

- ΠΡΟΣ: 1. Τον Υπουργό Εθνικής Οικονομίας  
κ. Κώστα Σημίτη
2. Τον Υπουργό Υγείας Πρόνοιας &  
Κοινωνικών Ασφαλίσεων κ.Γ.Α.Μαγκώκη
3. Τον Υφυπουργό Εθνικής Οικονομίας  
κ. Γ. Παπαντωνίου
4. Τον Υφυπουργό Υγείας Πρόνοιας &  
Κοινωνικών Ασφαλίσεων κ.Γρ.Σολωμό

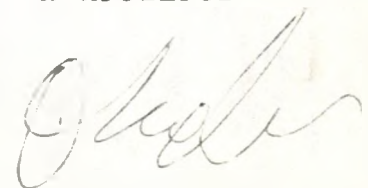
- ΚΟΙΝ: 1. Γενικό Γραμματέα Δ Ε Κ Ο  
κ. Δ. Παπούλια
2. Διοικητή Ο Γ Α  
κ. Ε. Ανθόπουλο

Η Ομάδα Εργασίας που συγκροτήθηκε με απόφαση (3259/11.9.86) του Υφυπουργού Εθνικής Οικονομίας, συνέταξε την επισυναπτόμενη μελέτη για την οικονομική εξυγίανση του Ο.Γ.Α.

Επισημαίνεται ότι, οι δαπάνες <sup>για παροχές</sup> που καλύπτουν το 95% περίπου του προϋπολογισμού του ΟΓΑ είναι κατά το μεγαλύτερο μέρος ανελαστικές και η εξάρτηση του ΟΓΑ από τον Κρατικό Προϋπολογισμό είναι πολύ μεγάλη. Όμως η καθιέρωση και ανάπτυξη, μέσω ΟΓΑ, πρωτοποριακών θεσμών (όπως η Πρόσθετη Ασφάλιση Αγροτών) θα του επιτρέψουν να αναπτύξει διαχρονικά μια νέα δυναμική, ώστε να καταστεί ασφαλιστικός οργανισμός αντάξιος του χώρου που καλύπτει-αγροτικού χώρου.

Επίσης επισημαίνεται το οικονομικό πρόβλημα που θα αντιμετωπίσει ο ΟΓΑ το 1987, λόγω της κατάργησης πόρων του (κοινωνικών & ειδικών) με την καθιέρωση του Φ.Π.Α., τα έσοδα των οποίων δεν έχουν υποκατασταθεί.

Για την Ομάδα Εργασίας  
Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ



Φ. ΖΕΡΒΟΥ

ΜΕΛΕΤΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΞΥΓΙΑΝΣΗ ΤΟΥ Ο.Γ.Α.

ΟΜΑΔΑ ΜΕΛΕΤΗΣ

ΦΑΝΗ ΖΕΡΒΟΥ, Ειδική Γραμματέας

του Υπουργείου Υ.Π. & Κ.Α.

ΠΛΑΤΩΝ ΤΗΝΙΟΣ, Σύμβουλος του ΥΠΕΘΟ

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ ΠΑΠΠΑΣ, Μέλος της Γ.Γ. ΔΕΚΟ

ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΜΗΑΡΤΣΟΥΛΗΣ, Ανώτερος υπάλληλος ΟΓΑ

Αθήνα , Μάρτιος 1987

## Π Ε Ρ Ι Ε Χ Ο Μ Ε Ν Α

	Σελίδα
A) ΕΙΣΑΓΩΓΗ	1
B) ΣΚΟΠΟΙ ΟΓΑ	2
Γ) ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΟΓΑ	3
Δ) ΠΑΡΟΧΕΣ	5
Δ1) Συντάξεις σε αγρότες & υπερήλικες	5
Δ2) Νοσοκομειακή & Φαρμακευτική Περίθαλψη	8
Δ3) Ασφάλιση Γεωργικής Παραγωγής	9
Δ4) Οικογενειακά Επιδόματα	14
E) ΧΡΗΜΑΤΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ	15
E1) ΟΓΑ-ΔΕΚΟ	15
E2) Οικονομική κατάσταση του ΟΓΑ	16
E3) Η χρηματοδότηση του ΟΓΑ	20
ΣΤ) ΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΒΛΗΜΑ ΤΟΥ ΟΓΑ	23
Z) ΑΝΑΚΕΦΑΛΑΙΩΣΗ	27
 ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ I	 29
Πίνακας Νο 1      Έσοδα	30
"      "      2      Δαπάνες για συντάξεις	31
"      "      3      "      Ιατροφαρμακευτικής Περίθαλψης	32
"      "      4      "      Ασφάλισης Γεωργικής Παραγωγής	33
 ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II	 34
Μελέτη: Αναδιοργάνωση των Υπηρεσιών του ΟΓΑ	

## ΜΕΛΕΤΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΞΥΓΙΑΝΣΗ ΤΟΥ Ο.Γ.Α.

### Α) ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στα πλαίσια της υλοποίησης της απόφασης αριθ. 3259/11 Νοεμ. 1986 του Υφυπουργού Εθνικής Οικονομίας για τη σύνταξη μελέτης που θα περιέχει προτάσεις για την οικονομική εξυγίανση του ΟΓΑ, η Ομάδα Εργασίας που συστήθηκε ειδικά για το σκοπό αυτό ερεύνησε:

- α) Την υφισταμένη σήμερα μορφή του ΟΓΑ και τις δυνατότητες εξέλιξης, επίσης τις δυνατότητες μετεξέλιξης και σε ασφαλιστικό οργανισμό στη βάση της ανταποδοτικότητας.
- β) Τις θεσμικές μεταβολές που θα απαιτηθούν για την καλύτερη εξυπηρέτηση και κάλυψη των ασφαλισμένων του, μέσα στο ευρύτερο πνεύμα της κοινωνικής προστασίας και τις δυσκολίες που υπάρχουν στους χώρους που ασφαλιστικά καλύπτει ο ΟΓΑ.
- γ) Την οικονομική κατάσταση, τις δυνατότητες εξυγίανσης και ανεξαρτοποίησής του οικονομικά.

Στην προσπάθειά της η Ο.Ε. βοηθήθηκε σημαντικά από τους αρμόδιους του Υπουργείου Κοινωνικών Ασφαλίσεων, της Γενικής Γραμματείας ΔΕΚΟ, του Υπουργείου Οικονομικών και τις υπηρεσίες του ΟΓΑ, και από εργασία που έγινε στον ΟΓΑ (με απόφαση της Διοίκησης) σχετικά με την αναδιοργάνωση των Υπηρεσιών του και η οποία στηρίχτηκε στην ελεύθερη έκφραση του προσωπικού σε όλα τα θέματα που απασχολούν τον Οργανισμό.

Με βάση τα παραπάνω η Ο.Ε. σχημάτισε την γενικότερη εικόνα του ΟΓΑ και οδηγήθηκε στα συμπεράσματα τα οποία αναφέρονται περιληπτικά και στη συνέχεια αναπτύσσονται εκτενέστερα.

Ο ΟΓΑ αποτελεί τον Εθνικό φορέα της κοινωνικοασφαλιστικής προστασίας του αγροτικού πληθυσμού της χώρας και τον κύριο μοχλό άσκησης κοινωνικής πολιτικής της Κυβέρνησης. Κατέχει την πρώτη θέση μεταξύ των ασφαλιστικών Οργανισμών της χώρας τόσο ως προς τον αριθμό των ασφαλισμένων που καλύπτει όσο και ως προς τον αριθμό των συνταξιούχων του, που ανέρχεται σήμερα σε 800.000 περίπου.



Ο Οργανισμός λειτουργεί μέχρι σήμερα κύρια ως Οργανισμός Πρόνοιας, χρηματοδοτούμενος ουσιαστικά από το Κράτος. Ειδικά για τις αγροτικές συντάξεις και τις συντάξεις των ανασφάλιστων, δίνει ένα πάγιο ποσό παροχής που έχει ως αποτέλεσμα να κατατάσσει τους αγρότες σε ενιαία κλίμακα. Επί πλέον ο ΟΓΑ στερείται πόρων που θα του επέτρεπαν να ασκήσει μια πιο δυναμική ασφαλιστική πολιτική, το ίδιο περίπου συμβαίνει και με την ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής.

Γι αυτό κρίνεται σκόπιμη η μετατροπή του ΟΓΑ και σε Ασφαλιστικό Οργανισμό με επιβολή εισφοράς, διαχείριση των εσόδων και διαφοροποιημένες παροχές, ανάλογα με την πολιτική που θα επιλεγεί.

#### Β) ΣΚΟΠΟΙ ΤΟΥ ΟΓΑ

- α) Η παροχή συντάξεων -γήρατος ή αναπηρίας- στους αγρότες και στα μέλη των οικογενειών τους (άρθρο 2 του Ν.4169/1961 όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε μεταγενέστερα με τα Ν.Δ.4362/64, Ν.Δ. 4436/64, Ν.Δ. 4521/66, Ν.Δ. 4575/66, Ν.Δ. 1390/73).
- β) Η παροχή Υγειονομικής περίθαλψης - ιατροφαρμακευτική και νοσοκομειακή- στους αγρότες και στα μέλη των οικογενειών τους, (άρθρο 2 του Ν.4169/61, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το Ν.Δ. 4362/64, 454/64 και 1390/73).
- γ) Η παροχή συντάξεων και Υγειονομικής Περίθαλψης στους ανασφάλιστους υπερήλικες πολίτες ( Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου ΦΕΚ 205/31.7.1981 και Ν.1296/1982).
- δ) Η παροχή σύνταξης σε ορφανά παιδιά θανόντος ασφαλισμένου ή συνταξιούχου του ΟΓΑ (Ν.1140/81 "Περί τροποποίησης και συμπλήρωσης του Ν.4169/61 περί Γεωργικών Κοινωνικών Ασφαλίσεων και άλλων τινών διατάξεων").
- ε) Η παροχή εξόδων κηδείας σε περιπτώσεις θανάτου συνταξιούχων του ΟΓΑ.
- στ) Η παροχή αποζημιώσεων σε ιδιοκτήτες ή εκμεταλλευτές Γεωργικών Επιχειρήσεων για ζημιές που προκαλούνται στην ανθοφορία από παγετό και στην παραγωγή από χαλάζι, παγετό, ανεμοθύελλες και πλημμύρες (άρθρο 8 Ν.4169/61 όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με το Ν.759/78). Επίσης η ενεργητική προστασία της παραγωγής από παγετό (ανεμομίκτες) και χαλάζι (βομβαρδισμός από αεροπλάνο με Ιωδιούχο άργυρο του χαλαζοφόρου νέφους καθώς και κανόνια ηχοβολής).

ζ) Τέλος στον ΟΓΑ, ως εντολοδόχο του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, έχει ανατεθεί η διαχείριση των οικογενειακών επιδομάτων (Ν.Δ.1153/72).

Γ) ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΟΓΑ

α) Παρούσα κατάσταση: Ο Οργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ) είναι ΝΠΔΔ και ασκεί δημόσια διοίκηση. Υπάγεται στην εποπτεία του Υπουργείου Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Διοικείται από το Διοικητικό Συμβούλιο, τον Διοικητή και (από το 1986) τον Υποδιοικητή.

Το σύστημα λειτουργίας του Οργανισμού από την ίδρυσή του και μέχρι σήμερα είναι μικτό δηλ. συγκεντρωτικό όσον αφορά τη χορήγηση των παροχών προς τους ασφαλισμένους και αποκεντρωτικό σε ότι αφορά την διαδικασία συγκέντρωσης των δικαιολογητικών για τις παροχές στους ασφαλισμένους και την διαπίστωση των ζημιών της γεωργικής παραγωγής.

Για το σκοπό αυτό ο ΟΓΑ χρησιμοποιεί ι) τους Γραμματείς των Κοινοτήτων και Δημοτικούς Υπαλλήλους στη βάση της πρόσθετης απασχόλησης ως Ανταποκριτές του.

ιι) Δημιούργησε εννιά (9) Γεωτεχνικά γραφεία σε όλη την Ελλάδα όπου υπηρετούν 84 γεωπόνοι.

ιιι) Έχει τοποθετήσει σε όλες τις Νομαρχίες (Δ/νσεις Υγιεινής) από ένα διοικητικό του υπάλληλο και σε πολλές και ένα φαρμακοποιό για τον έλεγχο των συνταγών φαρμάκων που εκτελούνται για τους ασφαλισμένους του.

Στον ΟΓΑ υπάρχουν ειδικοί Κανονισμοί, Διαρθρώσεως των Υπηρεσιών, Διοικητικού Προσωπικού, Προμηθειών, Λογιστικού, που έχουν εκδοθεί κατ'εξουσιοδότηση των σχετικών Νόμων στα πλαίσια των οποίων κινείται και λειτουργεί ο Οργανισμός.

Το Προσωπικό του ΟΓΑ σήμερα ανέρχεται συνολικά σε 599 και έχει κατανεμηθεί ως εξής:

- (ι) Σε Υπηρεσίες του ΟΓΑ Ν. Αττικής σύνολο 433
- (ιι) Εκτός Αττικής και αποσπασμένοι " 166 (158+8)

β) Διαπιστώσεις: Ο Οργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων (ΟΓΑ) που αποτελεί τον Εθνικό φορέα της Κοινωνικοασφαλιστικής Προστασίας του αγροτικού πληθυσμού της Χώρας, καλείται να αντιμετωπίσει

τεράστιο όγκο εργασιών. Οι εργασίες του πρέπει να σημειωθεί, ότι εμφανίζουν κατά τα τελευταία έτη, σημαντική αύξηση τόσο από την κάλυψη νέων κινδύνων, όσο και από τη βελτίωση και επέκταση των παροχών του.

Αν και στον ΟΓΑ εφαρμόζονται από τη σύστασή του απλοποιημένα συστήματα εργασίας με απόλυτη κωδικοποίηση των Κοινοτήτων όλης της Χώρας, με κατάργηση της κλασσικής μεθόδου τηρήσεως πρωτοκόλλου και ειδικά κριτήρια κατά περίπτωση, ωστόσο λόγω του μεγάλου όγκου των εργασιών και της πολυπλοκότητας αυτών θεωρείται ότι το προσωπικό που υπηρετεί είναι ανεπαρκές.

Στην άποψη αυτή βοηθάει και το γεγονός ότι η μηχανογραφική υποστήριξη που παρέχεται σήμερα από το ΚΗΥΚΥ στον ΟΓΑ και μάλιστα με υψηλό κόστος (150 εκ.το χρόνο) είναι περιορισμένη και ανεπαρκής.

γ) Αντιμετώπιση του θέματος: Για την καλύτερη αντιμετώπιση των εργασιών και τη σωστότερη εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων, η Διοίκηση του ΟΓΑ ανέθεσε σε Ομάδα Εργασίας να συντάξει μελέτη αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών του ΟΓΑ με εντολή να επεκταθεί και στην επισήμανση των οργανωτικών και λειτουργικών αδυναμιών και τη σύνταξη προτάσεων βελτιώσεως αυτών και στον επαναπροσδιορισμό του ρόλου του Οργανισμού, καθώς και σε προτάσεις για θεσμικές αλλαγές.

Το πόρισμα της Ομάδας αυτής (βλ. παράρτημα ΙΙ) έγινε αποδεκτό από τη Διοίκηση του ΟΓΑ και το σύνολο του προσωπικού, σύμφωνα με σχετικές ανακοινώσεις των συλλόγων, και ήδη άρχισε η εφαρμογή των προταθέντων.

...//...



#### Δ) ΠΑΡΟΧΕΣ

Οι δραστηριότητες του ΟΓΑ κατατάσσονται σε τρεις κύριες κατηγορίες παροχών:

- Συντάξεις σε αγρότες και υπερήλικες
- Ιατροφαρμακευτική και Νοσοκομειακή Περίθαλψη
- Γεωργικές Ασφαλίσεις

#### Δ1) ΣΥΝΤΑΞΕΙΣ ΣΕ ΑΓΡΟΤΕΣ ΚΑΙ ΥΠΕΡΗΛΙΚΕΣ

Ο ΟΓΑ χορηγεί συντάξεις γήρατος (65ο έτος), αναπηρίας (67% αναπηρία), γήρατος στους ανασφάλιστους υπερήλικες (68ο έτος) και Ορφανικές συντάξεις στα παιδιά των αγροτών.

Στο συνημμένο πίνακα (No 2) εμφανίζεται η εξέλιξη των ποσών που καταβάλλει ο ΟΓΑ για παροχές Κλάδου Συντάξεων.

Η εξάρτηση του ΟΓΑ από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, όπως φαίνεται από τον πίνακα 1 συνεχώς αυξάνεται με συνέπεια να μην έχει καμιά δυνατότητα να προγραμματίσει βελτιώσεις των παροχών για συντάξεις.

Οι αιτήσεις για απονομή συντάξεων υπερβαίνουν τις 78.000 το χρόνο.

Η απονομή των συντάξεων γήρατος των ασφαλισμένων του ΟΓΑ, των συντάξεων ανασφάλιστων υπερηλίκων και των ορφανικών συντάξεων διέπονται από αντιγραφειοκρατικό σύστημα.

#### Διαπιστώσεις:

α) Το ισχύον σήμερα σύστημα απονομής των συντάξεων είναι αποτελεσματικό και επιτυγχάνεται με την ελάχιστη δυνατή δαπάνη. Επιφύλαξη υπάρχει μόνο ως προς την αποτελεσματικότητα του εφαρμοζομένου συστήματος απονομής συντάξεων αναπηρίας. Το θέμα αυτό όμως θα εξεταστεί μετά την ολοκλήρωση του ΕΣΥ, οπότε μπορεί να αλλάξει το σύστημα και η διαδικασία εξέτασης των ασφαλισμένων από τις Υγειονομικές Επιτροπές.

β) Ο κανονισμός παροχών αναπηρικών συντάξεων δεν ανταποκρίνεται στις σύγχρονες αντιλήψεις περί αναπηρίας, με αποτέλεσμα να γίνονται πολλές καταστρατηγήσεις.

Επειδή δεν υπάρχουν επιδόματα ασθένειας, οι Επιτροπές είναι, δικαιολογημένα, ελαστικές προκειμένου να καλύψουν τους ασφαλισμένους με πραγματική ανάγκη που διαρκεί λιγότερο χρονικό διάστημα από την τριετία, που είναι η απαραίτητη προϋπόθεση για την χορήγηση αναπηρικής σύνταξης. Γι αυτό απαιτείται ειδική μελέτη για την τροποποίηση του Κανονισμού Παροχών αναπηρικών συντάξεων.

