

ΕΠΟΠΤΕΙΑ ΕΥΡΥΤΕΡΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΤΟΜΕΑ

I. Ο ευρύτερος δημόσιος τομέας

Ο ευρύτερος δημόσιος τομέας μπορεί να ταξινομηθεί, για τις ανάγκες αυτού του συγκεκριμένου σημειώματος, στις παρακάτω κατηγορίες

- A. Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς που τα οικονομικά τους στοιχεία παρουσιάζονται στον κρατικό προϋπολογισμό μέσα από τις διαδικασίες έγκρισης προϋπολογισμών της Γενικής Γραμματείας ΔΕΚΟ. Μεταξύ αυτών περιλαμβάνονται:
- A1. Δημόσιες Επιχειρήσεις με επιχειρηματική δράση οργανωμένες σαν ΝΠΙΔ-Α.Ε..
 - A2. ΝΠΔΔ-Οργανισμοί χωρίς επιχειρηματική δράση με τη στενή έννοια αλλά δραστηριότητα επέκτασης του δημόσιου τομέα.
 - A2.1 ΝΠΔΔ με επιχειρηματική δράση που δεν είναι οργανωμένα σαν Α.Ε. για ιστορικούς λόγους (κύρια ΟΥΘ-ΟΑΘ-ΟΛΠ-ΟΛΘ).
 - A3. Οργανισμοί Κοινωνικής Ασφάλισης (Ταμεία ή Οργανισμοί με δραστηριότητα κοινωνικής πρόνοιας).
- B. Τράπεζες δημόσιου συμφέροντος (επενδυτικές-ΑΤΕ-Εμπορικές)
- Γ. θυγατρικές Α.Ε. των Τραπεζών οι κύριες κατηγορίες των οποίων είναι:
- Γ1. Ασφαλιστικές εταιρείες
 - Γ2. Μεγάλα βιομηχανικά συγκροτήματα (κύρια ναυπηγεία και συγκροτήματα της ΕΤΒΑ-μεταλλευτικές-)
 - Γ3. Επιχειρήσεις οργάνωσης, μελετών και μηχανοργάνωσης
 - Γ4. Εμπορικές επιχειρήσεις
 - Γ5. Μεσαίες και μικρές βιομηχανίες (που έχουν περιέλθει στον έλεγχο των Τραπεζών)
 - Γ6. Ξενοδοχειακές επιχειρήσεις
 - Γ7. Γεωργικές βιομηχανίες (κύρια θυγατρικές της ΑΤΕ)
 - Γ8. Λοιπές
- Δ. Ο Οργανισμός Ανασυγκρότησης Επιχειρήσεων και οι ελεγχόμενες από αυτόν επιχειρήσεις.

Πέρα από αυτές τις κατηγορίες υπάρχουν οι δημοτικές επιχειρήσεις, οι συνεταιριστικές, οι κοινοπρακτικές, μικτές μορφές, θυγατρικές επιχειρήσεις όλων των παραπάνω κατηγοριών, πρώην ιδιωτικές που έχουν έρθει στον έλεγχο του δημοσίου χωρίς να υπαχθούν στον ΟΑΕ (π.χ. ΛΑΡΚΟ, ΑΓΕΤ), επιχειρήσεις ανάπτυξης τοπικού χαρακτήρα, επιχειρήσεις ανάπτυξης κλαδικού χαρακτήρα και άλλα είδη επιχειρήσεων που μπορούν κατά περίπτωση να υπαχθούν στον ορισμό των επιχειρήσεων του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Μεταξύ των Δημοσίων Επιχειρήσεων είναι συχνά χρήσιμο να ομαδοποιούμε κατά κλάδο. Έτσι στην κατηγορία Α1 κύριοι κλάδοι οικονομικής δραστηριότητας είναι:

- μεταφορές/συγκοινωνίες
- πετρελαιοειδή
- ενέργεια
- πολεμική βιομηχανία
- τηλεπικοινωνίες

Ακόμη πρέπει να σημειώσουμε ότι μεταξύ των διαφόρων κατηγοριών Α → Δ που λειτουργούν και εποπτεύονται με διαφορετικούς κανόνες μπορεί να υπάρχουν ομοειδείς επιχειρήσεις (π.χ. πολεμικές βιομηχανίες) που δημιουργούν σημαντικές δυσκολίες στη διαμόρφωση ενιαίου πλαισίου εποπτείας.

II. Σημεία ελέγχου

- | | |
|--|---|
| 1. Εισοδηματική πολιτική | κύρια από ΥΠΕΘΟ και συλλογικά Κυβερνητικά όργανα
(περιλαμβάνει μισθούς, εφαρμογή νέων συστημάτων αμοιβών, μισθούς στελεχών, Γενικών Διευθυντών κλπ.) |
| 2. Τιμές | κύρια από συλλογικό κυβερνητικό όργανο (ΥΠΕΘΟ-εποπτεύον Υπουργείο) |
| 3. Προσλήψεις Προσωπικού | από Υπ. Προεδρίας, Εποπτεύον Υπουργείο |
| 4. Έγκριση εσωτερικών κανονισμών λειτουργίας και Οργανογραμμάτων | κατά περίπτωση Υπ. Προεδρίας, Υπ. Εργασίας, Εποπτεύον Υπουργείο, ΥΠΕΘΟ |

