

ΑΜΑΖΟΥΝ οι κανόνες του «παιχνιδιού» σε προμήθειες του Δημοσίου και σε συμβάσεις δημοσίων έργων, σύμφωνα με νομοσχέδιο που πρόκειται σύντομα να κατατεθεί στη Βουλή και το οποίο προανήγγειλε στη Βουλή ο υφυπουργός Ανάπτυξης κ. Μ. Χρυσόχοϊδης. Ο υποχρεωτικός έλεγχος νομιμότητας από το Ελεγκτικό Συνέδριο πριν από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης τόσο στις προμήθειες του Δημοσίου, που υπερβαίνουν τα 500 εκατ. δρχ., όσο και στις εκτελέσεις δημοσίων έργων, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το 1 δισ. δρχ., καθιερώνεται με νομοσχέδιο του υπουργείου Ανάπτυξης (Τομέας Εμπορίου) που αποτελείται από έξι άρθρα.

Γι' αυτόν τον λόγο πριν από Λά-

Υποχρεωτικός ο έλεγχος από το Ελεγκτικό Συνέδριο σε όλες τις κρατικές προμήθειες και στα δημόσια έργα

Για περισσότερη διαφάνεια

γους μήνες νομοθετήθηκε η αύξηση του αριθμού των μελών του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά τέσσερις προκειμένου το όργανο αυτό να μπορεί σε μικρό χρόνο να ελέγξει όλες αυτές τις προμήθειες.

Αξίζει να σημειωθεί ότι για τη σύνταξη του σχεδίου νόμου αποφάσισε το Υπουργικό Συμβούλιο στις 26 Σεπτεμβρίου 1997, μετά από επίσημη κυβερνητική επιτροπή στην οποία συμμετείχαν οι υφυπουργοί κκ. Δ. Αποστολάκης, Χρ. Βερελής, Αλ. Μπαλάς,

Α. Παπαδημάς και Μπ. Χρυσόχοϊδης, ενώ από τους άμεσους συνεργάτες του Πρωθυπουργού το θέμα χειρίστηκε ο γενικός γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου κ. Σ. Κοσμίδης.

Συγκεκριμένα, όπως αναφέρεται στην εισηγητική έκθεση του νομοσχεδίου, «ο έλεγχος αυτός λειτουργεί προληπτικά καθώς επαυξάνει την ευθύνη των χειριστών αλλά και κατασταλτικά καθώς η διαπίστωση πλημμελιών οδηγεί στη ματαίωση

της υπογραφής της σύμβασης». Επίσης «με τη ρύθμιση του νομοσχεδίου δίνεται η δυνατότητα στον αρμόδιο υπουργό ή φορέα να ζητεί τη διενέργεια ελέγχου νομιμότητας και σε στάδια της διαδικασίας που προηγούνται της σύνταξης του σχεδίου συμβάσεως».

Το σχετικό άρθρο του νομοσχεδίου είναι το εξής: «Για τις προμήθειες αγαθών του άρθρου 1 ν. 2286/1995 (ΦΕΚ 19 Α'), η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των

οποίων υπερβαίνει το ποσό των πεντακοσίων εκατομμυρίων δραχμών, καθώς και για την εκτέλεση έργων από το Δημόσιο, τα ΝΠΔΔ και τις δημόσιες επιχειρήσεις ή οργανισμούς, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη των οποίων υπερβαίνει το ποσό του ενός δισεκατομμυρίου δραχμών, διενεργείται υποχρεωτικά επί ποινή ακυρότητας έλεγχος νομιμότητας της οικείας συμβάσεως προ της υπογραφής της από κλιμάκιο του

Ελεγκτικού Συνεδρίου. Το κλιμάκιο συγκροτείται από έναν Σύμβουλο και δύο Παρέδρους. Για τον σκοπό αυτόν υποβάλλεται σε αυτό από τον αρμόδιο υπουργό ή φορέα ο φάκελος με όλα τα σχετικά έγγραφα και στοιχεία, καθώς και το σχέδιο της οικείας σύμβάσεως. Αν ο έλεγχος αποβεί αρνητικός, η σύμβαση δεν υπογράφεται. Ο αρμόδιος υπουργός ή φορέας μπορεί να ζητεί τη διενέργεια ελέγχου νομιμότητας και για επιμέρους φάσεις της σχετικής διαδικασίας που προηγούνται της σύνταξης του σχεδίου της οικείας σύμβάσεως. Ο έλεγχος του Ελεγκτικού Συνεδρίου ολοκληρώνεται μέσα σε ένα μήνα από την υποβολή σε αυτό του σχετικού φακέλου».