γ) Οι συντάξεις του ΟΓΑ είναι χαμηλές και δεν επιτυγχάνουν το βασικό στόχο των συντάξεων, δηλαδή την παροχή της δυνατότητας στους ηλικιωμένους να αποσύρονται από την εργασία. Επομένως όταν οι αγρότες αναγκασθούν να αποσυρθούν (ασθένεια, μακροζωία) αφήνονται στην αλληλεγγύη της οικογένειάς τους ή στις τυχόν αποταμιεύσεις. Εάν δεν υπάρχουν αποταμιεύσεις και οι οικογενειακοί δεσμοί



είναι αποδυναμωμένοι, το αποτέλεσμα είναι συχνά τραγικό.

- δ) Ο θεσμός της διαδοχικής ασφάλισης δεν έχει επεκταθεί στον ΟΓΑ, με αποτέλεσμα τη μη αξιοποίηση του χρόνου ασφάλισης των αγροτών και την μη επίτευξη του στόχου μας, καμιά μέρα ασφάλισης δεν χάνεται.
- ε) Δεν υπάρχει μητρώο ασφαλισμένων στον ΟΓΑ, με αποτέλεσμα να μη γνωρίζουμε ποιοί είναι ασφαλισμένοι στον ΟΓΑ, απαραίτητο στοιχείο για τη χάραξη της κοινωνικής του πολιτικής, ούτε μητρώο αγροτών το οποίο είναι απαραίτητο για την υλοποίηση των στόχων του νέου φορέα (ΕΛΓΑ) και της Πρόσθετης Ασφάλισης Αγροτών. Οι προσπάθειες που έγιναν από τον ΟΓΑ δεν καρποφόρησαν λόγω έλλειψης θικού του μηχανογραφικού συστήματος.

#### Αντιμετώπιση του θέματος

##### α) Πρόσθετη Ασφάλιση Αγροτών

Επειδή οι συντάξεις του ΟΓΑ έχουν χαρακτήρα κοινωνικής πρόνοιας, δεν παίζουν το ρόλο υποχρεωτικής αποταμίευσης, όπως οι συντάξεις των άλλων ασφαλιστικών φορέων, για αυτό απαιτείται σημαντική βελτίωση τους που θα βασίζεται στην πληρωμή εισφορών από τους αγρότες, δηλαδή επιβάλλεται η πρόσθετη ασφάλιση των αγροτών.

Η πρόσθετη ασφάλιση θα πρέπει να καλύψει όλους τους αγρότες ώστε (ι) να υλοποιηθεί ο κοινωνικοασφαλιστικός στόχος μία κύρια και μία επικουρική (πρόσθετη) σύνταξη για όλους τους Έλληνες και (ιι) να εξαληφθούν σταδιακά οι δυσμενείς συνέπειες, από την ελλιπή (προνοιακή) ασφαλιστική κάλυψη των αγροτών.

Οι εισφορές της πρόσθετης ασφάλισης των αγροτών, στο αρχικό στάδιο καθιέρωσης του θεσμού, κρίνεται σκόπιμο να είναι χαμηλές, γιατί οι αγρότες δεν είναι συνηθισμένοι στην άμεση πληρωμή εισφορών. Επίσης η είσπραξη των εισφορών να γίνεται με παρακράτηση από τους φορείς που καταβάλλουν χρηματικά ποσά (δάνεια, επιδοτήσεις, αξία προϊόντων κλπ.) στους αγρότες, διότι έτσι μόνο θα αποφευχθεί η εισφοροδιαφυγή και θα περιορισθεί σημαντικά το κόστος είσπραξης.

Η τελευταία αύξηση συντάξεων του ΟΓΑ δόθηκε το 1985, επομένως είναι δικαιολογημένες οι προσδοκίες των αγροτών για τη χορήγηση κάποιας ικανοποιητικής αύξησης. Με βάση τις προϋποθέσεις ότι:

(ι) θα ικανοποιηθεί αργά ή γρήγορα η προσδοκία τους

και

(ιι) ο θεσμός της πρόσθετης ασφάλισης που είναι κοινωνικοασφαλι-

στικά απαραίτητος δεν μπορεί να μην προωθηθεί ,

κρίνεται σκόπιμο να χρηματοδοτηθεί η πρόσθετη ασφάλιση με γενικό έσοδο (καθιέρωση κρατικού ή κοινωνικού πόρου) , ώστε αφενός να καλυφθούν οι ήδη συνταξιούχοι και αφετέρου να στηριχθεί, διαχρονικά, ο θεσμός της πρόσθετης.

Ο ΟΓΑ είναι ο πιο κατάλληλος Οργανισμός για την υποστήριξη του θεσμού της πρόσθετης ασφάλισης των αγροτών, θεσμού που θα επιτρέψει στους αγρότες, πέρα από τη βασική σύνταξη (εθνική σύνταξη) που θα είναι ίδια για όλους, να έχουν και μια πρόσθετη ανάλογα με τις εισφορές που θα έχουν καταβάλλει.

Η πολιτική ασφαλίσεων που θα καθορισθεί, η κλίμακα ύψους παροχών, ο τρόπος είσπραξης των ασφαλίσεων είναι θέματα που μελετώνται με ιδιαίτερη έμφαση στη Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Επίσης θα πρέπει να μελετηθεί η μετεξέλιξη του ΟΓΑ σε απογκεντρωμένο φορέα κατάλληλο για την υποστήριξη των δραστηριοτήτων που θα προκύψουν από την Πρόσθετη Ασφάλιση Αγροτών.

Επισημαίνεται ότι, πρέπει να μελετηθεί σφαιρικά η πρόταση της ΕΟΚ, για την πρόωρη συνταξιοδότηση των αγροτών.

## β) Διαδοχική Ασφάλιση

Επειδή η διαδοχική ασφάλιση, όπως ισχύει σήμερα, δεν κατανέμει δίκαια τα οικονομικά βάρη μεταξύ των Ταμείων και δημιουργεί άνιση μεταχείριση μεταξύ ασφαλισμένων που συνταξιοδοτούνται από ένα φορέα και αυτών που συνταξιοδοτούνται από πολλούς φορείς, και επιτρέπει μεθοδεύσεις και καταστρατηγήσεις, γι αυτό είναι απαραίτητη η αναμόρφωση του θεσμού με βάση τις παρακάτω αρχές:

(ι) Προϋποθέσεις συνταξιοδότησης

Χρόνος ασφάλισης: μόνο για τη θεμελίωση δικαιώματος σε κάθε Ταμείο, λαμβάνεται συνολικά όλος ο χρόνος ασφάλισης που διανύθηκε σ'όλα τα Ταμεία- καμιά μέρα δεν πάει χαμένη για τη θεμελίωση του δικαιώματος συνταξιοδότησης.

Όριο ηλικίας: το όριο ηλικίας του κάθε ταμείου.

(ιι) Ο ασφαλισμένος όταν συμπληρώσει τις προϋποθέσεις συνταξιοδότησης κάθε ταμείου που ήταν ασφαλισμένος παίρνει από κάθε Ταμείο τμηματική σύνταξη.

(ιιι) Η διαδοχική ασφάλιση με τις παραπάνω αρχές να επεκταθεί και στον ΟΓΑ.

γ) Εθνική Σύνταξη - Φορέας ο ΟΓΑ

Η καθιέρωση του θεσμού "Εθνική Σύνταξη" και Ασφαλιστικές Μονάδες" είναι Κυβερνητική εξαγγελία. Μετά την ολοκλήρωση του θεσμού, μια άποψη είναι, να είναι ένας ο φορέας που θα απονέμει την Εθνική Σύνταξη (ΕΣ) σε όλους τους συνταξιούχους, ενώ τα Ταμεία στα οποία θα είναι ασφαλισμένοι για την απασχόλησή τους θα δίνουν το επιπλέον ποσό την "Εργασιακή Σύνταξη".

Επειδή η ολοκλήρωση του θεσμού απαιτεί αξιόλογα ποσά θα χρειαστεί να προσαρμοστούμε στη σταδιακή εφαρμογή του θεσμού, ξεκινώντας από τις ανασφάλιστες ομάδες.

Στο μεταβατικό στάδιο σημαντικός θα είναι ο ρόλος του ΟΓΑ, δηλαδή θα πρέπει να είναι ο φορέας υλοποίησης του θεσμού στα πρώτα στάδια, ώστε να μπορεί να υλοποιηθεί χωρίς προβλήματα - όταν και εάν αποφασισθεί - το πέρασμα στον ενιαίο φορέα παροχής εθνικής σύνταξης.

Οι συντάξεις (κύρια σύνταξη αγροτών και υπερηλίκων) που σήμερα παρέχει ο ΟΓΑ καλύπτονται, κύρια, από κοινωνικούς και κρατικούς πόρους και θα συνεχίσουν να καλύπτονται, αφού η Εθνική Σύνταξη θα καλυφθεί (σύμφωνα με την Κυβερνητική εξαγγελία) από κοινωνικούς και κρατικούς πόρους. Επομένως ο ρόλος του ΟΓΑ ως προς την αύξηση των εσόδων για την κάλυψη των συντάξεων είναι και θα παραμείνει περιοριστικός, αφού είναι θέμα Κυβερνητικής και μόνο απόφασης, επίσης το ίδιο περιοριστικός είναι και ο ρόλος του και στον καθορισμό του ποσού των συντάξεων.

Δ2) ΝΟΣΟΚΟΜΕΙΑΚΗ ΚΑΙ ΦΑΡΜΑΚΕΥΤΙΚΗ ΠΕΡΙΘΑΛΨΗ

Ο ΟΓΑ παρέχει πλήρη νοσοκομειακή και από 1.7.1983 πλήρη φαρμακευτική περίθαλψη στους (άμεσα και έμμεσα) ασφαλισμένους του.

Η νοσοκομειακή παρέχεται κυρίως στα Κρατικά Ιδρύματα και σε συμβεβλημένες κλινικές καθώς επίσης και στο εξωτερικό για ορισμένες παθήσεις και με καθορισμένες προϋποθέσεις. Για το σκοπό αυτό υπάρχει κανονισμός νοσοκομειακής περίθαλψης των ασφαλισμένων που προβλέπει:

- α) Ιατρική και εξωνοσοκομειακή περίθαλψη
- β) Νοσοκομειακή περίθαλψη στο εσωτερικό και ασυλική περίθαλψη
- γ) Πρόσθετες Παροχές
- δ) Νοσοκομειακή περίθαλψη στο εξωτερικό
- ε) Παροχές Μητρότητας



στ) Φαρμακευτική περίθαλψη.

Στο συνημμένο πίνακα Νο3 εμφανίζεται η εξέλιξη των δαπανών του ΟΓΑ για το σκοπό αυτό.

Διαπιστώσεις: Ο ρυθμός αύξησης της δαπάνης για την ιατροφαρμακευτική και νοσοκομειακή περίθαλψη είναι σημαντικός.

Η αύξηση αυτή οφείλεται στις ίδιες περίπου αιτίες που προκαλούν την αύξηση της σχετικής δαπάνης και σ'όλους τους άλλους ασφαλιστικούς φορείς. Πρέπει όμως να σημειωθεί ότι φαρμακευτική περίθαλψη στους ασφαλισμένους του ΟΓΑ δόθηκε πρόσφατα και επομένως δεν πρέπει να μας ξαφνιάσει ο μεγάλος ρυθμός αύξησης της σχετικής δαπάνης, αφού στα πρώτα στάδια ανάπτυξης του θεσμού, συνήθως, παρατηρείται το φαινόμενο αυτό.

Επίσης δεν είναι δυνατόν να γίνουν προβλέψεις για επέκταση ή βελτίωση παροχών στη Νοσοκομειακή περίθαλψη, ενόψει της εφαρμογής του ΕΣΥ.

Αντιμετώπιση του θέματος: Η μείωση του ρυθμού αύξησης της δαπάνης για φάρμακα είναι θέμα που αφορά όλους τους ασφαλιστικούς φορείς και πρέπει να αντιμετωπιστεί ενιαία μετά από ειδικές μελέτες, από επιστημονική ομάδα και από ομάδα εμπείρων υπηρεσιακών στελεχών, που θα στοχεύουν στην προστασία της υγείας του Ελληνικού λαού, ήδη ομάδες εργασίας λειτουργούν στην Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων. Επίσης από την Γ.Γ.Κοινωνικών Ασφαλίσεων έχουν δοθεί (25.2.87) στο Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας οι πρώτες σκέψεις -προτάσεις που θα περιορίσουν σημαντικά τη δαπάνη των μη ανελαστικών δαπανών για τα φάρμακα. Το θέμα περίθαλψη (με την ευρεία έννοια) και η σχετική δαπάνη της για όλους τους ασφαλιστικούς φορείς- επομένως και για τον ΟΓΑ- θα αντιμετωπιστεί στα πλαίσια καθιέρωσης του Ενιαίου Φορέα Υγείας (Ε.Φ.Υ.) και της ολοκλήρωσης του Εθνικού Συστήματος Υγείας (ΕΣΥ) .

#### Δ3) ΑΣΦΑΛΙΣΗ ΓΕΩΡΓΙΚΗΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ\*

Ο ΟΓΑ καλύπτει ασφαλιστικά και αποζημιώνει τις ζημιές που προκαλούνται στη φυτική παραγωγή από χαλάζι , παγετό, ανεμοθύελλα και πλημμύρα. Επίσης καλύπτει ασφαλιστικά και αποζημιώνει αποκλειστικά και μόνο την παραγωγή του Μαστιχοφόρου Σχίνου (μαστίχα) του νησιού της Χίου για τις ζημιές που προκαλούνται από βροχοπτώσεις. (Ζημιές από άλλες αιτίες π.χ. καύσιμα, ξηρασία, αρρώστιες, όπως και ζημιές στο φυτικό κεφάλαιο και τις γεωργικές εγκαταστάσεις, προς το παρόν δεν καλύπτονται ασφαλιστικά από τον ΟΓΑ και δεν αποζημιώνονται).

Η ασφάλιση του ΟΓΑ είναι υποχρεωτική, καθολική και αυτόματη και καλύπτει, με ελάχιστες εξαιρέσεις, όλη τη φυτική παραγωγή της Χώρας, χωρίς να απαιτείται καταβολή ειδικού ασφάλιστρου από τους παραγωγούς.

\*Την ομάδα δεν απασχόλησε το ειδικό θέμα αντιμετώπισης των ζημιών από τις πρόσφατες καιρικές συνθήκες.

Οι προϋποθέσεις υπαγωγής, κάλυψης και αποζημίωσης προβλέπονται από τον Κανονισμό ασφάλισης της γεωργικής παραγωγής.

Επίσης ο ΟΓΑ για την αποτροπή ή μείωση των ζημιών, που προξενούνται στο φυτικό κεφάλαιο και τη φυτική παραγωγή των γεωργικών εκμεταλλεύσεων από τον παγετό και το χαλάζι, παίρνει διάφορα μέτρα και εφαρμόζει ορισμένα ολοκληρωμένα προγράμματα με τον Κλάδο ενεργητικής προστασίας, όπως αυτά αναλυτικά αναπτύσσονται παρακάτω.

Στον πίνακα 4 εμφανίζονται τα ποσά που καταβλήθηκαν από τον ΟΓΑ σε αναπλήρωση του αγροτικού εισοδήματος που χάθηκε από καλυπτόμενους κινδύνους.

#### α) Πρόληψη ζημιών γεωργικής παραγωγής

Ο ΟΓΑ, με τη σύσταση του Κλάδου ΙΓ'στη Διοικητική του δομή το 1983, έθεσε σθεναρά τις προϋποθέσεις για την εφαρμογή προγραμμάτων ενεργητικής προστασίας των καλλιεργειών, ικανών να δώσουν θετικά αποτελέσματα στην αύξηση του γεωργικού εισοδήματος, στις περιοχές που εφαρμόζονται.

Με το Νόμο 759/1978, δεν μπορούσαν να λυθούν όλα τα προβλήματα της ενεργητικής προστασίας των καλλιεργειών, έτσι, όπως τέθηκαν και προγραμματίστηκαν το 1983 σε νέα πλέον δομή. Όμως, με το Νόμο 1554/85 επιλύθηκαν οι δυσκολίες εφαρμογής των προγραμμάτων ενεργητικής προστασίας.

Στο γενικότερο πλαίσιο θα μπορούσε κανείς, να χωρίσει την όλη εφαρμογή της ενεργητικής προστασίας, σε δύο σκέλη. Πρώτο το υφιστάμενο καθεστώς μέχρι σήμερα και δεύτερο τις βλέψεις του μέλλοντος που άρχισε και προχωρεί στην υλοποίησή τους ο ΟΓΑ.

#### (ι) Αντιχαλαζική προστασία με αεροπλάνα

Η αντιχαλαζική προστασία, στηρίζεται στη δοκιμαστική μέθοδο καταιωνισμού των ΑΓΙ στα χαλαζοφόρα νέφη με αεροπλάνα.

Η μέθοδος αυτή εφαρμόστηκε για πρώτη φορά το 1982, στη Μακεδονία, από δύο εταιρείες, τη Γαλλική RUGGIERI και την Αμερικανική ATMOSPHERICS INC, αλλά δυστυχώς αποτελέσματα δεν προέκυψαν, γιατί δεν ολοκληρώθηκαν σωστά πειράματα.

Οι εταιρείες αυτές είχαν υπογράψει τις σχετικές συμβάσεις, στις 27.7.81 και 10.8.1981 αντίστοιχα.



Μετά την ανακοπή του προγράμματος το 1983, εφαρμόσθηκε σε 3.000.000 στρέμματα κατά τα έτη 1984 και 1985 από την εταιρεία ATMOSPHERICS INC. Στα 1.000.000 στρέμματα το πρόγραμμα ήταν πειραματικό και επιχειρησιακό συγχρόνως, ενώ στα άλλα 2.000.000 μόνο επιχειρησιακό. Τα δεδομένα του προγράμματος αυτού βρίσκονται στο πέρας της επεξεργασίας και σύντομα θα υπάρξουν τα συμπεράσματα εφαρμογής.

Η μέθοδος αυτή απαιτεί σύγχρονο τεχνολογικό υλικό, RADARS, αεροπλάνα φωτογραφικά κλπ., καθώς και πολύ εξειδικευμένο προσωπικό. Συνεχίστηκε η εφαρμογή από 15.4.86-30.9.86 και θα επαναλαμβάνεται επί τρία (3) χρόνια, δηλαδή 1986, 1987, 1988 από την Εταιρεία INTERA.