5. Προμήθειες και έγκριση κανονισμού προμηθειών
Υπ.Εμπορίου, Εποπτεύον
Υπουργείο Υπουργείο Προεδρίας
- 5.1. ειδικά εξοπλισμός μηχανογράφησης
6. Χρηματοδοτήσεις από - Τακτικό Προϋπ/σμό ΥΠΟΙΚ, Εποπτεύον
- ΠΔΕ ΥΠΕΘΟ, Εποπτεύον
- ΕΤΠΑ ή άλλα Κοινωνικά Προγράμματα (SYAR, FEOGA, κλπ.) ΥΠΕΘΟ, Εποπτεύον
7. Εγκρίσεις ετησίων Προϋπολογισμών
- εκμεταλλεύσεις ΥΠΕΘΟ, Εποπτεύον
- επενδύσεων ΥΠΕΘΟ, Εποπτεύον
8. Έγκριση δανεισμού (εσωτερικός/εξωτερικός) ΥΠΕΘΟ, Τρ.Ελλάδος
9. Έγκριση συμβάσεων με εξωτερικό Εποπτεύον
10. Έγκριση πενταετών προγραμμάτων ΥΠΕΘΟ, Εποπτεύον
11. Έγκριση κλαδικών προγραμμάτων ανάπτυξης ΥΠΕΘΟ, Εποπτεύον
12. Διαδικασίες λειτουργίας δημοσίου
- 12.1. Δημόσια Έργα ΥΠΕΧΩΔΕ
- 12.2. Εργασιακά θέματα (π.χ. υπερωρίες) Υπ. Εργασίας
- 12.3. Διαχείρισης προσωπικού (π.χ. προσλήψεις) και ταξιδίων Υπ. Προεδρίας, Εποπτεύον

εποπτεία κατηγορίες	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
A												
A.1.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
A.2.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
A.3.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
B	X		X								X	
Γ	X		X		X	X						
Δ	X		X		X	X	X	X				X

III. Μερικά Ερωτήματα σχετικά με την ισχύουσα εποπτεία

1. Ποιές από τις Δ.Ε. παρακολούθησης από την Γ.Γ.ΔΕΚΟ θα μπορούσαν να εξαιρεθούν από το νομισματοπιστωτικό πρόγραμμα; Ποιά τα προβλήματα ένταξης ισοσκελισμένων ΝΠΔΔ ή πλεονασματικών Α.Ε. στο νομισματοπιστωτικό; Ποιές οι μακρο-οικονομικές επιπτώσεις; (PSBR);
2. Ποιά είναι η πιθανή κατηγοροποίηση επιχειρήσεων παρακολούθησης από την Γ.Γ. ΔΕΚΟ που θα διαμόρφωνε ενιαία και συγκρίσιμα στοιχεία; (π.χ. ΟΠΑΠ+ΔΕΗ... αποτέλεσμα εκμετάλλευσης/ σύνολο επενδύσεων τομέα κλπ.)
3. Ποιοί δείκτες (αποδοτικότητας/παραγωγικότητας/εξυπηρέτησης κοινού/καιφαλαιουχικής διάρθρωσης ή οτιδήποτε άλλο) μπορούν να διαμορφωθούν κατά επιχείρηση ή κλάδο επιχειρήσεων πέρα από τα στοιχεία που εξυπηρετούν την σύγκριση ή συμβολή των οικονομικών στοιχείων σε σχέση με τη συνολική πορεία της οικονομίας;
4. Ποιά η δυνατότητα εξαίρεσης από την εποπτεία της Γενικής Γραμματείας Κρατικών Προμηθειών (ανά επιχείρηση, κλάδο, κατηγορία) και η αντικατάσταση των εγκρίσεων από κανονισμούς, πρόγραμμα κλπ.
5. Ποιά η δυνατότητα απελευθέρωσης από την έγκριση εσωτερικών κανονισμών και η αντικατάσταση με κανόνες/οδηγίες και έλεγχο της εφαρμογής τους από ένα φορέα;
6. Ποιά η δυνατότητα απελευθέρωσης από εγκρίσεις για ταξείδια εξωτερικού με ένταξη στις διαδικασίες εγκρίσεις προϋπολογισμού ή μόνο επίτευξη στόχων;
7. Ποιά η δυνατότητα αντικατάστασης (και για ποιούς φορείς) του δημόσιου λογιστικού από ενιαίο λογιστικό σύστημα;
8. Ποιά η δυνατότητα μετατροπής ΝΠΔΔ σε Α.Ε. (π.χ. Οργανισμοί Λιμένων;)
9. Τι είδους προβλήματα δημιουργούν οι διαδικασίες εκτέλεσης δημοσίων έργων στην επιχειρηματική δραστηριότητα (σε ποιές επιχειρήσεις/κλάδους); Με τι θα μπορούσαν να αντικατασταθούν;

10. Ποιός ο συντονιστικός ρόλος ενός φορέα (π.χ. Γενική Γραμματεία ΔΕΚΟ) που "συζητάει" τα προγράμματα χωρίς να αλλοιωθεί το "τυπικό" σύστημα εποπτείας;
11. Ποιά είναι τα πλεονεκτήματα/μειονεκτήματα ενός συνολικού συστήματος εποπτείας (π.χ. προϋπολογισμός/πρόγραμμα) για τον ευρύτερο δημόσιο τομέα (θυγατρικές τραπεζών) αντί του ελέγχου συγκεκριμένων σημείων (εισοδηματική πολιτική/προσλήψεις/κλπ.);
Πόσο εφικτό είναι να εφαρμοστεί ένα τέτοιο σύστημα;
12. Ποιά η ρεαλιστική δυνατότητα έγκρισης συνολικών προγραμμάτων (τόσο για την κατάρτιση όσο και την αξιολόγηση) έναντι έγκρισης στόχων (οικονομικό αποτέλεσμα/επενδύσεις/δανεισμός);