Ος σήμερα ο έλεγχος νομιμότητας πριν από την υπογραφή της σύμβασης εξηρτάτο από τη βούληση της αναθέτουσας αρχής και αφορούσε προμήθειες και εκτελέσεις έργων των οποίων η δαπάνη υπερβαίνει το 1 δισ. δρχ.

Με το δεύτερο άρθρο κατοχυρώνεται νομοθετικά η συμμετοχή των εκπροσώπων των κομμάτων στις επιτροπές που συστήνονται, σύμφωνα με το άρθρο 3 του νόμου 2286/95, για τις προμήθειες σημαντικής οικονομικής και τεχνολογικής αξίας και περιγράφεται το πλαίσιο συγκρότησης και λειτουργίας των επιτροπών αυτών.

Σύμφωνα με τη νέα διάταξη, στις επιτροπές αυτές προεδρεύει ο υπουργός ή υφυπουργός του υπουργείου που είναι αρμόδιο για τη σύνταξη και εκτέλεση της σύμβασης ή για την εποπτεία του φορέα που συνάπτει και εκτελεί τη σύμβαση. Επίσης στην επιτροπή θα συμμετέχει και ανώτατος δικαστικός λειτουργός. Οι αποφάσεις της επιτροπής προϋποθέτουν την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών της. Στην περίπτωση που τα κόμματα εντός 20 ημερών από την ημέρα που θα κοινοποιηθεί σε αυτά σχετικό έγγραφο του γενικού γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου, τότε οι αντίστοιχες θέσεις καλύπτονται από συμβούλους του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Με το τρίτο άρθρο του νομοσχεδίου, όπως αναφέρεται στην εισηγητική έκθεση, ορίζεται ως «πειθαρχικό αδίκημα η παράλειψη εμπρόθεσης παροχής των αναγκαίων στοιχείων για την έναρξη της προμήθειας στο Ενιαίο Πρόγραμμα Προμηθειών από τους αρμόδιους υπαλλήλους». Επίσης η σύνθεση της Επιτροπής Παλιγκής και Προγραμματισμού Προμηθειών επαναπροσδιορίζεται όσον αφορά την εκπροσώπηση υπουργείων και εκπροσωπείται με τη συμμετοχή των εκπροσώπων των κομμάτων.

Παράλληλα η Επιτροπή μπορεί να εισηγείται στον αρμόδιο υπουργό ή φορέα τη διενέργεια δειγματοληπτικών ελέγχων παραλαβής ή άλλων ερευνών σχετικά με τις προμήθειες.

Με το τέταρτο άρθρο προβλέπεται η υποχρεωτική δημοσίευση περιλήψεων όλων των προκηρξσεων διαγωνισμών προμηθειών του Δημοσίου και δημοσίων έργων σε ειδικό τμήμα της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως, γεγονός που θα διευκολύνει την παρακολούθηση και εποπτεία από την κεντρική διοίκηση όλων των δημοσίων συμβάσεων που αναστέλλονται στη χώρα μας.

Ιδιαίτερη σημασία όμως έχει το γεγονός ότι καθιερώνεται το «πέντε έσχε» για όλους τους εμπλεκόμενους στις προμήθειες και στα δημόσια έργα. Συγκεκριμένα «επεκτείνεται η υποχρέωση υποβολής δήλωσης και περιουσιακής κατάστασης, που προβλέπεται στο άρθρο 24 του νόμου 2429/1996, και σε όλα εκείνα τα πρόσωπα, υπαλλήλους του Δημοσίου, ΝΠΔΔ και ΝΠΔ και μέλη επιτροπών, τα οποία εμπλέκονται σε διαδικασίες προμηθειών του άρθρου 1 του νόμου 2286/96».