Θα καλύψει τις ίδιες εκτάσεις των 3.000.000 στρεμμάτων και για τα 1.000.000 στρέμματα, θα είναι και πάλι δοκιμαστικό το πρόγραμμα. Με τα σημερινά δεδομένα, φαίνεται ότι, θα κοστίσει 920.000.000δρχ και για τα τρία χρόνια (1986, 1987, 1988).

Παράλληλα προγραμματίζεται το όλο πρόγραμμα και στο βαθμό που είναι δυνατό να ελληνοποιηθεί, ώστε να μπορεί να εφαρμοστεί αποκλειστικά από Ελληνικά χέρια, κατάλληλα εκπαιδευμένα, μετά το πέρας της τριετίας.

Οι διαδικασίες απόκτησης του ανθρώπινου δυναμικού ήδη άρχισαν, με την πρόσληψη έξι (6) μετεωρολόγων, τριών (3) πιλότων (χειριστών αεροσκαφών).

Η τεχνολογία είναι άριστη και τα αποτελέσματα ικανοποιητικά.

#### (ιι) Αντιχαλαζική προστασία με κανόνια ηχοβολής

Από το 1981, έχουν τοποθετηθεί σε διάφορες περιοχές της επικράτειας, 80 αντιχαλαζικά κανόνια ηχοβολής, από την Ιταλική Εταιρεία ROSATELLO.

Τα κανόνια αυτά, κατά συγκροτήματα, τα χειρίζονται, άλλα μεν φύλακες και μηχανοτεχνίτες που ορίζει ο ΟΓΑ, άλλα δε, πρόσωπα των Συνεταιριστικών φορέων κλπ.

Πάντως ως μέσο αντιχαλαζικής προστασίας, δεν έχει δοκιμαστεί και σίγουρα είναι αμφίβολης αποτελεσματικότητας.

Καταβάλλεται προσπάθεια, τα αντιχαλαζικά κανόνια, να ενεργοποιηθούν με την τοποθέτηση ενός συστήματος τηλεχειρισμού, από μακρινή απόσταση. Μέχρι σήμερα η λειτουργία τους ήταν χειροκίνητη.

Έγινε διαγωνισμός και η Εταιρεία που ανέλαβε το έργο, έχει τοποθετήσει ήδη τα συστήματα αυτά.



Μετά από τη βελτίωση αυτή θα μπορούμε, ίσως να μιλάμε και για πληρέστερη δοκιμή των κανονιών ηχοβολής.

Όλα τα συστήματα τηλεχειρισμού υπολογίζεται να κοστίσουν στον ΟΓΑ το ποσό των 3.430.000 δρχ. περίπου.

#### (ιιι) Αντιπαγετικοί ανεμιστήρες

Έχουν ήδη τοποθετηθεί 313 ανεμιστήρες σε διάφορες περιοχές της Χώρας. Οι εταιρείες που τους τοποθέτησαν είναι: ΑΙΔ (Ιταλική) 113, ΔΑΜΚΟ 40 και ΠΥΡΚΑΛ 160.

Λειτουργούν με τη φροντίδα του ΟΓΑ οι 153 και οι 160 με τη φροντίδα της ΠΥΡΚΑΛ.

Έχουν αποδειχθεί αποτελεσματικοί και καλύπτουν κυρίως καλλιέργειες εσπεριδοειδών και σε μικρότερη έκταση αμπελοειδή.

Ύστερα από τα καλά αποτελέσματα της προστασίας με ανεμιστήρες, ο ΟΓΑ σε συνεργασία με το ΥΠΕΘΟ κατάρτισε πενταετές πρόγραμμα τοποθέτησης 1500 τεμαχίων σε περιοχές που θα επιλεγούν και χρειάζονται αντιπαγετική προστασία. Στη συνέχεια έγινε ο Ν.1554/85 υπογράφηκε η προγραμματική συμφωνία μεταξύ ΥΠΕΘΟ-ΠΥΡΚΑΛ, εξουσιοδοτήθηκε ο ΟΓΑ από το ΥΠΕΘΟ να υλοποιήσει το πρόγραμμα.

Υπογράφηκε η ειδική ετήσια σύμβαση του ΟΓΑ για τους πρώτους 200 ανεμιστήρες, ζητήθηκε η εκδήλωση ενδιαφέροντος από τους παραγωγούς και ήδη έχουν παραληφθεί και τοποθετηθεί.

#### β) Γεωργικές Ασφαλίσεις και ΕΛ.ΓΑ

Ο ΟΓΑ παρέχει ασφαλιστική κάλυψη της φυτικής παραγωγής από έκτακτες καιρικές αντιξοότητες με σκοπό τον περιορισμό της ανασφάλειας του εισοδήματος των αγροτών. Η αντιμετώπιση όμως με ενιαίο τρόπο όλων όσων ασχολούνται με γεωργικές δραστηριότητες δεν είναι κοινωνικοασφαλιστικά σωστό, διότι οι μη απασχολούμενοι αποκλειστικά (αυτοπρόσωπα και επαγγελματικά) με την γεωργική παραγωγή δεν δικαιούνται ίσης κοινωνικής προστασίας. Η πολιτική που ακολουθήθηκε στον τομέα των γεωργικών ασφαλίσεων βασίστηκε στην ανάληψη του οικονομικού κόστους από το κοινωνικό σύνολο με αποτέλεσμα την άμεση εξάρτηση από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Ο θεσμός της ασφάλισης της γεωργικής παραγωγής, ενώ ήταν πρωτόβρος

για την εποχή που καθιερώθηκε δεν μπόρεσε να παίξει αναπτυξιακό ρόλο, διότι δεν είχε την απαιτούμενη δυναμική, ώστε να προσαρμόζεται στις αυξημένες απαιτήσεις του αγροτικού κόσμου. Επίσης,

οι δραστηριότητες της ΑΤΕ και της Αγροτικής Ασφαλιστικής παρά το ότι έχουν κερδοσκοπικούς στόχους, λειτουργούν ανταγωνιστικά προς τον ΟΓΑ με αποτέλεσμα να κλονίζουν το θεσμό των Γεωργικών Ασφαλίσεων. Γι' αυτό είναι άμεση ανάγκη η δημιουργία ενός φορέα που θα συνδυάζει τόσο τους κοινωνικούς στόχους του θεσμού των γεωργικών ασφαλίσεων, όσο και τους αναπτυξιακούς και παραγωγικούς, και θα λειτουργεί με ευελιξία, χωρίς γραφειοκρατικές διαδικασίες και με πλήρη αυτονομία διοικητική, οργανωτική, δημοσιονομική και με απαγκίστρωση από τον τακτικό Κρατικό Προϋπολογισμό, όπου όμως το κράτος θα εξακολουθήσει να έχει ουσιαστική συμμετοχή στη διαμόρφωση της κοινωνικής και αναπτυξιακής πολιτικής του.

Δηλαδή γενική διαπίστωση είναι ότι τα σημερινά κοινωνικοοικονομικά δεδομένα της χώρας μας, επιβάλλουν επαναπροσδιορισμό του θεσμού, ώστε να γίνει βασικό μέσο στήριξης του γεωργικού εισοδήματος και παράλληλα να συμβαδίζει με την αναπτυξιακή πολιτική του Υπουργείου Γεωργίας. Για την ανάπτυξη και άλλων δραστηριοτήτων και την κάλυψη κινδύνων που σήμερα δεν καλύπτονται από τον ΟΓΑ, όπως π.χ. η ασφάλιση του φυτικού και ζωϊκού κεφαλαίου, ζημιές από ξηρασία, καύσωνα, κεραυνό και πιθανά κάλυψη του κινδύνου των αγροτικών ατυχημάτων σε προαιρετική βάση, ζωτική σημασία έχει:

- α) Ο επαναπροσδιορισμός του όρου "ΑΓΡΟΤΗ" που ως αποτέλεσμα θα έχει τη διαφοροποίηση των πραγματικών από τους κατά περίπτωση αγρότες (που δεν ασκούν κύριο επάγγελμα το αγροτικό) και
- β) Η δημιουργία ενός σύγχρονου και ευέλικτου φορέα με ουσιαστική αποκέντρωση στην περιφέρεια.

Στόχος του νέου φορέα είναι η προστασία, κατά προτεραιότητα, του εισοδήματος του πραγματικού γεωργού και ιδιαίτερα του μικροκαλλιεργητή και με δραστηριότητες που μπορεί ν' αποδώσουν οικονομικούς πόρους που θα βοηθήσουν στην υλοποίηση του προγράμματος του.



Πηγές εσόδων του Νέου Φορέα

- ι) Κοινωνικοί πόροι, για την κάλυψη της υποχρεωτικής ασφάλισης και μέρους της προαιρετικής.
- ιι) Πόροι από την επιχειρηματική δραστηριότητά του.
- ιιι) Τέλη εκτίμησης των ζημιών που καλύπτονται από την υποχρεωτική ασφάλιση.

Επισημαίνεται ότι, όπως έχει διατυπωθεί στο σχέδιο νόμου, η κύρια πηγή εσόδων του νέου φορέα, στα πρώτα χρόνια λειτουργίας θα είναι οι κοινωνικοί πόροι που προέρχονται από την εισφορά στα διακινούμενα αγροτικά προϊόντα. Η εισφορά όμως αυτή καταργήθηκε με την καθιέρωση του Φ.Π.Α.

Επομένως, απαραίτητη προϋπόθεση για την υλοποίηση του προγράμματος του νέου φορέα είναι η αναπλήρωση των εσόδων που καταργήθηκαν. Η αναπλήρωση αυτή θα μπορούσε να προέλθει είτε από την απόδοση εσόδων από τον ΦΠΑ, είτε από τους υπάρχοντες κοινωνικούς πόρους (π.χ. από την προσαύξηση κατά 1,25% των δανείων της ΑΤΕ).

Άμεσες ενέργειες: Οι κανονισμοί Ασφάλισης που ισχύουν σήμερα δεν εκφράζουν τις σύγχρονες αντιλήψεις περί γεωργίας, ούτε τους αναπτυξιακούς σκοπούς του νομοσχεδίου, γι αυτό κρίνεται απαραίτητη η συγκρότηση ομάδων δουλειάς τόσο για την αναμόρφωση των υπάρχοντων κανονισμών ασφάλισης, όσο και για την σύνταξη κανονισμού για τους νέους κινδύνους, την κοινωνική πολιτική και σύμφωνα με την πολιτική του Υπουργείου Γεωργίας.

Τέλος, έμφαση πρέπει να δοθεί στην ενεργητική προστασία ώστε, στα πλαίσια των οικονομικών δυνατοτήτων και των ευκαιριών απορρόφησης πόρων από την ΕΟΚ, να αναπτυχθεί ένα μακρόπνοο πρόγραμμα προστασίας της γεωργικής παραγωγής από φυσικούς κινδύνους.

Δ 4) ΟΙΚΟΓΕΝΕΙΑΚΑ ΕΠΙΔΟΜΑΤΑ

Με το Ν.1153/1971 ο ΟΓΑ ανέλαβε ως εντολοδόχος του Υπουργείου Υγείας Πρόνοιας, τη χορήγησή για δημογραφικούς λόγους οικογενειακών επιδομάτων σε πολυμελείς οικογένειες. Η επιδότηση δίνεται ακόμη και σήμερα από το τρίτο παιδί και πέρα και έχει ετήσιο κόστος 2,8 δις δρχ.



χωρίς στο μεταξύ να έχουν αυξηθεί τα ποσά επιδότησης (500δρχ. το τρίτο και 1.000 δρχ. από τέταρτο και πέρα παιδιά).

Ο θεσμός αυτός των οικογενειακών επιδομάτων δεν ανταποκρίνεται, λόγω του ύψους των παροχών, στις σημερινές ανάγκες και ούτε βοήθησε ή βοηθάει το σκοπό για τον οποίο θεσπίστηκε.

Πρέπει επομένως να επανεξετασθεί τόσο ως προς την σκοπιμότητα, όσο και σε σχέση με την πολιτική που ασκείται από άλλους φορείς π.χ.ΟΑΕΔ. Ακόμη θα μπορούσε να εξεταστεί η κατάργησή του από εδώ και πέρα, έτσι θα παραμείνουν όσα παιδιά έχουν επιδοτηθεί, με αποτέλεσμα από χρόνο σε χρόνο το κόστος να μειώνεται μέχρι να μηδενιστεί, αφού διακόπτεται το επίδομα όταν τα επιδοτούμενα παιδιά συμπληρώσουν το 16ο έτος της ηλικίας τους.

#### Ε) ΧΡΗΜΑΤΟ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ

##### Ε 1) ΟΓΑ- ΔΕΚΟ

Μέσα στα πλαίσια αρμοδιοτήτων της η Γενική Γραμματεία ΔΕΚΟ έχει τον έλεγχο και την εποπτεία στους δύο μεγαλύτερους ασφαλιστικούς φορείς της χώρας, ΙΚΑ και ΟΓΑ. Τα ελλείμματα των φορέων αυτών της Κοινωνικής Ασφάλισης είναι και τα μεγαλύτερα σε σχέση με τους άλλους φορείς και αυτό γιατί εκφράζουν την Κοινωνική και Εισοδηματική Πολιτική της Κυβέρνησης τόσο στον εργαζόμενο κόσμο του Ιδιωτικού φορέα των μεγάλων πόλεων, όσο και στον αγροτικό πληθυσμό. Τα ελλείμματά τους, που συνεχώς διευρύνονται, επιδοτούνται κυρίως από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Για πρώτη φορά στην Ιστορία των Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών γίνεται μία προσπάθεια εμβάθυνσης στα γενικότερα και ειδικότερα προβλήματά τους, καθώς επίσης επιχειρείται εκ μέρους της Γενικής Γραμματείας Δ Ε Κ Ο σε συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς η εξυγίανση αυτών και η ανασυγκρότηση και δημιουργία προϋποθέσεων για καλύτερη και εύρυθμη λειτουργία τους στο μέλλον.

Γι αυτό θα πρέπει να προβληματιστούμε και να προβούμε στις ενδεδειγμένες ενέργειες οργάνωσης και λειτουργίας του φορέα για την καλύτερη και αποδοτικότερη προσφορά του προς τον αγρότη. Είναι γνωστό ότι η ύπαρξη προγραμματισμού αποτελεί βασική προϋπόθεση κάθε επιτυχίας. Η αναβάθμιση θα φέρει άριστα ποιοτικά, αλλά και ποσοτικά αποτελέσματα.

Το έλλειμμα του προϋπολογισμού εκμετάλλευσης του ΟΓΑ (σε σχέση με

τους άλλους φορείς του Δημοσίου Τομέα) είναι μεγάλο, η δε ποσοστιαία συμμετοχή του στο σύνολο των ελλειμμάτων των (50) ΔΕΚΟ κατά την τελευταία εξαετία παρουσιάζεται στον παρακάτω πίνακα:  
Ποσοστό συμμετοχής ελλειμμάτων ΟΓΑ στις:

	(1-20) Κυριότερες ΔΕΚΟ	(1-50) Σύνολο ΔΕΚΟ	ΕΛΛΕΙΜΜΑΤΑ Ο.Γ.Α.
1982	24,8	--	-16.243
1983	23,9	26,5	-16.344
1984	28,1	31,2	-28.199
1985	23,4	25,1	-37.657
1986	29,2	31,6	-48.973 *
1987	49,9	58,4	-70.300 **

\* προσωρινά στοιχεία

\*\* εκτιμήσεις

Ο μέσος ετήσιος ρυθμός στην τελευταία πενταετία είναι 34% περίπου. Το έλλειμμα συνεχώς διογκούται και αυτό γιατί η Κυβέρνηση αποβλέπει στην αύξηση των δαπανών για παροχές στον αγροτικό πληθυσμό που μεταφράζεται σε αυξήσεις, βελτιώσεις και παροχές στους συνταξιούχους αγρότες και ιδιαίτερα στην αγρότισσα, στη νοσοκομειακή και φαρμακευτική περίθαλψη των ασφαλισμένων, χωρίς ανάλογη και ταυτόχρονη αύξηση των εσόδων.

## Ε2) ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΟΓΑ

### α) Οικονομικά αποτελέσματα ετών 1982-86

Η οικονομική κατάσταση του ΟΓΑ διαγράφεται από τα στοιχεία που παραθέτουμε κατωτέρω, τα οποία αφορούν την εξέλιξη των εσόδων και εξόδων του Οργανισμού την τελευταία 5ετία και τα αντίστοιχα οικονομικά αποτελέσματα.

### Αποτελέσματα εκμετάλλευσης ετών 1982-1986

( σε εκατ. δρχ )					
Έτη	Έξοδα	Νομοθετημένα Έσοδα	Ελλείμματα	Κρατικές επιχορηγήσεις	Τελικό αποτέλεσμα
1982	56.103	39.769	16.334	17.148	+ 814 πλεόνασμα
1983	61.830	45.486	16.344	22.086	+5742 "
1984	78.056	49.644	28.412	27.996	- 416 έλλειμμα
1985	104.000	65.241	38.759	28.175	-10584 "
1986	114.204	69.171	45.733	43.529	- 2204 "
1982-86	414.893	269.311	145.582	138.934	- 6648 έλλειμμα

Από τα στοιχεία αυτά προκύπτουν τα εξής:

- Τα νομοθετημένα έσοδα του ΟΓΑ, που προέρχονται από κοινωνικούς πόρους (71%) , εισφορές αγροτών (28%) και προσόδους περιουσίας (1%), καλύπτουν μόνο τα 2/3 των ετήσιων εξόδων του. Το υπόλοιπο 1/3 καλύπτεται με άμεσες επιχορηγήσεις από τον κρατικό προϋπολογισμό.
- Το άνοιγμα μεταξύ των εξόδων και των νομοθετημένων εσόδων του Οργανισμού διευρύνεται συνεχώς. Έτσι, ενώ το 1982 το άνοιγμα αυτό έφτασε τα 16.334 εκατ.δρχ. ή 29%, το 1985 διαμορφώνεται σε 38.759 εκατ.δρχ. ή 37% και το 1986 (προσωρ. στοιχεία) σε 45.733 εκατ.δρχ. ή 40%.
- Ανάλογη εξέλιξη εμφανίζουν οι κρατικές επιχορηγήσεις, αλλά όχι με τους ίδιους ρυθμούς, με αποτέλεσμα οι χρήσεις των δύο τελευταίων ετών να κλείσουν με συνολικό έλλειμμα (τελικό αποτέλεσμα) της τάξης των 12.788 εκατ. δρχ. Το μεγάλο έλλειμμα του 1985 (τελικό αποτέλεσμα) οφείλεται στην υπερεκτίμηση από τον κρατικό προϋπολογισμό των προσδοκώμενων εισπράξεων του Δημοσίου από κοινωνική εισφορά υπέρ ΟΓΑ (πρόβλεψη δρχ. 55.200 εκατ., εισπράξεις δρχ. 41.600 εκ.). Με τα ελλείμματα της τελευταίας διετίας εξανεμίζονται τα αποθεματικά του Οργανισμού, που είχαν προκύψει από τους πλεονασματικούς απολογισμούς των προηγούμενων ετών (1983 και παλιότερα).

