάμεσα σε όλες τις ομάδες του πληθυσμού και τις περιφέρειες της χώρας. Προχωράει χωρίς αμφιταλαντεύσεις στην ανα-

βάθμιση του ρόλου και της σημασίας του δημόσιου τομέα για τη βελτίωση της ποιότητας ζωής και την διαμόρφωση νέων παραγωγικών δομών. Οδηγεί σε μιά άλλη μορφή και οργάνωση της ελληνικής κοινωνίας για να την κάνει πιο δίκαιη αλλά και πιο αποδοτική.

Οι προοπτικές που διαμορφώνει η νέα οικονομική πολιτική και τα πρώτα ενθαρρυντικά αποτελέσματα από την εφαρμογή της ως τώρα μας δίνουν μια σίγουρη αισιοδοξία για την τελική επιτυχία των στόχων μας. Κι αυτό είναι ελάχιστο δείγμα της προσφοράς που οφείλουμε στο Λαό για την εμπιστοσύνη του να προχωρήσουμε στην ολοκλήρωση του Προγράμματος της Αλλαγής.