ΙΟΝΙΚΗ ΤΡΑΠΕΖΑ

Οι «πολεμικοί» σχεδιασμοί του κ. Αρσένη

Του Ν. ΧΑΣΑΠΟΠΟΥΛΟΥ

Ο κ. Γ. Αρσένης είχε προβλέψει εδώ και μήνες τι επρόκειτο να ακολουθήσει την απόφαση της κυβέρνησης να διεξαχθούν εξετάσεις για την πρόσληψη δασκάλων και καθηγητών Μέσης Εκπαίδευσης. Αφού πραγματοποιήσε τις δύο τελευταίες εβδομάδες σειρά συναντήσεων στο υπουργείο του με τη συμμετοχή και του υφυπουργού κ. Ι. Ανθόπουλου, των γενικών γραμματέων αλλά και της σύζυγου του κυρίας Λούκας Κατσέλη (που εκτελεί χρέη συμβούλου του), αποφάσισε να ζητήσει τη βοήθεια της άτυπης κυβερνητικής Επιτροπής «διαχείρισης κρίσεων», ώστε να αντιμετωπιστεί συλλογικά, η επερχόμενη καταιγίδα. Προηγουμένως ο υφυπουργός Παιδείας είχε συνάντηση με τον Πρωθυπουργό, ο οποίος συμφώνησε μαζί του για την ορθότητα της απόφασής του να καθιερωθούν εξετάσεις για την πρόσληψη δασκάλων και καθηγητών, όπως συμβαίνει και με τους υπόλοιπους πτυχιούχους ΤΕΙ και ΑΕΙ, που προσλαμβάνονται στο Δημόσιο. Ο κ. Σημίτης ζήτησε μάλιστα να μην υπάρξει καμία υποχώρηση από την κυβερνητική θέση, η οποία άλλωστε είχε ομοφώνως εγκριθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο αλλά και από το Εκτελεστικό Γραφείο του ΠαΣοΚ.

Ήταν η δεύτερη φορά που συνεδρίαζε η Επιτροπή «διαχείρισης κρίσεων». Η πρώτη ήταν τότε με τις κινητοποιήσεις των αγροτών, όπου τα μέλη της επιτροπής, από το γραφείο του γενικού γραμματέα του Υπουργικού Συμβουλίου κ. Σωκ. Κοσμίδη, συντόνιζαν όλες τις κυβερνητικές ενέργειες αλλά και τη δραστηριότητα των ΜΑΤ. Μόνον που αυτή τη φορά τα πράγματα ήταν κάπως διαφορετικά. Από την Επιτροπή, που συνεδρίαζε σχεδόν σε καθημερινή βάση, απουσίαζαν διακριτικά τα κομματικά στελέχη που την αποτελούσαν, δηλαδή οι κκ. Κ. Σκανδαλίδης και Θ. Τσοουκάτος, ενώ με την υπόθεση των αγροτών τα δύο αυτά κομματικά στελέχη είχαν δραστηριοποιηθεί ακόμη και με παρεμβάσεις εκτός Αθηνών. Ούτε όμως ο κ. Σκανδαλίδης και πολύ περισσότερο ο κ. Τσοουκάτος έδειξαν ενδιαφέρον να βρεθεί κάποια λύση στο πρόβλημα των καθηγητών. Έτσι η Επιτροπή συνεδρίαζε με τους κκ. Αλ. Παπαδόπουλο (πρόεδρο) και μέλη τους κκ. Σωκ. Κοσμίδη, Ευαγ. Γιαννόπουλο, Γ. Ρωμαίο, Γ. Πασχαλίδη και με τους δύο αρμοδίους κκ. Γερ. Αρσένη και Ι. Ανθόπουλο.

**Η επιτροπή
«διαχείρισης
κρίσεων»,
τα ΜΑΤ
και οι επιτηρητές**

Ο κ. Γερ. Αρσένης όμως ήθελε να «δέσει καλά» το θέμα της συνυποχυσότητας στην κυβερνητική επιλογή, δεν επιθυμούσε με κανέναν τρόπο να υπάρξουν δηλώσεις από «αντάρτες» βουλευτές, που θα ενεδόκιμασαν τους αδιόριστους καθηγητές και δασκάλους και θα δημιουργούσαν πρόσθετα προβλήματα, γι' αυτό επανέφερε το θέμα στην τελευταία συνεδρίαση του Εκτελεστικού Γραφείου, σε αυτήν που αποφασίστηκε πώς θα τιμηθεί ο ιδρυτής του ΠαΣοΚ. Στη συνεδρίαση αυτή επικράτησε ως γνωστόν συναινετικό - συμφυσιολογικό κλίμα και όλα τα μέλη του ΕΓ όχι μόνον επαναβεβαίωσαν τη στήριξή τους στις αποφάσεις Αρσένη αλλά υποσχέθηκαν να βοηθήσουν με δηλώσεις τους στην ομαλή διεξαγωγή των εξετάσεων και στην απρόσκοπτη λειτουργία των εξεταστικών κέντρων.