## β) Έσοδα

### ι) Πηγές εσόδων

Τα έσοδα του ΟΓΑ προέρχονται από δύο κύριες πηγές:

- από επιχορηγήσεις του Τακτικού Προϋπολογισμού ο οποίος πρέπει να καλύπτει το συνολικό έλλειμμα του προϋπολογισμού εκμετάλλευση, και
- από την Κοινωνική εισφορά που αποτελείται από ποσοστό επί του φόρου εισοδήματος νομικών και φυσικών προσώπων, τελών χαρτοσήμου και από ειδική εισφορά επί των ειδών πολυτελείας.

Άλλη πηγή εσόδων αποτελούσε μέχρι 31/12/86 η διακίνηση των αγροτικών προϊόντων (ποσοστό επί της αξίας πωλήσεώς τους) και την πώληση καπνού σε φύλλα.



Επίσης ο φορέας έχει έσοδα από εισφορά 2,5% επί της αξίας των χονδρικών διακινούμενων αγροτικών προϊόντων (άρθρο 3 Ν. 1066/1980). Οι εισπράξεις αυτές αποδίδονται από το Δημόσιο απευθείας στον ΟΓΑ εκτός του Κρατικού Προϋπολογισμού.

Τέλος ο φορέας έχει έσοδα από την εν γένει επιχειρηματική δραστηριότητα (τόκοι, καταθέσεις, τοκομερίδια, μερίσματα).

#### (ιι) Κατηγορίες εσόδων που καταργήθηκαν με το ΦΠΑ

Η εφαρμογή του Φ.Π.Α από 1/1/87 κατέργησε ορισμένες νομοθετημένες κατηγορίες εσόδων του Οργανισμού τόσο από Κοινωνικές Εισφορές, όσο και από άλλες κατηγορίες εσόδων, με αποτέλεσμα ο ΟΓΑ να ζητά αυξημένη χρηματοδότηση από τον Τακτικό Προϋπολογισμό για το 1987.

Συγκεκριμένα καταργούνται οι εξής κατηγορίες εσόδων του φορέα:

- Τα τέλη από χαρτόσημο
- Η εισφορά 4% στα διακινούμενα αγροτικά προϊόντα (άρθρο 10 Ν. 4169/61).
- Η εισφορά 4% στα πωλούμενα σέ φύλλα καπνού (άρθρο 10 Ν. 4163/61).
- Η εισφορά 2,5% στα διακινούμενα αγροτικά προϊόντα (άρθρο 3 Ν. 1066/80).

Σημειώνεται ότι από το 1987 με την εφαρμογή του ΦΠΑ και την κατάργηση της εισφοράς στα διακινούμενα αγροτικά προϊόντα, του 2,5% επί των τιμολογίων διακίνησης αγροτ. προϊόντων καθώς επίσης και των τελών χαρτοσήμου (κλπ) είναι βέβαιο ότι το άνοιγμα μεταξύ των νομοθετημένων πόρων και δαπανών του ΟΓΑ αυξάνεται σημαντικά γιατί δεν προβλέπεται υποκατάσταση των εσόδων που χάνονται με το ΦΠΑ.

Έτσι η εξάρτηση του ΟΓΑ από το Κρατικό Προϋπολογισμό γίνεται εντονότερη -το ύψος των κρατικών επιχορηγήσεων πρέπει να είναι πολύ μεγαλύτερο για την κάλυψη των βασικών και υποχρεωτικών δαπανών, για παροχές προς τους ασφαλισμένους και συνταξιούχους- και οφείλεται στην αδυναμία του ΟΓΑ να καλύψει με δικά του έσοδα τις διαρκώς αυξανόμενες δαπάνες.

### (γ) Έξοδα

Οι δαπάνες του ΟΓΑ για παροχές καλύπτουν το 95% του προϋπολογισμού του —κατά το μεγαλύτερο μέρος είναι ανελαστικές— το υπόλοιπο 5% καλύπτει όλες τις υπόλοιπες δαπάνες όπως τα έξοδα εισπράξεως των εσόδων του που παρακρατεί το Γ.Α.Κ. (8% επί των εισπράξεων) ενώ το σύνολο των εξόδων λειτουργίας και εξόδων διοικήσεως του ΟΓΑ δεν ξεπερνά το 2 - 2,5% των εσόδων του.

Σημειώνεται ότι για αύξηση κατά 1.000 δρχ. το μήνα στις συντάξεις, το ύψος των οποίων σήμερα είναι 7.000 δρχ., θα απαιτηθούν 800 εκατ. το μήνα και 11,20 δισ. το χρόνο, γιαυτό δεν πρέπει να αγνοηθεί το γεγονός ότι με τη σημερινή μορφή των εσόδων του ΟΓΑ (μετά το ΦΠΑ) η πολιτεία δεν μπορεί να προχωρήσει σε καμιά βελτίωση παροχών προς τους αγρότες χωρίς παράλληλα να αυξήσει ισόποσα την επιχορήγηση στον ΟΓΑ.

Το ίδιο θα συμβεί για οποιαδήποτε βελτίωση αποφασιστεί στις παροχές προς τους αγρότες για νοσοκομειακή και φαρμακευτική περίθαλψη ή για κάλυψη και άλλων ατόμων ανασφάλιστων σήμερα.

### (δ) Διαπιστώσεις

Δυνατότητες για εξυγίανση των οικονομικών του ΟΓΑ, χωρίς την άμεση εξάρτισή του από τον Κρατικό Προϋπολογισμό δεν υπάρχουν. Μελλοντικά με την εφαρμογή της πρόσθετης ασφάλισης των αγροτών σε ανταποδοτική βάση, και την είσπραξη πόσων για το σκοπό αυτό μπορεί να υπάρξει κάποια χαλάρωση της εξάρτησης αυτής. Βέβαια θα μπορεί ο ΟΓΑ βραχυχρόνια να χρησιμοποιεί έστω και υπό μορφή δανεισμού κονδύλια της πρόσθετης, για να καλύψει ανάγκες της υποχρεωτικής ασφάλισης, πλην όμως θα δημιουργήσει προβλήματα στο μέλλον. Δηλαδή δεν θα υπάρξει πραγματική μείωση της εξάρτησης του Προϋπολογισμού του ΟΓΑ από τον Κρατικό Προϋπολογισμό, αφού θα πρέπει να επιδραθούν οι πόροι της πρόσθετης ασφάλισης.

Μια γενική παρατήρηση που πρέπει να σημειωθεί εδώ είναι η ανάγκη κατάργησης του Ν. 1611/50 με το οποίο η διακίνηση των χρημάτων τόσο του ΟΓΑ όσο και όλων των ΝΠΔΔ στις Ελληνικές Τράπεζες είναι χωρίς τόκο. Από την αιτία αυτή ο ΟΓΑ χάνει κάθε χρόνο 400-600 εκατ. δρχ. ανάλογα με το χρόνο παραμονής τους στην ΑΤΕ.

### 3) Η ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΟΥ ΟΓΑ

Η χρηματοδότηση του ΟΓΑ όπως αυτή εξελίχθηκε ιστορικά έχει δύο σημαντικά χαρακτηριστικά:

- Γίνεται ουσιαστικά διάκριση στον προορισμό των πόρων ανάμεσα στις τρεις βασικές ανομοιογενείς λειτουργίες του ΟΓΑ, δηλ. την χορήγηση συντάξεων, την ασφάλιση της παραγωγής και την υγειονομική περίθαλψη.

- Ο ΟΓΑ αντλούσε τα έσοδά του από μια σειρά πηγών, που έχουν απαριθμηθεί. Έως το 1986 σημαντικό τμήμα των εσόδων του αντλείτο από προσαυξήσεις σε αγροτικά προϊόντα, σαν ένα είδος ασφαλιστικής κάλυψης των αγροτών.

Το πρώτο σημείο έχει σημασία ως προς την ανάλυση που αποπειράται εδώ, αλλά δεν είναι ιδιαίτερα σημαντικό στην πράξη. Δεδομένου ότι μεγάλο τμήμα των εσόδων του ΟΓΑ αποτελείται από κρατική επιχορήγηση που προσαρμόζεται στις ανάγκες εσόδων, το Κράτος διατηρεί άμεσα έλεγχο στην κατανομή των πόρων μεταξύ των λειτουργιών.

Οι προσαυξήσεις προϊόντων είχαν την έννοια της διατήρησης μιας κάποιας ασφαλιστικής μορφής στον ΟΓΑ. Ο ΟΓΑ, όπως μαρτυρεί και η επωνυμία του, σχεδιάστηκε εξ αρχής σαν ένας οργανισμός ασφάλισης, βασιζόμενος στην πληρωμή εισφορών. Όταν συστάθηκε, μάλιστα, προβλεπόταν και η είσπραξη απ'ευθείας εισφορών με ένα σύστημα κλάσεων, αν και αυτό το σύστημα ποτέ δεν δοκιμάστηκε.

Όμως δεν μπορεί να ισχυριστεί κανείς ότι οι προσαυξήσεις στις τιμές επιτυγχάνουν τον στόχο τους, δηλαδή το να δώσουν ασφαλιστική υφή στον ΟΓΑ:

η πληρωμή "εισφορών" δεν σχετίζεται με την είσπραξη συντάξεων οι προσαυξήσεις οδηγούν σε επιβάρυνση του καταναλωτή περισσότερο παρά σε συμπίεση του κέρδους του παραγωγού. Δηλαδή αποτελούν και αυτές σε μεγάλο βαθμό "κοινωνικό πόρο", ανάλογο με την προσαύξηση χαρτοσήμου.



Με άλλα λόγια, δεν υπήρχε οργανικός, ασφαλιστικός, λόγος για την διατήρηση των επι μέρους εσόδων με την παρούσα μορφή. Όσον αφορά την ασφαλιστική μορφή του ΟΓΑ θα ήταν το ίδιο αν έπαιρνε κρατική επιχορήγηση αντίστοιχου ποσού. Αυτό ενισχύεται από το γεγονός ότι τα έσοδα αυτά δεν αυξομειώνονται ανάλογα με τις ανάγκες πληρωμών του ΟΓΑ. Επομένως, αν, για άλλους λόγους δημοσιονομικής πολιτικής κρίνεται σκόπιμη η κατάργησή τους, με ταυτόχρονη κάλυψη των αναγκών από τον Προϋπολογισμό, δεν θα πρέπει να υπάρχει αντίρρηση από πλευράς ΟΓΑ.

Ουσιαστικά αυτό το επιχείρημα πρέπει να επικράτησε στην κατάργηση των εισφορών που αναφέρθηκαν στην προηγούμενη ενότητα με την εισαγωγή του ΦΠΑ.

Ο μόνος άλλος σημαντικός πόρος αυτού του είδους που παραμένει είναι η προσαύξηση κατά 1,25% των δανείων της ΑΤΕ.

Είναι βέβαιο ότι αυτός ο πόρος θα αποτελέσει σοβαρό αντικίνητρο στις επενδύσεις στο μέλλον, με τη μείωση του πληθωρισμού. Από τότε που θεσπίστηκε αυτός ο πόρος τα ονομαστικά επιτόκια δανεισμού ήταν υψηλά (άνω του 15%), ενώ τα πραγματικά συχνά αρνητικά. Σε αυτές τις συνθήκες, η επιβάρυνση αποτελούσε μικρό τμήμα του συνολικού κόστους επενδύσεων, το οποίο, έτσι και αλλιώς ήταν κάτω από το κόστος στην οικονομία των πόρων που διατίθεντο. Με την επικείμενη μείωση του πληθωρισμού σε μονοψήφιο αριθμό, η επιβάρυνση του 1,25% θα αποτελεί σημαντικότερη αύξηση του επενδυτικού κόστους (π.χ. με επιτόκιο 7% αυξάνει το κόστος κατά 18%, ενώ με επιτόκιο 21% μόλις 6,25%). Επομένως αν δεν καταργηθεί η επιβάρυνση αυτή (που αντλεί μόλις 5,2 δισ. δρχ) στα επόμενα 2-3 χρόνια θα αποτελέσει σημαντικό οικονομικό βάρος. Σημειώνεται ότι η διαφοροποίηση επιτοκίων που συνεπάγεται αυτή η εισφορά αντιστρατεύεται και τον στόχο της ενιαιοποίησης επιτοκίων στο τραπεζικό σύστημα.

β) Η χρηματοδότηση κύριας σύνταξης και ασθένειας

Δεδομένου ότι η κύρια σύνταξη του ΟΓΑ αποτελεί ουσιαστικά κοινωνική παροχή και οι πληρωμές συντάξεων είναι απόλυτα ανελαστικές, η επιδότηση του ΟΓΑ από το Κράτος πρέπει να καλύπτει όλες τις δαπάνες συντάξεων κατ'έτος εξασφαλίζοντας έτσι την οικονομική θέση του ΟΓΑ.

Ο ΟΓΑ από την πλευρά του πρέπει να προγραμματίζει τις δαπάνες του λεπτομερώς και με ακρίβεια. Ο προγραμματισμός πρέπει να είναι παραπάνω από ετήσιος (3-5 χρόνια) για να διευκολύνεται το Κράτος στην έγκαιρη εξεύρεση πόρων.

Δεδομένου ότι συντάξεις αναπηρίας είναι περισσότερο ελαστικές, συγκριτικά με τις ανελαστικές συντάξεις γήρατος.

- Απολογιστικός στατιστικός έλεγχος συντάξεων αναπηρίας κατά κατηγορία αναπηρίας.

- Διοικητικές διαδικασίες για περιορισμό καταστρατηγήσεων. Στατιστικός έλεγχος της αποδιτικότητάς τους και εντοπισμός τομέων και τοποθεσιών όπου το πρόβλημα είναι αυξημένο.

- Αξιοποίηση εμπειρίας άλλων ταμείων (ΙΚΑ).

Στατιστικός απολογιστικός έλεγχος για τον κλάδο ασθένειας.

#### γ) Η χρηματοδότηση της ασφάλισης γεωργικής παραγωγής.

Το υπάρχον σύστημα δεν είναι ορθολογικό:

- Δωρεάν ασφάλιση

- Στο μέτρο που η καταργηθείσα εισφορά στα αγροτικά προϊόντα εκλαμβάνετο σαν ασφάλιστρο, οδηγούσε στην συνεχή επιδότηση ορισμένων καλλιεργειών και τοποθεσιών από άλλες. Συγκεκριμένα πολλοί οικονομικά ασθενέστεροι επιδοτούσαν πιο οικονομικά ισχυρούς.

- Δεν εκπληρεί τον σκοπό για τον οποίο συστάθηκε, δηλαδή να παρέχει αντίστοιχες υπηρεσίες με επιδόματα ανεργίας. Είναι ασφάλιση παραγωγής, και όχι ατόμων, δηλαδή ο κοινωνικός του χαρακτήρας είναι περιορισμένος.

Υπάρχουν επιχειρήματα για επιδότηση της ασφάλισης:

- μικροί παραγωγοί δεν θα ασφαρίζονται

- ενθαρρύνει την εξειδίκευση καλλιεργειών και τον πειραματισμό με νέες ποικιλίες, αφού ελαττώνεται ο κίνδυνος

- ο μεγάλος αριθμός ασφαλισμένων ελαττώνει τον μέσο κίνδυνο (νόμος μεγάλων αριθμών).

Αλλά η τελείως δωρεάν παροχή δικαιολογείται μόνο από πιθανές δυσκολίες είσπραξης ασφαλίσεων.

- Οι δυσκολίες εξακολουθούν να ισχύουν
- Μήπως είναι δυνατό να υπάρχει ασφάλιστρο σε ειδικούς τομείς ή καλλιέργειες;
- Εξέταση δυνατότητας είσπραξης και δομής ασφαλίσεων (με επιδότηση) είτε στα πλαίσια του ΟΓΑ είτε αλλιώς.

#### ΣΤ) ΤΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΠΡΟΒΛΗΜΑ ΤΟΥ ΟΓΑ το 1987

Στο προηγούμενο κεφάλαιο παρουσιάζεται η οικονομική κατάσταση του ΟΓΑ με στοιχεία από τα οποία προκύπτει ότι μέχρι και το 1986 απολογιστικά τουλάχιστον παρουσιάζει συνολικό έλλειμμα 6.648 εκατ. το οποίο μπορεί να είναι ακόμη μεγαλύτερο, αφού για το 1986 δεν έχουν οριστικοποιηθεί ακόμη τα στοιχεία.

Το πρόβλημα αυτό παρουσιάζεται εντονότερο για το 1987 αφού ο Οργανισμός υπέβαλε προϋπολογισμό ύψους 138.000εκ. και το Γ.Α.Κ. τον διαμόρφωσε σε 111.662 εκ. δηλ. μικρότερο κατά πολύ και του Προϋπολογισμού του έτους 1986.

Για όλες τις κατηγορίες εσόδων που καταργούνται από τον Θ.Π.Α., ο ΟΓΑ ζητά εις αντιστάθμισμα αύξηση της χρηματοδότησής του από τον Τακτικό Προϋπολογισμό με ποσό της τάξης των 40,0 δισεκ.δρχ. πέρα από την τακτική κατ'έτος επιχορήγηση που λαμβάνει ο φορέας για δαπάνες περίθαλψης, δαπάνες συντάξεων και λοιπών παροχών, που για το 1987 θα είναι στο ύψος των 58.093 εκ.δρχ., σύμφωνα με πρόταση του φορέα.

Έτσι το σύνολο της επιχορήγησης που ζητά ο φορέας για το 1987 θα φθάσει στο ποσό των 98.093 εκ.δρχ.

Με αυτά τα δεδομένα ο ΟΓΑ παρουσίασε τον αρχικό του Προϋπολογισμό για το 1987 αυξημένο κατά 9,6% τα έσοδά του και κατά 18,5% οι δαπάνες του έναντι του 1986.

Το Γενικό Λογιστήριο διεμόρφωσε τα ανωτέρω μεγέθη της επιχορήγησης στο ποσό των 70.800εκ.δρχ. για το 1987. Προφανώς το Λογιστήριο έλαβε υπόψη του μόνο τα έσοδα που προέρχονται από Κοινωνικές εισφορές και όχι τις άλλες πηγές εσόδων που καταργούνται πέρα από την Κοινωνική εισφορά.



Επειδή ο φορέας δεν έχει τη δυνατότητα του δανεισμού από πιστωτικούς φορείς, θα πρέπει να προσαρμόσει όλες τις δαπάνες του (οι οποίες κατά το 94,6% είναι άκρως ανελαστικές) στο ποσό της επιχορήγησης, χωρίς αυτό να εξασφαλίζει την ομαλή εξέλιξη της πληρωμής των ασφαλιστικών παροχών εκ μέρους του ΟΓΑ για ολόκληρο το 1987.

Με το ανωτέρω ποσό της επιχορήγησης (70.800εκ.δρχ.) από τον Τακτικό Προϋπολογισμό, το σύνολο των εσόδων του ΟΓΑ για το 1987 θα ανέλθει στο ποσό των 111.675 εκ.δρχ. (αναμορφωμένος προϋπολογισμός) έναντι 119.320 εκ.δρχ. το 1986. Υπάρχει δηλ. μία μείωση κατά 6,4%.

Τα έσοδα για το 1987 μετά την αναμόρφωση του προϋπολογισμού έναντι του αρχικού μειώθηκαν κατά 26,0 δισ.δρχ. ή κατά 19,1%.

Τι ίδιο ισχύει και για τις δαπάνες του φορέα όπου και εδώ μειώθηκαν κατά 26,0 δισ.δρχ. (βλέπε πίνακα ).

Όπως διαπιστώνεται από τον πίνακα οι αναμορφώσεις που έχουν επέλθει στις δαπάνες ανήκουν στις παρακάτω κατηγορίες:

α) Συντάξεις λόγω αναπηρίας	μείον	4,5	δισ.δρχ.
β) " " γήρατος	"	7,8	" "
γ) Αποζημιώσεις ζημιών γεωργ παραγωγής	"	3,3	" "
δ) Φαρμακευτική περίθαλψη	"	5,0	" "
ε) Νοσοκομειακή " "	"	2,0	" "
στ) Λοιπές δαπάνες	"	3,4	" "

Όσον αφορά τις επενδύσεις από 1113 εκ.δρχ. η Γενική Γραμματεία καθόρισε στόχο για το 1987 500 εκ.δρχ. λαμβάνοντας κυρίως υπόψη την απορροφητικότητα των προηγούμενων χρόνων και τη μη άμεση δυνατότητα αυτοχρηματοδότησης του προγράμματός του.

Εδώ θα πρέπει να σημειώσουμε ότι, το μεγαλύτερο ποσό (περίπου 1000 του προϋπολογισμού 1987 αφορούσε επένδυση σε αντιπαγετικά μηχανήματα ενώ ανάλογο ποσό εμφανίζεται στους προϋπολογισμούς των προηγούμενων χρόνων χωρίς να χρησιμοποιηθεί. Αιτία της μη απορροφητικότητας θεωρείται από τον ΟΓΑ η βραδύτητα της ΠΥΡΚΑΛ στην υλοποίηση της ετήσιας συμφωνίας (1985) κατασκευής των ανεμιστήρων η οποία είναι ενταγμένη στο πενταετές σχέδιο κάλυψης της γεωργικής παραγωγής και της προγραμματικής συμφωνίας μεταξύ ΥΠΕΘΟ και ΠΥΡΚΑΛ.

Συμπεραίνεται με όλα τα ανωτέρω ότι θα υπάρξει πρόβλημα λειτουργίας του Οργανισμού ιδιαίτερα τους τελευταίους μήνες του 1987, εάν δεν επαναξεταστεί το ποσό της χρηματοδότησης μετά την κατάργηση των εσόδων του λόγω Φ.Π.Α. από τον Τακτικό Προϋπολογισμό.

Σημειώνουμε ότι, το φαινόμενο αυτό είναι άκρως ανησυχητικό για την παραπέρα πορεία του ΟΓΑ και πρέπει έγκαιρα να αντιμετωπιστεί και να επιχορηγηθεί ο ΟΓΑ με 17-20 δισ. για το 1987, δηλ. με το ποσό που απώλεσε από ίδια έσοδα τα οποία ενσωματώθηκαν στο ΦΠΑ χωρίς υποκατάσταση. Διαφορετικά διαγράφεται κίνδυνος να μην έχει την τυπική τουλάχιστον δυνατότητα ο ΟΓΑ να αναπροσαρμόσει τον προϋπολογισμό του και να πληρώσει τις παροχές του τελευταίου τριμήνου 1987.

Αναφερόμαστε στην λέξη "τυπική" γιατί η πολιτεία είναι υποχρεωμένη να χορηγήσει τα παραπάνω κονδύλια υπό μορφή προκταβολών, πράγμα που θα ανεβάσει την υποχρέωση του ΟΓΑ από προκταβολές ασυμλήφιστες που σήμερα φθάνουν τα 12,5 δισ. στο ύψος των 30 δισ. στο τέλος του 1987, ο ΟΓΑ όμως, δεν θα μπορέσει χωρίς αναμόρφωση των πιστώσεων του προϋπολογισμού του να πληρώσει αφού, όπως είναι γνωστό, δεν έχει τέτοιο δικαίωμα και θα θεωρηθεί μη νόμιμο από τον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον οποίο υπόκειται υποχρεωτικά.

Ε Σ Ο Δ Α	ΑΠΟΛΟΓ 1985	Π.ΕΚΤ 1986	ΠΡΟΥΠ. 1987	ΣΤΟΧ ΥΠΕΣΘ 1987	ΑΝΑΜΟΡΦ ΠΡΟΥΠΟΛ 1987	ΜΕΤΑΒΟΛΕΣ% ΠΙΘ. 86/85
Κοινωνικοί πόροι	47820	52216	57016		34616	9,2
Εισφορές αγροτών	17043	19420	22280		5580	13,9
Πρόσοδοι περιουσ. κλπ έσοδα	587	550	611		679	- 6,3
<b>Σύνολο εσόδων</b>	<b>65450</b>	<b>72186</b>	<b>79907</b>	<b>79907</b>	<b>40875</b>	<b>10,3</b>
<b>ΕΞΟΔΑ</b>						
<b>I. Ασφαλιστικές παροχές</b>						
Για συντάξεις & βοηθήμ.κηδείας	77704	89251	95400		81800	14,9
" ιατρ/τική & νοσ/κή περίθαλψη	14841	20425	25400		18126	37,6
" ασφάλιση γεωργικής παραγωγής	5296	5300	8900		5500	-
<b>II. Εξοδα λειτουργίας</b>						
Για αμοιβές προσ/μού & εργοδ/κές εισφορές	773	885	1350		994	14,5
Για αποζημιώσεις τρίτων	1076	1100	1324		1229	2,2
Διάφορα	124	293	273		241	136,3
Μείον' έξοδα οικογ/κών επιδομ.	- 133					
<b>III. Λοιπά έξοδα</b>						
Για βεβαίωση & είσπραξ. κοιν.εισπραξ.	3497	3640	4020		2961	4,1
Διάφορα	133	145	220		104	28,3
Αποσβέσεις	120	120	120		120	-
<b>Σύνολο εξόδων</b>	<b>103411</b>	<b>121159</b>	<b>137007</b>	<b>110327</b>	<b>111075</b>	<b>17,2</b>
Οικονομικό αποτέλεσμα	-37961	-48973	-57100	-30420	-70200	
Επενδύσεις	246	476	1113	500	500	93,5
Κεφάλαιο κίνησης	5	5	-		-	
<b>ΑΝΑΓΚΕΣ ΣΕ ΚΕΦΑΛΑΙΑ</b>	<b>38212</b>	<b>49454</b>	<b>58213</b>	<b>30920</b>	<b>70700</b>	<b>29,4</b>
Τακτικός Προϋπολογισμός	28175	43529	58093	30800	70800	54,5
Ειδικοί πόροι	10037	5925	120	120	120	
<b>ΔΑΝΕΙΣΜΟΣ</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>		<b>(220)</b>	<b>-</b>



1) Ο ΟΓΑ λειτουργεί ως οργανισμός Πρόνοιας, ουσιαστικά, χρηματοδοτούμενος από το Κράτος.

Κρίνεται σκόπιμη η μετατροπή του και σε ασφαλιστικό οργανισμό με ανταποδοτική σχέση.

Η επίτευξη του παραπάνω στόχου απαιτεί:

- α) την καθιέρωση της πρόσθετης ασφάλισης των αγροτών και
- β) την άμεση προώθηση του Νομοσχεδίου ΕΛ.ΓΑ.

Επίσης ειδικότερα μέτρα είναι:

- Ο επαναπροσδιορισμός του όρου "ΑΓΡΟΤΗΣ"
- Η προώθηση των διαδικασιών για την καθιέρωση:
  - (ι) μητρώου ασφαλισμένων και (ιι) μητρώου αγροτών
- Η διαδοχική ασφάλιση
- Η μελέτη (πρότασης ΕΟΚ) για την πρόωρη συνταξιοδότηση των αγροτών

2) Οι δαπάνες του ΟΓΑ για παροχές καλύπτουν το 95% περίπου του προϋπολογισμού του και είναι ανελαστικές κατά το μεγαλύτερο μέρος.

Ο ρόλος του ΟΓΑ ως προς την αύξηση των εσόδων είναι περιοριστικός (θέμα κυβερνητικής και μόνο απόφασης). Το ίδιο περιοριστικός είναι και στον καθορισμό του ποσού των συντάξεων.

Τα μέτρα που θα περιορίζαν σε κάποιο βαθμό το ρυθμό αύξησης των ανελαστικών δαπανών είναι:

- (ι) Συντάξεις αναπηρίας: Εξέταση του μη αποτελεσματικού συστήματος
  - αναπηρίας στα πλαίσια ολοκλήρωσης του ΕΣΥ.
  - Μελέτη για την τροποποίηση του κανονισμού παροχών.
  - Απολογιστικός στατιστικός έλεγχος.
- (ιι) Φαρμακευτική περίθαλψη: Ειδική μελέτη και άμεσα μέτρα (για όλους τους ασφαλιστικούς φορείς) μείωσης της δαπάνης για φάρμακα, άμεση υλοποίηση των προτάσεων της Γ.Γ. Κοινωνικών Ασφαλίσεων
- (ιιι) Γεωργικές Ασφαλίσεις: Αντιμετώπιση στα πλαίσια των στόχων του νέου φορέα ΕΛ.ΓΑ.
  - Αναμόρφωση των κανονισμών ασφάλισης.
  - Έμφαση στην ενεργητική προστασία.
- (ιiv) Οικογενειακά επιδόματα: Εξέταση της κατάργησης των επιδομάτων του Ν.1153/71.

3) Το σύστημα λειτουργίας είναι μικτό (συγκεντρωτικό και αποκεντρωτικό), η μηχανογραφική υποστήριξη είναι περιορισμένη και το προσωπικό ανεπαρκές. Έχει μελετηθεί η οργάνωση και λειτουργία του ΟΓΑ, ανάγκη υλοποίησης των προτάσεων της ειδικής ομάδας.

- 4) Ο ΟΓΑ μπορεί να είναι ο φορέας απονομής της "Εθνικής Σύνταξης" τουλάχιστον στα πρώτα στάδια εφαρμογής του θεσμού.
- 5) Η εφαρμογή του Φ.Π.Α. από 1.1.87 κατέργησε ορισμένες νομοθετημένες κατηγορίες εσόδων του Οργανισμού τόσο από Κοινωνικές Εισφορές, όσο και από άλλες κατηγορίες εσόδων, ανάγκη υποκατάστασης των εσόδων.
- 6) Έντονο οικονομικό πρόβλημα θα αντιμετωπίσει ο ΟΓΑ το 1987, ανάγκη επανεξέτασης του ποσού της χρηματοδότησης από τον Κρατικό Προϋπολογισμό.

Π Α Ρ Α Ρ Τ Η Μ Α Ι

Πίνακες

- 1) Έσοδα
- 2) Δαπάνες για Συντάξεις
- 3) Δαπάνες για Ιατροφαρμακευτική Περίθαλψη
- 4) Δαπάνες για Ασφάλιση Γεωργικής Παραγωγής



ΠΙΝΑΚΑΣ Νο 1

ΕΣΟΔΑ Ν. ΟΓΑ ΕΤΩΝ 1980 - 1985 (απογραφή) 1986-1987 (Γεωπληροφόρηση)

ΠΗΓΗ ΕΣΟΔΟΥ	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
<b>Α. ΕΣΟΔΑ Ν. 4169/1961</b>								
1. Κοινωνική εισφορά	11.812.449.112	13.057.519.494	25.324.532.421	29.605.576.791	29.509.014.795	41.937.898.025	49.071.000.000	34.000.000.000
2. Εισφορά στα δικαιούμενα αγροτικά προϊόντα και τον κοινό	4.721.818.478	5.650.812.715	7.485.205.309	8.191.010.676	10.364.459.763	12.657.212.466	15.000.000.000	—
<b>Β. ΕΣΟΔΑ Ν. 1036/1980</b>								
1. Ειδική εισφορά 2,5% στα δικαιούμενα αγροτικά προϊόντα που βαρύνει τους εμπόρους.	708.473.877	2.093.152.421	2.957.730.119	3.545.556.122	4.530.583.144	5.070.235.558	6.200.000.000	—
2. Άμεση εισφορά αγροτών	189.260.193	829.384.497	695.142.517	658.547.044	794.447.749	423.131.250	—	—
3. Έσοδα από προσαύξηση % των επιτοκίων στα δάνεια της ΑΤΕ	463.186.823	1.005.083.994	2.850.300.204	2.856.757.453	3.696.738.223	3.843.648.230	5.500.000.000	5.500.000.000
<b>Γ. ΚΡΑΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΙΣ</b>								
1. Για δαπάνες συντάξεων	1.986.318.024	10.448.000.000	12.000.000.000	14.729.750.000	21.416.250.000	23.175.040.000	43.500.000.000	40.800.000.000
2. Για δαπάνες νοσοκ. περιθάλψεως	3.900.000.000	4.342.000.000	5.148.000.000	7.355.000.000	6.579.394.000	5.000.000.000	—	—
3. Για λοιπές δαπάνες	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>Δ. ΔΙΑΣΦΡΑ ΕΣΟΔΑ</b>								
1. Γρόσοδοι περιουσίας	129.642.563	261.879.371	368.424.358	531.085.622	672.012.069	553.930.149	540.000.000	670.000.000
2. Τέλη εκτιμώσεως ζημιών γεωργ. παραγωγής	50.570.542	80.027.339	68.335.432	78.327.923	38.646.559	113.766.232	60.000.000	80.000.000
3. Λοιπά έσοδα	13.426.865	19.677.523	19.574.962	22.100.071	36.037.639	43.952.449	—	—
<b>ΣΥΝΟΛΟ :</b>	<b>23.975.146.474</b>	<b>37.789.342.854</b>	<b>50.917.325.322</b>	<b>67.571.711.705</b>	<b>77.639.213.890</b>	<b>93.526.014.359</b>	<b>118.900.000.000</b>	<b>111.650.000.000</b>

+ Τα έσοδα των ετών 1984 και 1985 αντιπροσωπεύουν τις ακαθόριστες εισπράξεις από κοινωνική εισφορά, ενώ τα έσοδα των προηγούμενων ετών μέχρι το 1983 τις καθαρές εισπράξεις, δηλαδή τις εισπράξεις μετά την σφαίρεση των εξόδων βεβαίωσης και είσπραξης που παρακρατούνται από το Δημόσιο και ανέρχονται σε 8%.

Π Ι Ν Α Κ Α Σ 2

ΠΑΡΟΧΕΣ ΚΛΑΔΟΥ ΣΥΝΤΑΞΕΩΝ ΚΑΙ ΣΥΝΤΑΞΕΙΣ ΥΠΕΡΗΛΙΚΩΝ

Α. Αναλυτικά στοιχεία ετών 1984 - 1985 και προηγουμ. 1986 - 1987

Είδος παροχής	Ποσά Προϋπολογισμού		Ποσά Απολογισμού		Ποσά Προσποροφύγιου (1987)		
	1984	1985	1984	1985	1986	Αρχικά-ΟΓΑ	Προβλ-ΓΓΚ
Παροχές Κλάδου Συντάξεων							
1. Συντάξεις γήρατος	43.000.000.000	56.250.000.000	41.773.503.703	55.849.353.157	61.000.000.000	63.800.000.000	56.000.000.000
2. Συντάξεις αναπηρίας	12.999.000.000	17.199.000.000	12.130.366.057	16.668.950.507	20.000.000.000	24.500.000.000	20.000.000.000
3. Οφρανεκές συντάξεις	749.000.000	948.500.000	638.701.355	890.617.950	1.300.000.000	1.500.000.000	1.050.000.000
4. Συμμετοχή σε συντάξεις ΤΕΒΕ	90.000.000	120.000.000	82.740.549	94.352.210	100.000.000	100.000.000	100.000.000
5. Έξοδα κηδείας	500.000.000	700.000.000	370.775.500	567.148.500	900.000.000	1.230.000.000	700.000.000
	57.338.000.000	75.217.500.000	55.001.100.931	74.070.430.332	83.300.000.000	91.130.000.000	77.930.000.000
Συντάξεις-έξοδα κηδείας ανασφάλιστων	3.000.000.000	3.700.000.000	2.517.506.000	3.540.149.037	4.000.000.000	4.200.000.000	3.500.000.000
	60.338.000.000	78.917.500.000	57.521.607.761	77.610.879.369	87.300.000.000	95.330.000.000	81.430.000.000

Β. Συνοπτικά στοιχεία περιόδου 1975 - 1985

ΕΤΗ	Αριθμός Συνταξιούχων					Δαπάνες συντάξεων (σε εκατομμύρια δραχμές)					Έξοδα κηδείας (εκατ. δρχ.)
	Γήρατος	Αναπηρίας	Οφρανεκές (παιδιά)	Υπερηλικών	Σύνολο	Γήρατος	Αναπηρίας	Οφρανεκές	Υπερηλικών	Σύνολο	
1975	141.215	57.215	---	---	501.666	4.110	649	---	---	5.057	12
1976	150.612	60.270	---	---	519.882	5.019	932	---	---	6.551	13
1977	156.114	61.572	---	---	537.686	6.493	1.205	---	---	7.690	12
1978	156.604	95.279	---	---	551.943	7.603	1.630	---	---	9.233	12
1979	157.275	107.103	---	---	564.300	7.516	1.030	---	---	9.446	11
1980	159.610	113.050	---	---	573.460	11.259	2.773	---	---	11.032	10
1981	168.639	115.293	1.410	5.502	707.844	10.156	4.750	23	107	25.036	22
1982	173.700	125.610	6.030	25.705	730.223	34.116	8.360	337	1.955	44.760	162
1983	187.411	137.545	8.409	32.036	766.231	35.021	9.909	571	2.177	44.975	302
1984	192.290	149.771	8.654	35.625	782.340	41.057	12.130	609	2.491	57.117	405
1985	195.153	152.973	9.137	37.060	804.343	55.944	16.669	891	3.502	77.006	605

Προηγουμ.  
1986 = 87.300.  
1987 = 81.730.