Με το που άρχισαν τα πρώτα επεισόδια την Πέμπτη, η Επιτροπή συνεδρίαζε σχεδόν μονίμως στο γραφείο του κ. Κοσμίδη. Και όταν αυτή δεν συνεδρίαζε, υπήρχε πάντοτε συνεννόηση μεταξύ των μελών της, μέσω των τριπλήφων χρώματος πορτοκαλί τηλεφώνων ή μέσω των κινητών. Η επιχείρηση πήρε τον κωδικό «άμυνα για την αναιρέση των ΕΞΛίξεων». Η λέξη «εξελίξεις» σήμαινε ότι η κυβέρνηση θα έκανε τα αδύνατα δυνατά, με όποιο πολιτικό κόστος, ώστε να διεξαχθούν οι εξετάσεις με μεγάλη συμμετοχή.

Το πρώτο θέμα που απασχόλησε την Επιτροπή ήταν ορισμένες παρατηρήσεις μελών του ΑΣΕΠ, πρόβλημα όμως που λύθηκε ταχύτατα. Το δεύτερο και ίσως σοβαρότερο πρόβλημα που δημιουργήθηκε ήταν η μη εξεύρεση... επιτηρητών στις εξετάσεις. Οι υπάλληλοι του υπουργείου Παιδείας εμφανίζονταν απρόθυμοι (για λόγους προφανώς συναδελφικής αλληλεγγύης) να παίξουν τον ρόλο του επιτηρητού και τη λύση έδωσε ο κ. Αλ. Παπαδόπουλος: επιστράτευσε ως επιτηρητές υπάλληλους άλλων... υπουργείων και κυρίως του υπουργείου Προεδρίας, όπου προΐστανται. Συνολικά επιστράτευθηκαν περίπου 2.000 επιτηρητές. Τρίτο πρόβλημα ο αριθμός των εξεταστικών κέντρων. Η Επιτροπή έκρινε ότι όσο περισσότερα είναι τα εξεταστικά κέντρα τόσο θα ήταν και οι «επίπεδες αντιδράσεις», με αποτέλεσμα να υπάρξει μια γενικευμένη αναστάτωση σε όλη τη χώρα. Για τον λόγο αυτό αποφασίστηκε τα εξεταστικά κέντρα να μην ξεπερνούν τα 32. Τέλος, με τη βοήθεια του κ. Γ. Ρωμαίου έγινε η κατανομή των αστυνομικών δυνάμεων κατά κέντρο και αποφασίστηκε να μεταφερθούν αστυνομικοί για να φρουρούν τα εξεταστικά κέντρα, όχι από την πόλη όπου βρίσκονταν τα κέντρα αλλά από άλλες πόλεις, ούτε και γεωπολιτικές. Ο λόγος που ελήφθη αυτή η απόφαση ήταν καθαρά ψυχολογικός. Πολλοί αστυνομικοί είχαν δασκάλους, όταν ήταν μαθητές, διαδιδάχτες και τους γνώριζαν με το μικρό τους όνομα.

Το πρόβλημα όμως που απασχόλησε περισσότερο την Επιτροπή ήταν η δράση των ΜΑΤ. Η Επιτροπή έδωσε σαφείς οδηγίες προς το αρχηγείο της Αστυνομίας: τα ΜΑΤ σε καμία περίπτωση δεν πρέπει να επιτίθενται αλλά να δρουν μόνο για να αποκρούσουν επιθέσεις. Επιπλέον, με ειρήνηση του υφυπουργού Δικαιοσύνης κ. Ευ. Γιαννόπουλου, η όποια κινητοποίηση των ΜΑΤ θα γινόταν ύστερα από εντολή εισαγγελέα. Το ίδιο και οι συλλήψεις. Έτσι το υπουργείο Δικαιοσύνης είχε διαθέσει εισαγγελείς που έκαναν τις βάρδιες τους μαζί με τα ΜΑΤ.

ΒΗΜΑ
14/6/98