(1) Στις δαπάνες για συντάξεις γήρατος περιλαμβάνεται η συμμετοχή του ΟΓΑ σε συντάξεις ΤΕΒΕ.



ΠΑΡΟΧΕΣ ΚΛΑΔΟΥ ΥΓΕΙΑΣ ΓΡΟΣ ΤΟΥΣ ΑΣΦΑΛΙΣΜΕΝΟΥΣ ΤΟΥ ΟΓΑ ΚΑΙ ΤΟΥΣ ΑΝΑΣΦΑΛΙΣΤΟΥΣ ΥΠΕΡΗΛΙΚΕΣ

Α. Αναλυτικά στοιχεία ετών 1984 και 1985 @ 1986.-1987 (Πρόνος..)

Είδος παροχής	Ποσά Απολογισμού		Ποσά Προϋπολογισμού	
	1984	1985	1986	1987.
1. Νοσοκομειακή Περίθαλψη			750.000.000	800.000.000.
- Σε Κρατικά Θεραπευτήρια	5.405.387.849	5.662.798.179		
- Σε Ιδιωτικές Κλινικές συμβλημένες με τον ΟΓΑ	584.629.293	616.012.923		
- Σε Ιδιωτικές Κλινικές μη συμβλημένες με τον ΟΓΑ	215.666.883	260.339.214		
- Σε Θεραπευτήρια του Εξωτερικού	183.209.718	227.305.825		
- Για μετακίνηση νεφροπαθών	24.899.447	55.640.732		
	6.493.793.190	7.022.296.873	750.000.000	800.000.000
2. Ιατροφαρμακευτική Περίθαλψη				
- Δαπάνες φαρμάκων	5.205.189.843	6.979.837.431	8.000.000.000	9.000.000.000
- Συμμετοχή ΟΓΑ στις δαπάνες των αγροτικών Ιατρείων	225.000.000	225.000.000	225.000.000	225.000.000
- Επιδόματα Μητρότητας	—	571.082.885	800.000.000	900.000.000
	5.430.189.843	7.775.920.316	8.000.000.000	9.000.000.000
<b>Σύνολο</b>	<b>11.923.983.033</b>	<b>14.798.217.189</b>	<b>16525.000.000</b>	<b>18125.000.000</b>

Β. Συνοπτικά στοιχεία περιόδου 1975 - 1985

ΕΤΟΣ	Δαπάνες νοσοκομειακής περιθάλψεως	Δαπάνες φαρμακευτικής περιθάλψεως	Δαπάνες για Επιδ. Μητρότητας	Συμμετοχή ΟΓΑ στις δαπάνες αγροτικών Ιατρείων	Σύνολο δαπανών περιθάλψεως
1975	1.407.542.037	—	—	225.000.000	1.632.542.037
1976	1.999.564.761	—	—	225.000.000	2.224.564.761
1977	2.219.278.658	—	—	225.000.000	2.444.278.658
1978	2.530.122.053	—	—	225.000.000	2.855.122.053
1979	3.027.755.463	—	—	225.000.000	3.252.755.463
1980	5.055.774.726	300.000.000	—	225.000.000	5.580.774.726
1981	5.259.700.423	450.000.000	—	225.000.000	5.934.700.423
1982	5.352.258.513	550.000.000	—	225.000.000	6.127.258.513
1983	5.922.185.752	2.241.153.493	—	225.000.000	8.388.340.245
1984	6.493.793.190	5.205.189.843	—	225.000.000	11.923.983.033
1985	7.022.296.873	6.979.837.431	571.082.885	225.000.000	14.798.217.189



## ΠΑΡΟΧΕΣ ΚΛΑΔΟΥ ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΣ ΓΕΩΡΓΙΚΗΣ ΠΑΡΑΓΩΓΗΣ

Α. Αναλυτικά στοιχεία ετών 1984 και 1985 *α 1986-1987 προέβλεψη*

Είδος παροχής	Ποσά Απολογισμού		Ποσά Προϋπολογισμού	
	1984	1985	1986	1987
Αποζημιώσεις για ζημιές στη γεωργική παραγωγή			4.700.000.000	4.700.000.000
1. Από χαλάζι	3.405.974.060	1.937.912.715		
2. " παγετό	203.039.093	2.352.145.650		
3. " παγετό στην ανθοφορία	176.640.095	179.933.225		
4. " πλημμύρα	170.154.001	123.850.406		
5. " ανεμοθύελλα	217.759.461	239.011.003		
	4.107.174.111	4.833.553.079	4.700.000.000	4.700.000.000
Δαπάνες για την προστασία της γεωργικής παραγωγής (περιλαμβάνονται και οι επενδύσεις)	302.737.134	526.017.116	1.000.000.000	940.000.000
	4.409.911.245	5.362.370.197	5.700.000.000	5.640.000.000

Β. Συνοπτικά στοιχεία περιόδου 1973 - 1985

Έτη	Αποζημιώσεις ζημιών από χαλάζι	Αποζημιώσεις ζημιών από παγετό	Αποζημιώσεις ζημιών από πλημμύρα	Αποζημιώσεις ζημιών από ανεμοθύελλα	Σύνολο Αποζημιώσεων	Δαπάνες εκτιμήσεων ζημιών
1973	140.705.207	290.329.600	—	—	431.615.007	10.354.113
1974	303.921.093	102.565.574	—	—	411.487.667	22.063.195
1975	251.195.221	439.397.900	—	—	690.593.203	29.335.047
1976	509.430.667	754.602.151	—	—	1.264.032.910	40.103.623
1977	345.805.122	1.149.370.740	—	—	1.995.213.002	59.376.673
1978	945.637.390	1.105.510.069	41.188.993	4.639.512	2.098.376.772	75.965.959
1979	424.220.644	2.077.150.501	33.902.097	57.498.913	2.552.782.230	59.415.660
1980	1.157.069.322	1.351.367.924	188.536.531	101.989.992	2.798.953.819	107.269.749
1981	950.599.102	1.650.995.055	201.832.382	133.234.266	2.976.710.806	61.500.333
1982	2.303.914.028	1.083.666.019	381.577.523	102.592.217	3.871.769.792	134.895.400
1983	2.248.748.136	1.156.074.729	120.656.070	145.648.464	3.671.127.399	210.919.941
1984	3.405.974.850	385.285.909	178.154.801	217.758.461	4.187.174.111	166.724.711
1985	1.937.912.715	2.531.978.075	123.850.406	239.011.003	4.833.553.079	170.587.597

Π Α Ρ Α Ρ Τ Η Μ Α   Ι Ι

ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΟΥ ΟΓΑ

(Η μελέτη συντάχθηκε από υπηρεσιακούς παράγοντες του ΟΓΑ)

## Π Ε Ρ Ι Ε Χ Ο Μ Ε Ν Α

1. ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΣΤΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
2. ΒΑΣΙΚΑ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΑΤΥΠΩΘΗΚΑΝΕ ΣΤΟ ΑΤΟΜΙΚΟ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΣΤΙΣ ΠΑΡΑΚΑΤΩ ΕΝΟΤΗΤΕΣ ΘΕΜΑΤΩΝ:
  - ΘΕΣΜΙΚΑ
  - ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΑ
  - ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΑ
  - ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΗΣΗ-ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ
  - ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ - ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗ
3. ΠΑΡΑΘΕΣΗ ΚΥΡΙΟΤΕΡΩΝ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΑΣΕΩΝ ΚΑΤΑ ΕΝΟΤΗΤΑ
4. ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ - ΕΓΚΥΚΛΙΟΙ
5. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΑΘΕΣΗ ΤΩΝ ΑΠΑΝΤΗΣΕΩΝ ΚΑΤΑ ΚΛΑΔΟ Η ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΤΑ ΕΡΩΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΑ ΠΟΥ ΣΥΜΠΛΗΡΩΘΗΚΑΝ ΑΠΟ ΤΟΥΣ ΥΠΑΛΛΗΛΟΥΣ.



ΕΙΣΗΓΗΣΗ  
ΤΗΣ ΟΜΑΔΑΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΣΤΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στα πλαίσια της υλοποίησης της απόφασης Διοίκησης για την αναδιάρθρωση των Υπηρεσιών του ΟΓΑ, με στόχο τη δημιουργία ενός ευέλικτου Οργανισμού, που να μπορεί να ανταποκριθεί στις σημερινές αλλά και στις μελλοντικές ανάγκες, του αγροτικού χώρου που καλύπτει, η ομάδα εργασίας που συστήθηκε ειδικά για το σκοπό αυτό, προχώρησε στη μεθόδευση της εργασίας της, χαράζοντας τα εξής βήματα:

- Σύνταξη ειδικού ερωτηματολογίου με ερωτήσεις που καλύπτουν θέματα: Θεσμικά, Οργανωτικά, Λειτουργικά, πληροφόρησης-ήχη/σης, Εκπαίδευσης-Επιμόρφωσης.
- Αξιολόγηση των προτάσεων του προσωπικού με τον εντοπισμό των κυριότερων απόψεων κατά την ενότητα που αναφέρονται παραπάνω.
- Συνοπτική παράθεση των κυριότερων προτάσεων του προσωπικού κατά Κλάδο ή Υπηρεσία.
- Ομαδοποίηση των παραπάνω προτάσεων, ανεξάρτητα από Κλάδο ή Υπηρεσία.

Η υιοθέτηση της απόψεως για σύνταξη ειδικού ερωτηματολογίου, μεταξύ των άλλων εναλλακτικών λύσεων, με παραλήπτες όλους τους υπηρετούντες υπαλλήλους του Οργανισμού, στηρίχθηκε στις παρακάτω σκέψεις που εκφράστηκαν στην επιτροπή:

- Στην επιθυμία της Διοίκησης για ελεύθερη έκφραση όλων των υπαλλήλων, μέσα από διαφανείς διαδικασίες και ανεξάρτητα από την ιεραρχική θέση που είναι ενταγμένος ο καθένας.
- Στην αξιοποίηση των συμπερασμάτων ορισμένων ερωτήσεων του ερωτηματολογίου, που προτείνουν ταχύρυθμες Οργανωτικές λύσεις και απλουστεύσεις σε αντίθεση με αυτές που εντάσσονται σε ένα μακροχρόνιο σχέδιο οργανωτικής ανάπτυξης του Οργανισμού.
- Στην έλλειψη Υπηρεσίας Οργάνωσης, στις αρμοδιότητες της οποίας εντάσσεται ο σχεδιασμός ενός νέου οργανωτικού σχήματος, καθώς και οι απλουστεύσεις των διαδικασιών.

Με τις σκέψεις αυτές, η ομάδα εργασίας προτείνει στη Διοίκηση, σαν ενέργειες τα παρακάτω, που στηρίχθηκαν στις απόψεις - τοποθετήσεις του προσωπικού αλλά και την πολύχρονη εμπειρία των μελών της στον τρόπο λειτουργίας του Οργανισμού.

A. ΘΕΣΜΙΚΑ

1. Επαναπροσδιορισμός του ρόλου του Οργανισμού

Ο Οργανισμός λειτουργεί μέχρι σήμερα σαν Οργανισμός Πρόνοιας, ουσιαστικά χρηματοδοτούμενος από το Κράτος. Ειδικά για τις αγροτικές συντάξεις και τις συντάξεις των ανασφαλιστών, δίνει ένα πάγιο ποσό παροχής που έχει σαν αποτέλεσμα να κατατάσσει τους αγρότες σε ενιαία κλίμακα και επί πλέον στερεί τον Οργανισμό από πόρους, που θα του επέτρεπαν να ασκήσει μια πιο δυναμική ασφαλιστική πολιτική.

Ανάλογα συμβαίνει και με την ασφάλιση της αγροτικής παραγωγής.

Κατά συνέπεια κρίνεται ακόπιμη η μετατροπή του Οργανισμού και σε Ασφαλιστικό, με επιβολή εισφοράς, διαχείριση των εσόδων και διαφοροποιημένες παροχές, ανάλογα με την πολιτική που θα επιλεγεί. Αυτή η ανταποδοτική σχέση αφορά δύο βασικούς τομείς:

### α) Συντάξεις αγροτών

Ο ΟΓΑ είναι ο πιο κατάλληλος Οργανισμός για την υποστήριξη του θεσμού της πρόσθετης ασφαλιστικής ασφάλισης αγροτών, θεσμού που θα επιτρέψει στους ε. ότες, πέραν της βασικής σύνταξης που θα είναι ίδια για όλους, να έχουν και μία πρόσθετη ανάλογα με τις εισφορές που θα έχουν καταβάλλει.

Η πολιτική ασφαλίσεων που θα καθορισθεί, η κλίμακα ύψους παροχών, ο τρόπος είσπραξης των ασφαλίσεων και η μετεξέλιξη του ΟΓΑ σε αποκεντρωμένο φορέα, κατάλληλο για την υποστήριξη αυτών των δραστηριοτήτων, είναι θέματα που πρέπει να αποτελέσουν αντικείμενο δύο αίτερων μελετών, εφόσον αποφασιστεί η καθιέρωση του θεσμού πρόσθετης ασφάλισης.

### β) Ασφάλιση γεωργικής παραγωγής

Η ασφάλιση της γεωργικής παραγωγής του ΟΓΑ, κάτω από το πρίσμα της κοινωνικής αντίληψης του κράτους προς τον Αγροτικό κόσμο, λειτούργησε σε μεγάλο βαθμό αστά μέχρι σήμερα. Γενική διαπίστωση είναι ότι τα σημερινά κοινωνικοοικονομικά δεδομένα της χώρας μας, επιβάλλουν επαναπροσδιορισμό του θεσμού, ώστε να γίνει βασικό μέσο στήριξης του γεωργικού εισοδήματος, επίσης να συμβαδίσει με την αναπτυξιακή πολιτική του Υπουργείου Γεωργίας.

Έτσι στα πλαίσια αυτά προτείνεται :

- Επέκταση του θεσμού της Ασφάλισης της γεωργικής παραγωγής και σε άλλους φυσικούς κινδύνους όπως π.χ. ξηρασία, καύσωνα, κεραυνό, κλπ.
- Κάλυψη του ζωϊκού και φυτικού κεφαλαίου
- Η καθιέρωση προαιρετικής ασφάλισης, για τα ποσοστά ζημιάς και τις ζημιές που δεν καλύπτει η υποχρεωτική ασφάλιση, καθώς και η κάλυψη του κινδύνου των αγροτικών ατυχημάτων σε προαιρετική βάση.

Για την ανάπτυξη των παραπάνω δραστηριοτήτων ζωϊκή σημασία έχει ο επαναπροσδιορισμός του έργου "ΑΓΡΟΤΗ" που σαν αποτέλεσμα θα έχει τη διαφοροποίηση των πραγματικών από τους μη πραγματικούς γεωργούς.--

Ευνόητο είναι ότι μια τέτοια ανάπτυξη του ΟΓΑ προϋποθέτει, ύστερα από λεπτομερή μελέτη, μια βαθειά αλλαγή στο Νομικό και θεσμικό πλαίσιο του Οργανισμού με στόχο τον εκσυγχρονισμό, την ευελιξία του και μια ουσιαστική αποκέντρωση στην περιφέρεια.

### 2. Πρόσθετες παροχές

Σε σχέση με όσα αναφέραμε προηγούμενα, σήμερα επισημαίνεται ότι ορισμένες πρόσθετες παροχές, που διαχειρίζεται ο Οργανισμός, δεν εμπίπτουν στο κύριο αντικείμενό του (π.χ. συντάξεις ανασφαλιστών υπερηλίκων κλπ) και θα έπρεπε να μεταφερθούν σε πιο υπεύθυνους φορείς,

Ιδιαίτερα μεταξύ αυτών ο θεσμός των οικογενειακών επιδομάτων δεν ανταποκρίνεται, λόγω του ύψους των παροχών που καθιερώνει, στις σημερινές ανάγκες. Πρέπει επανέως να επανεξεταστεί τόσο ως προς την καθαυτό σκοπιμότητά του, όσο και σε σχέση με αντίστοιχη πολιτική ασκούμενη από άλλους φορείς π.χ. ΟΑΕΔ.

Ο θεσμός της περίθαλψης αγροτών χρειάζεται να αναθεωρηθεί στα πλαίσια της γενικότερης κυβερνητικής πολιτικής, όπως εκφράζεται από το θεσμό του Εθνικού Συστήματος Υγείας.

Η γενίκευση του ΕΣΥ σπερεί κάθε δικαιολογία ύπαρξης θεσμού περίθαλψης στον ΟΓΑ. Μέχρι να ολοκληρωθεί η ένταξη στο ΕΣΥ η περίθαλψη μπορεί να επεκταθεί, στην κάλυψη πρόσθετης οδοντιατρικής και εξωνοσοκομειακής περίθαλψης.



Τέλος σε ότι αφορά τη φαρμακευτική περίθαλψη, επισημαίνονται πολλές οργανωτικές αδυναμίες, καθώς και αδυναμίες ελέγχου της κατάχρησης φαρμάκων που δημιουργεί αυξημένες δαπάνες.

Για την αναπροσαρμογή όλων αυτών των θεσμών είναι απαραίτητο να συμμετέχει ο Οργανισμός στα Κέντρα σχεδιασμού κυβερνητικής πολιτικής, ώστε να συνεκτιμώνται οι απόψεις και η εμπειρία του στη λήψη αποφάσεων.

### 3. Συντάξεις αναπηρίας

Ο θεσμός των συντάξεων αναπηρίας δεν λειτουργεί σωστά. Αυτό οφείλεται σε νομοθετικές αδυναμίες, λειτουργικά προβλήματα και κυρίως στην εκτός κύριας ευθύνης του Οργανισμού λειτουργία των Υγειονομικών Επιτροπών.

Αποτέλεσμα είναι πολλές χαριστικές συντάξεις, βραδύτητα και αναποτελεσματικότητα του συστήματος που σε τελευταία περίπτωση έχει δυσμενείς επιπτώσεις στην εικόνα του Οργανισμού.

Είναι αναγκαίο να απλοποιηθεί η νομοθεσία και συγχρόνως να γίνει πιο αυστηρή.

Να τεθεί αυστηρός έλεγχος στις υγειονομικές επιτροπές είτε με χρησιμοποίηση και άλλων αποδεικτικών στοιχείων είτε με τη συμμετοχή του ΟΓΑ σ' αυτές.

Τέλος υπάρχει δυνατότητα βελτιώσεων στο όλο κύκλωμα από την υποβολή αίτησης μέχρι την απονομή σύνταξης. Σχετικά με το κύκλωμα αυτό έχουν διατυπωθεί πολλές προτάσεις που πρέπει να μελετηθούν και να καθιερωθούν με κριτήριο τη διασφάλιση της ορθότητας της τελικής απόφασης.

### 4. Πρόβληψη Ζημιών Γεωργικής Παραγωγής

Είναι γενική αντίληψη ότι υπάρχει ζήτημα δομής του Κλάδου Πρόβλησης Ζημιών του ΟΓΑ.

Η ελληνοποίηση προγραμμάτων ενεργητικής προστασίας (π.χ. χαλαζικής προστασίας κλπ) καθώς και η επέκταση του Κλάδου και σε άλλες δραστηριότητες (π.χ. αύξηση βροχής κλπ) θα πρέπει να αντιμετωπιστεί στη βάση στελέχωσης του Κλάδου σε μόνιμη βάση με το κατάλληλο και εξειδικευμένο επιστημονικό και τεχνικό προσωπικό (πχ γεωπόνους, μετεωρολόγους, χειριστές α/φ, στατιστικολόγο κλπ), την προμήθεια καταλλήλων τεχνολογικών μέσων (πχ μετεωρολογικών ραντάρ, μικρακομπιούτερ, μετεωρολογικά όργανα κλπ) καθώς και με την ανάπτυξη συγκροτημένης τεχνικής υπηρεσίας στον ΟΓΑ για την τεχνική υποστήριξη αυτών των προγραμμάτων (απόκτηση ειδικού τεχνικού προσωπικού και οργάνων).

Επισημαίνεται ότι το υπάρχον σήμερα θεσμικό πλαίσιο της Δημόσιας Διοίκησης μέσα στο οποίο κινείται ο ΟΓΑ με τους περιορισμούς και τις χροναβόρες διαδικασίες που βάζει, δεν βοηθά την άμεση υλοποίηση των προγραμμάτων ενεργητικής προστασίας των καλλιεργειών του ΟΓΑ, με αποτέλεσμα η ευελιξία του Κλάδου στη λήψη σημαντικών αποφάσεων και την υλοποίησή τους να είναι πολύ περιορισμένη.

Η βαθειά ταμή, που θα επέλθει στις δραστηριότητες του ΟΓΑ, για να αποδώσει, θα απαιτήσει μια βαθειά αλλαγή, στο Νομικό πλαίσιο που κινείται σήμερα ο Οργανισμός, ενέργεια που εκτός των άλλων, θα δώσει μία ευελιξία στη δυσκολία που παρουσιάζεται σήμερα στη λήψη αποφάσεων.-



## B. ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΑ

### ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΟ ΣΧΗΜΑ

#### α) Περιφερειακές Υπηρεσίες

Οι βασικές απόψεις που εκφράστηκαν στο ειδικό ερωτηματολόγιο του προσωπικού, αναφορικά με το Οργανωτικό Σχήμα του Οργανισμού, συγκλίνουν σε 2 εναλλακτικά Σχήματα:

- Στην διατήρηση του υπάρχοντος σήμερα Οργανωτικού πλαισίου, ενσθεώρηση του ρόλου της Επιθεώρησης και ουσιαστική ενίσχυση της Μηχανογραφικής υποστήριξης.
- Στην υιοθέτηση ενός αποκεντρωμένου σχήματος, πράγμα που εντοπίστηκε ότι κρίνεται απαραίτητο ακόμα και με τις υπάρχουσες σήμερα δραστηριότητες.

Η ομάδα εργασίας υιοθετώντας τις απόψεις που εκφραστήκανε από την πλειψηφία του προσωπικού, τάσσεται υπέρ της 2ης εναλλακτικής λύσης για τον πρόθετο λόγο ότι, και οποιαδήποτε προσπάθεια για διεύρυνση των εργασιών του Οργανισμού, που επισημαίνονται στα θεσμικά πλαίσια, προϋποθέτει μια αποκεντρωμένη οργανωτική μορφή, με ουσιαστικές αρμοδιότητες.

Εδώ τονίζουμε ότι η κάποια προσπάθεια αποκέντρωσης του ΟΓΑ, επειδή δεν συνοδεύτηκε με κατάλληλη αποκέντρωση αρμοδιοτήτων, ή απέτυχε (Περιφερειακές Επιθεωρήσεις) ή υπολειτούργησε (Φαρμακευτική κλπ), ενώ απεναντίας τα Γεωτεχνικά Γραφεία, λόγω του ουσιαστικού ρόλου που τους ανατέθηκε, πέτυχαν σε μεγάλο βαθμό δημιουργώντας ένα πυρήνα σωστής αποκέντρωσης.

Για την επιτυχία ενός σωστά δομημένου αποκεντρωμένου σχήματος απαραίτητη προϋπόθεση είναι να προηγηθεί:

- Σωστός σχεδιασμός του δικτύου
- Δομή της μονάδας αποκέντρωσης (Υπακ/μα, Γραφείο κλπ)
- Οργανογραμματική διάταξη των Υπηρεσιών της μονάδας αποκέντρωσης
- Προδιαγραφές θέσεων και αρμοδιοτήτων
- Διασύνδεσή του με τις Κεντρικές Υπηρεσίες (βαθμός αυτονομίας)
- Μορφή και έκταση της επεξεργασίας των στοιχείων, των πρωταγενών του παραστατικών
- Επιλογή Μηχ/κού εξοπλισμού, που θα στηρίξει την τοπική επεξεργασία των στοιχείων
- Διασύνδεση του συστήματος πληροφοριών του Υπακ/τος με τις Κ.Υ (INTERFACE)
- Κατάλληλη στελέχωση από το υπάρχον ανθρώπινο δυναμικό με παροχή κινήτρων ή από προσλήψεις σε τοπικό επίπεδο.

Ο σχεδιασμός ενός κατανοημένου πληροφοριακού συστήματος που μπορεί να καλύψει ένα αποκεντρωμένο σχήμα θα αναπτυχθεί παρακάτω στο ειδικό κεφάλαιο (ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ-ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΗΣΗ).

Σαν πρώτο βήμα για τη νέα αποκεντρωμένη μορφή του ΟΓΑ, προτείνεται για λειτουργικούς καθαρά λόγους η δημιουργία ενός PILOT (πιλότου) Κατ/τος σε μια δυναμική για τον Οργανισμό περιοχή όπως π.χ Κρήτη, Μακεδονία κλπ.

Η αξιολόγηση των πορισμάτων από την πρώτη αυτή εγκατάσταση, μετά την λειτουργία της για ένα συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, θα έχει σαν αποτέλεσμα να:

- Οριστικοποιήσει την οργανωτική μορφή της αποκεντρωμένης υπηρεσίας
- Διασφαλίσει την επιτυχία του θεσμού σε άλλες περιφέρειες.

Για την υλοποίηση του παραπάνω στόχου προτείνεται η δημιουργία μιας ομάδας

εργασίας που θα έχει σαν κύριο έργο την ανάπτυξη ενός χρονοδιαγράμματος που θα προβλέπει :

- Την χωροταξική επιλογή των περιφερειών που θα εγκατασταθούν οι αποκεντρωμένες Υπηρεσίες
- Τις διαδοχικές φάσεις για την ολοκλήρωση της επιθυμητής αποκέντρωσης

### β) Κεντρικές Υπηρεσίες

Οριοθετώντας τις αρμοδιότητες των Κεντρικών Υπηρεσιών βάζουμε σαν στόχο ότι αυτές κάποτε θα πρέπει να λειτουργούν σε καθαρά επιτελικό επίπεδο.

Αυτό μπορεί να γίνει :

- Με την ουσιαστική αποκέντρωση των λειτουργιών του Οργανισμού, στις διάφορες περιφέρειες
- Με την άμεση ενημέρωση των επιτελικών μονάδων με ένα σύγχρονο Μ.Ι.Σ (MANAGEMENT INFORMATION SYSTEM), που θα στηρίζεται σε ένα ON-LINE Μηχ/κό σύστημα, δομημένο στις σύγχρονες αρχές της φιλοσοφίας ενός DISTRIBUTED PROCESSING Συστήματος (αποκεντρωμένο σύστημα πληροφοριών), τουλάχιστον για τις εφαρμογές που θα καλύπτει ο Ο.Γ.Α.

Ειδικά για τη σύνθεση των Υπηρεσιών στη σημερινή οργανωτική διάταξη επισημαίνονται οι παρακάτω αδυναμίες:

#### 1. Δημιουργία Υπηρεσίας Οργάνωσης

Η διόγκωση των εργασιών του Οργανισμού, η αύξηση του προσωπικού, η αντιμετώπιση συνθέτων προβλημάτων και η εμπειρική κατά κάποιο τρόπο δοκιμή σχημάτων αποκέντρωσης, συνέβαλλαν στη διαμόρφωση μιας πραγματικότητας που το σημερινό σχήμα του ΟΓΑ αδυνατεί να υποστηρίξει.

Τόσο οι νέες ανάγκες που υπάρχουν, όσο και αυτές που μελλοντικά θα δημιουργηθούν μέσα στα πλαίσια της διεύρυνσης των αρμοδιοτήτων του Οργανισμού, καθιστά αναγκαίο, πράγμα που συμβαίνει σε όλους τους σύγχρονους Οργανισμούς, τη δημιουργία μιας υπηρεσίας που θα έχει αποκλειστική αρμοδιότητα τα προβλήματα της Οργάνωσης του Οργανισμού, την παρακολούθηση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται υψηλός βαθμός παραγωγικότητας, παράλληλα με την καλλίτερη δυνατή εξυπηρέτηση του κοινού, που συναλλάσσεται με τον Οργανισμό. Για την αποτελεσματική λειτουργία μιας τέτοιας υπηρεσίας που θα πρέπει να αναφέρεται στη Διοίκηση προτείνονται τα εξής:

#### - Στελέχωση

Πεπειραμένα στελέχη του Οργανισμού, πλαισιαμένα με ειδικούς επιστήμονες (BUSINESS ADMINISTRATION SYSTEMS ANALYSIS), που να διαθέτουν κατάλληλη τεχνική και διοικητική εμπειρία.

#### - Αρμοδιότητες

Οργάνωση, λειτουργίες, διαδικασίες, μέθοδοι, έντυπα, κωδικοποίηση διαταγών, εξοπλισμός γραφείου.

#### 2. Δημιουργία Υπηρεσίας Εκπαίδευσης και Επιμόρφωσης

Από το σύνολο σχεδόν των υπαλλήλων έχει επισημανθεί, το μεγάλο κενό που δημιουργείται στην απόδοση του προσωπικού, από την έλλειψη μιας υπηρεσίας Εκπαίδευσης και Επιμόρφωσης με κύριες αρμοδιότητες:



- Την εκπαίδευση των νέων υπαλλήλων στη συγκεκριμένη θέση εργασίας, που πρέπει να απασχοληθούν
- Την επιμόρφωση των παλαιών σε όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων του ΟΓΑ
- Την εκπαίδευση στη σύγχρονη τεχνολογία των συστημάτων πληροφορικής
- Την εκπαίδευση σε σύγχρονα συστήματα Οργάνωσης
- Την επιμόρφωση σε θέματα Ασφαλιστικού Δικαίου
- Την επιμόρφωση στα σύγχρονα συστήματα που καλύπτουν ασφαλιστικούς Οργανισμούς
- Την εκπαίδευση των ανταποκριτών του ΟΓΑ κλπ

### 3. Διάσπαση της Υπηρεσίας Δημοσίων και Διεθνών Σχέσεων

Η συνύπαρξη των δύο διακεκριμένων δραστηριοτήτων σε μία Υπηρεσία, προκαλεί μία σύγχυση στον τρόπο λειτουργίας της παραπάνω Υπηρεσίας. Απόρροια αυτού είναι η πλημμυρής αντιμετώπιση των θεμάτων, που καλείται η Υπηρεσία να επιλύσει, ιδιαίτερα στην εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων, που τα ασφαλιστικά τους δικαιώματα καθορίζονται από ξένες νομοθεσίες.

### 4. Αναδιοργάνωση του Κλάδου Συντάξεων

Να μελετηθεί η δυνατότητα διαχωρισμού του Κλάδου Συντάξεων σε Κλάδο Συντάξεων Συντάξεων Γήρατος και Κλάδο Συντάξεων Αναπηρίας, λόγω της πολυπλοκότητας των θεμάτων που χειρίζεται σήμερα ο Κλάδος και των γνωστών λειτουργικών δυσχεριών, αφού ληφθούν υπόψη όλες οι απόψεις του προσωπικού που έχουν αποτυπωθεί στα συνημμένα κείμενα.

### 5. Δημιουργία Γραφείου Βιβλιοθήκης

Σήμερα κρίνεται αναγκαία η δημιουργία ενός τέτοιου γραφείου, που θα υπάγεται στην Υπηρεσία Διοικητικού, για τον ορθολογικό εφοδιασμό και την διακίνηση του έντυπου υλικού (βιβλία, περιοδικά) που διαθέτει ο Οργανισμός.

Ευνόητο είναι ότι το έμπυχο υλικό που θα πλαισιώσει το παραπάνω γραφείο, θα πρέπει να έχει ειδικευση και σχετική εμπειρία στο χώρο αυτό.

### 6. Γεωτεχνικά Γραφεία

Το μέγεθος του συναλλασσόμενου κοινού, αλλά και οι επικρατούσες γεωγραφικές συνθήκες, καθιστούν σήμερα αναγκαία τη δημιουργία Γεωτεχνικών Γραφείων.

- α) Στην πόλη των Αθηνών που θα καλύψει τη μείζονα περιφέρεια
- β) Στην πόλη του Αγρινίου που θα καλύψει τη μείζονα περιφέρεια

### 7. Στέγαση Οργανισμού

Με την πρόσφατη διεύρυνση του χώρου στέγασης των Υπηρεσιών, τουλάχιστο σε πρώτη φάση, αντιμετωπίστηκε η συμφόρηση του προσωπικού. Το όλο θέμα της στέγασης του ΟΓΑ, συνδιάζεται με την απομάκρυνση των διαφόρων Οργανισμών από το Κέντρο της Αθήνας σε πιο πρόσφορο περιβάλλον, πράγμα που επισημαίνεται από τις προτάσεις των υπαλλήλων.

Ειδικά για τα ογκώδη αρχεία που χρησιμοποιεί σήμερα ο Οργανισμός, προτείνεται η επανεξέταση των χώρων που έχουν διατεθεί για την εξυπηρέτησή τους, ώστε να αποφεύγονται άσκοπες κινήσεις των υπαλλήλων.



## 8. Διαθέσιμα μέσα Γραφείου

Η χρησιμοποίηση τέτοιων μέσων, συντελεί στην αύξηση της αποδοτικότητας του υπαλλήλου και στη βελτίωση των συνθηκών της εργασίας του. Ιδιαίτερα επισημαίνεται η έλλειψη σύγχρονου τεχνολογικού εξοπλισμού στις Υπηρεσίες του ΟΓΑ.

Η ομάδα εργασίας προτείνει την κλιμάκωση τέτοιων προμηθειών μέσα από ένα πρόγραμμα που θα καταρτίζει και θα παρακολουθεί η αρμόδια Υπηρεσία Οργάνωσης.

## 9. Διορκής κωδικοποίηση εγκυκλίων και διαταγών

Η δημιουργία ενός κωδικοποιημένου Μητρώου εγκυκλίων και διαταγών κατά δραστηριότητα, που συνεχώς θα ενημερώνεται με προσθήκες ή τροποποιήσεις, θα συμβάλλει :

- α) Στην απλούστευση της διεκπεραίωσης των υποθέσεων, που καλείται να αντιμετωπίσει το έμπιστο δυναμικό του Οργανισμού
- β) Στη δημιουργία της κατάλληλης υποδομής για την περιγραφή των αρμοδιοτήτων μιας συγκεκριμένης θέσης εργασίας, απαραίτητο για την εκπαίδευση νέων υπαλλήλων.

## Γ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΑ

### Οργάνωση Αρχείων

Το πρόβλημα της οργάνωσης των Αρχείων, ιδιαίτερα του Κλάδου Συντάξεων, επιβάλλεται λόγω της οξύτητας που παρουσιάζει, να αντιμετωπισθεί άμεσα, με την παρακάτω διαδικασία: Εκκαθάριση από τα στοιχεία που δεν είναι αναγκαία, ταξινόμηση, αρχειοθέτηση και τέλος καθιέρωση κανόνων για την ενημέρωση και γενικώς τη λειτουργία τους.

Η σύγχρονη τεχνική σήμερα, δίνει μια σειρά από εναλλακτικές λύσεις για την σωστή οργάνωση των αρχείων, μέσα στα πλαίσια ενός αυτοματοποιημένου συστήματος που καταργεί τα χειρόγραφα αρχεία. Ενδεικτικώς αναφέρουμε :

- Την καταγραφή των στοιχείων τους σε μαγνητικά μέσα, αναγνώσιμα από ένα Η/Υ, την μικροφωτογράφιση όλων των αναγκαίων ενδείξεων και τη χρησιμοποίηση της μεθόδου του C.O.M. (COMPUTER OUTPUT MICROFILMS).
- Την καταγραφή των στοιχείων τους σε μικροφίτσες (τζάκετς) και την εμφάνισή τους ανά πάσα στιγμή, σε ειδική οθόνη.

Η ανάθεση της Διαχ/σης των αρχείων σε εξειδικευμένο προσωπικό και η συστέγασή τους με τις αρμόδιες υπηρεσίες, έχει επισημανθεί σχεδόν από όλο το προσωπικό, που εκτιμά ότι η έλλειψη εξειδικευμένων αρχειοθετών, δημιουργεί μία σημαντική καθυστέρηση στην διεκπεραίωση των υποθέσεων.

Η Ο.Ε προτείνει τη δημιουργία ενός ξεχωριστού οργάνου, με τεχνικούς και εκπροσώπους των κλάδων, που έχουν οξύτερο πρόβλημα, με κύριο στόχο την λεπτομερή αποτύπωση των δυσλειτουργιών, των όγκων και του ενδεδειγμένου τρόπου αντιμετώπισης, στα πλαίσια μιας εναλλακτικής λύσης, που περιγράψαμε παραπάνω.

Ευνόητο είναι ότι η λύση που θα προτείνει το παραπάνω Όργανο θα πρέπει να περιέχει: Τον αναγκαίο εξοπλισμό - την μεθοδολογία της εργασίας για την υλοποίηση της ένταξης- το κόστος για την προμήθεια του υλικού.

### Έντυπα

Στις επί μέρους επισημάνσεις των κλύδων αναφορικά με τα έντυπα, γίνεται σαφής

διαχωρισμός των εντύπων που εξυπηρετούν τις σχέσεις του Οργανισμού με το συναλλασσόμενο κοινό και των εντύπων που ρυθμίζουν εσωτερικές σχέσεις των υπηρεσιακών μονάδων. Αυτά που είναι σχεδιασμένα για την κάλυψη εσωτερικών αναγκών κρίνονται ικανοποιητικά, απεναντίας προς τα έντυπα, που ρυθμίζουν εξωτερικές σχέσεις.

Υπηρεσιακό όργανο αρμόδιο στα θέματα εντύπων, πράγμα που επισημαίνεται και προηγούμενα, είναι μια σωστά στελεχωμένη Υπηρεσία Οργάνωσης, που αναλύει και βελτιώνει διαδικασίες και γενικά έχει μια συνολική εποπτεία στις δραστηριότητες του Οργανισμού. Αυτό δίνει μια πραγματική δυνατότητα για:

- Τη σωστή αξιολόγηση των εντύπων, ανάλογα με τις ανάγκες που καλούνται να καλύψουν
- Το περιορισμό των επικαλύψεων μεταξύ των εντύπων
- Την υπεύθυνη διαχείρισή τους ανάλογα με τις υπηρεσιακές ανάγκες

Στο ενδιαφέρον διάστημα, μέχρι τη σύσταση μιας τέτοιας Υπηρεσίας η Ο.Ε προτείνει, την καταγραφή από τους αρμόδιους Κλάδους του έντυπου υλικού που διακινούν και τη σύσταση μιας ομάδας εργασίας που θα έχει σαν αντικείμενο, τη διερεύνηση της σκοπιμότητας κάθε εντύπου και το βαθμό εξυπηρέτησης που προσφέρει, στις σχέσεις του Οργανισμού με το ευρύτερο περιβάλλον.

#### Εξουσιοδοτημένες υπογραφές

Ένα από τα βασικά λειτουργικά προβλήματα που αντιμετωπίζει σήμερα ο Οργανισμός, είναι η συσσώρευση όλων των υπηρεσιακών ενεργειών για έλεγχο (έγγραφα, πρωτογενή παρ/κά) στην ψηλότερη Διοικητική βαθμίδα (Κλαδάρχες, Προϊστάμενοι Υπηρεσιών).

Αυτό προκαλεί μια αδικαιολόγητη καθυστέρηση στη διεξαγωγή των εργασιών. Επίπρόσθετα πρέπει να ληφθεί υπόψη, ότι ένα μεγάλο μέρος από τις ενέργειες αυτές, καλύπτουν καθαρά θέματα ρουτίνας, χωρίς να δεσμεύουν οικονομικά τον Οργανισμό. Η Ο.Ε πιστεύει ότι μια κάθετη αποσυμφόρηση του ελέγχου στα Τμήματα ή ακόμα στα Γραφεία, θα βελτιώσει λειτουργικά το Διοικητικό μηχανισμό, αλλά και θα αυξήσει το διαθέσιμο χρόνο της υπηρεσιακής ηγεσίας, για την αντιμετώπιση πιο ορθολογικά, θεμάτων που έχουν σχέση με την προώθηση των εργασιών του Οργανισμού.

Τελειώνοντας τονίζουμε ότι οι εισηγήσεις της ομάδας εργασίας, στο σκέλος των λειτουργικών θεμάτων του Οργανισμού, θα πρέπει να εκληφθούν σαν γενικές κατευθύνσεις, που θίγουν συνολικά προβλήματα.

Τα λειτουργικά προβλήματα που αφορούν διακεκριμένα κάθε Κλάδο ή Υπηρεσία, θίγονται σε μια πιο αναλυτική βάση, στις συνοπτικές παραθέσεις των κυριότερων προτάσεων και μπορεί να αποτελέσουν αντικείμενο έρευνας, για κάθε ξεχωριστή υπηρεσιακή μονάδα.

#### Δ' ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ - ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΗΣΗ

##### ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗ

Με τον όρο αυτό εννοούμε το σύστημα που διαθέτει σήμερα ο ΟΓΑ για πληροφόρηση των ενδιαφερομένων, τόσο στην πορεία των υποθέσεών τους, όσο και σε γενικά θέματα.

Η πληροφόρηση του κοινού, όπως γίνεται σήμερα, απασχολεί ένα μεγάλο μέρος του έμψυχου δυναμικού του Οργανισμού και σε πολλές περιπτώσεις δεν κρίνεται ικανοποιητική, αν λάβει κανείς υπόψη την σύμπτωση απόψεων που εκφράστηκαν από το προσωπικό στην ειδική ερώτηση που έθετε το ερωτηματολόγιο.



Σαν κύρια μειονεκτήματα μπορούμε να αναφέρουμε:

- Την έλλειψη συγκεκριμένου χώρου που θα μπορεί να απειθύνεται ένας συναλασσόμενος, για διευκρινίσεις στην παροχή ενός θέματός του.
- Την αντιμετώπιση των συναλασσαμένων με ένα σύστημα δομημένο στις αρχές της χειρόγραφης καταχώρησης στοιχείων, πράγμα που δημιουργεί σημαντικές καθυστερήσεις στην παροχή μιας πληροφορίας.
- Την έλλειψη σύγχρονης τεχνικής αντίληψης, που να βασίζεται σε ένα ηλεκτρονικό σύστημα πληροφόρησης με πλήρη αυτοματοποίηση.

Η ομάδα εργασίας προτείνει την εισαγωγή της αρχής της αυτοματοποιημένης καταχώρησης και αναζήτησης των πληροφοριών, που κρίνονται αναγκαίες για κάθε συγκεκριμένη περίπτωση και τη δημιουργία ειδικής Υπηρεσίας πληροφόρησης του κοινού, στελεχואμένης με έμπειρους υπαλλήλους, που θα εργάζονται σε πλήρες ωράριο.

Η Υπηρεσία αυτή θα είναι πλαισιωμένη με σύγχρονες τερματικές μονάδες, με απευθείας σύνδεση (ON-LINE) με ένα μαγνητικό Αρχείο στοιχείων.

Η πληροφόρηση θα βασίζεται:

- Στη παρακολούθηση των αναγκών ενεργειών, στα διάφορα στάδια επεξεργασίας, που έχουν γίνει για το συγκεκριμένο αίτημα, μέχρι την έκδοση της τελικής απόφασης.
- Στη κωδικοποίηση της νομοθεσίας μέσα στα πλαίσια μιας Τράπεζας Πληροφοριών, που θα στηρίζεται σε ένα μηχανογραφημένο σύστημα π.χ. VIDEOTEX. Στην Τράπεζα αυτή θα μπορούν να έχουν πρόσβαση, εκτός βέβαια από τους υπαλλήλους των Κλάδων και άλλοι συνεργαζόμενοι φορείς με τον ΟΓΑ, όπως π.χ. Ανταποκριτές, Νομαρχίες κλπ., επίσης η Υπηρεσία Πληροφόρησης, για γενικότερα θέματα κανονισμού δικαιολογητικών κλπ.
- Στη δημιουργία βάσεων πληροφοριών, από στοιχεία που προτίθεται να τηρήσει το Κ.Η.Υ.Κ.Υ όπως π.χ. Μητρώο ασφαλισμένων, στην οποία θα μπορούν να έχουν πρόσβαση, οι ενδιαφερόμενοι υπηρεσιακοί παράγοντες του ΟΓΑ, είτε αυτοί ανήκουν στους Κλάδους ή στην Υπηρεσία Πληροφόρησης.

Για τις δύο πρώτες περιπτώσεις η ανάπτυξη των συστημάτων μπορεί να πραγματοποιηθεί με μηχανογραφικό εξοπλισμό του Οργανισμού, ανεξάρτητα από το ΚΗΥΚΥ, για την τρίτη κρίνεται αναγκαία η συνεργασία με το ΚΗΥΚΥ.

Για την υλοποίηση των παραπάνω στόχων η ομάδα εργασίας εισηγείται:

- Την ανάθεση σε ειδικές επιτροπές α) της μελέτης για τη σχεδίαση του συστήματος του Ηλεκτρονικού Πρωτοκόλλου (αναγκαία πληροφόρηση, τεχνολογικός εξοπλισμός, αναγκαία πακέττα προγραμμάτων κλπ). β) της έρευνας για την επιλογή του καλύτερου συστήματος μηχανογραφικής καταγραφής στοιχείων, που δοθούν την νομοθεσία που διέπει τις δραστηριότητες του ΟΓΑ, ειδικά για τους συναλασσόμενους. γ) Τις αναγκαίες μελλοντικές διαπραγματεύσεις με το ΚΗΥΚΥ, για τη μεθόδευση του τρόπου δημιουργίας βάσεων πληροφοριών, για τις ευρύτερες κοινωνικές ανάγκες του Υπουργείου Υγείας και Πρόνοιας.

#### Ε' ΜΗΧΑΝΟΓΡΑΦΗΣΗ

Γενική είναι η αντίληψη ότι η μηχανογραφική υποστήριξη των εργασιών του ΟΓΑ δεν είναι ικανοποιητική. Θεωρείται μάλιστα βέβαιο ότι πολλά από τα προβλήματα που υπάρχουν, θα περιοριστούν αν η Μηχανογραφική υποστήριξη φθάσει σε ικανοποιητικό επίπεδο.



Κύριο πρόβλημα για την περιορισμένη αυτή υποστήριξη είναι, η προσφεραμένη σήμερα παροχή μηχανογραφικών υπηρεσιών από το ΚΗΥΚΥ, που καλύπτει το 90% της μηχανογραφικής επεξεργασίας στοιχείων.

Σαν κύρια μειονεκτήματα της παροχής των υπηρεσιών του ΚΗΥΚΥ μπορούμε να αναφέρουμε:

- Στασιμότητα στην ένταξη νέων εργασιών
- Δυσχέρεια στις τροποποιήσεις των εφαρμογών
- Υψηλός χρόνος έκδοσης αποτελεσμάτων, από τα πρωτογενή στοιχεία που τίθενται στη διάθεση του ΚΗΥΚΥ
- Περιορισμένη δυνατότητα λήψης μιας άμεσης πληροφορίας, που οφείλεται βασικά στην ξεπερασμένη φιλοσοφία του μηχ/κού συστήματος που εφαρμόζει το ΚΗΥΚΥ (BATCH SYSTEM)
- Ψηλό κόστος εξυπηρέτησης
- Κινδύνους λαθών, διπλών πληρωμών, παραλείψεων, αδυναμία εντοπίσεως διαφορών κλπ

Σήμερα η μορφή του πληροφοριακού συστήματος μιας οικονομικής μονάδας, αντανakλά τη διοικητική και οργανωτική της δομή. Μια επιχείρηση που έχει συγκεντρωτική βάση, έχει διαφορετική πληροφοριακή δομή από μια αποκεντρωμένη. Επίσης θα πρέπει να τονισθεί ότι, επειδή η επιρροή της δομής ενός συστήματος πληροφοριών είναι μεγάλη, ο σχεδιασμός ενός καταμερισμένου συστήματος πληροφοριών, μπορεί να αποτελέσει τη βάση για την υλοποίηση μιας διοικητικής αποκέντρωσης που είναι στους στόχους της Διοίκησης του ΟΓΑ.

Αξιολογώντας από τη μια μεριά τους παραπάνω στόχους και ιδιαίτερα την εναρμόνιση με την επιθυμία για μια ουσιαστική αποκέντρωση του Οργανισμού, που εκτός από τη Διοίκηση, την έχει εκφράσει και μια μεγάλη μερίδα του προσωπικού, αλλά και υιοθετώντας τη σύγχρονη αντίληψη που επικρατεί στην Οργάνωση συστημάτων πληροφοριών, πιστεύουμε ότι ο ΟΓΑ θα πρέπει να εφαρμόσει στην επεξεργασία των πληροφοριών του, ένα σύστημα βασισμένο στις αρχές της καταμερισμένης επεξεργασίας (DISTRIBUTED PROCESSING SYSTEM).

Η δομή του μηχ/κού εξοπλισμού που θα στηρίζει το νέο σύστημα πληροφοριών, βασικά συναρτάται από την επιθυμητή έκταση της αποκέντρωσης αρμοδιοτήτων, που θα δοθεί στις περιφερειακές μονάδες.

Η ομάδα εργασίας προτείνει τις παρακάτω φάσεις, για την εναρμόνιση του πληροφοριακού συστήματος του Οργανισμού, μέσα στα πλαίσια που χαράζει το 3ετές πρόγραμμα μηχανογραφικής ανάπτυξης.

#### ΦΑΣΗ 1.

α) Διεύρυνση των δυνατοτήτων και εφαρμογών, που επεξεργάζεται σήμερα ο Ηλεκτρονικός Υπολογιστής, που πρόσφατα αποκτήθηκε από τον ΟΓΑ.

Σαν τέτοιες εφαρμογές ενδεικτικά αναφέρουμε: Μισθοδοσία προσωπικού, Διοικητικά στοιχεία προσωπικού, Νοσήλεια εξωτερικού, εκκαθαρίσεις οδοιπορικών, ένταξη αποθηκών κλπ.

β) Μελέτη δυνατοτήτων χρησιμοποίησης μικρουπολογιστών σε ορισμένες εξειδικευμένες εφαρμογές (ΙΓ', ΙΑ', Στατιστική Υπηρεσία).

#### ΦΑΣΗ 2.

Δημιουργία της κατάλληλης μηχ/κής υποδομής, για την επεξεργασία στοιχείων που καλύπτουν ανάγκες των Γεωτεχνικών Γραφείων.

Σαν τέτοιες ανάγκες αναφέρουμε: Την παρακολούθηση της πορείας των εκτιμήσεων

(αναγγελίες ζημίας, τιμές αγροτικών προϊόντων κλπ).

### ΦΑΣΗ 3.

Η ανάπτυξη της φάσης αυτής συνδέζεται χρονικά με την δημιουργία της κατάλληλης οργανωτικής υποδομής, για την κάλυψη των εργασιών των Υποκαταστημάτων και προβλέπει:

- Την εγκατάσταση μηχ/κού εξοπλισμού που θα στηρίξει:
  - Την τοπική επεξεργασία στοιχείων σε όλες τις μορφές δραστηριότητας του Υποκ/τος.
  - Την μεταφορά δευομένων στο Κεντρικό Σύστημα, που είναι απαραίτητα για τη στήριξη ενός ολοκληρωμένου συστήματος πληροφοριών στη Διοίκηση (M.I.S).

Για το ενδιάμεσο χρονικό διάστημα, μέχρι την ολοκλήρωση της 3ης φάσης, θα πρέπει να καταβληθεί προσπάθεια για την βελτίωση, όσο αυτό είναι εφικτό, της Μηχανογραφικής υποστήριξης που παρέχει στον Οργανισμό το ΚΗΥΚΥ.

Ιδιαίτερα τέτοιες βελτιώσεις μπορεί να πραγματοποιηθούν:

- Με αναπρογραμματισμό των εφαρμογών, ιδιαίτερα αυτών που χαρακτηρίζονται σαν μεγάλες (παροχές, αποζημιώσεις κλπ).
- Με τον περιορισμό του χρόνου επεξεργασίας των στοιχείων.

### ΣΤ΄ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ- ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗ

Η έλλειψη ενός υπεύθυνου οργάνου, όπως επισημάνθηκε και προηγούμενα, που θα έχει τη συνολική ευθύνη της κατάρτισης εκπαιδευτικών προγραμμάτων, ανάλογα με τις ανάγκες του προσωπικού, έχει σε ένα μεγάλο βαθμό συντελέσει στη καθολική άπαιξη του προσωπικού, ότι η εκπαίδευση και ιδιαίτερα η επιμόρφωση βρίσκονται σήμερα σε πολύ χαμηλά επίπεδα.

Αξιολογώντας σήμερα τις ανάγκες του προσωπικού, μέσα στα πλαίσια μιας ευρύτερης αντίληψης, για τη μορφή κάποιας ουσιαστικής εκπαίδευσης στο χώρο της Δημοσίας Διοίκησης, αναφέρουμε παρακάτω τρεις διαφορετικές ενότητες θεμάτων, που θα πρέπει άμεσα να αντιμετωπισθούν με σύγχρονα εκπαιδευτικά προγράμματα, από στελέχη του ΟΓΑ ή ακόμη από το εξωτερικό περιβάλλον.

- Ενημέρωση σε γενικά θέματα του Οργανισμού όπως Οργανόγραμμα, αρμοδιότητες Κλάδων, διαδικασίες, προδιαγραφές θέσεων και αρμοδιοτήτων.
- Επιμόρφωση σε ευρύτερα θέματα όπως θέματα Διοίκησης Οργάνωσης, Κωστολόγησης, Γεωργοοικονομικά θέματα, σύγχρονης τεχνολογίας Υπολογιστών, Μηχανών γραφείου, Ασφαλιστικό Δίκαιο, Κοινωνικό Δίκαιο κλπ.
- Επιμόρφωση των συνεργαζομένων με τον ΟΓΑ περιφερειακών οργάνων και ιδιαίτερα των ανταποκριτών.

Καταλήγοντας τονίζουμε τα εξής, για την αξιοποίηση και στελέχωση του προσωπικού: Απ' όλες ανεξαρτήτως τις υπηρεσιακές μονάδες εκφράζεται η ανάγκη πρόσληψης προσωπικού, λόγω της αύξησης των εργασιών του Οργανισμού, ιδιαίτερα τα τελευταία χρόνια.

Οι ανάγκες αυτές άλλοτε είναι θεμελιωμένες και άλλοτε όχι, χωρίς κανείς να μπορεί να το υποστηρίξει απόλυτα, αφού οι προτάσεις δεν συνοδεύονται από μια συστηματική επιμέτρηση εργασίας, που θα παρουσίαζε την πραγματική διάσταση του προβλήματος.

Βέβαιο πάντως είναι:

- Μία ανακατανομή του προσωπικού θα άφηνε περιθώρια πιο ουσιαστικής αξιοποίησής

του, ανάλογα με την εμπειρία και τις σπουδές κάθε υπαλλήλου.

- Κρίνεται τελείως απαραίτητη η παιδείωση των Υπηρεσιών του ΟΓΑ, με ορισμένες σύγχρονες επιστημονικές εξειδικεύσεις (Φαρμακευτική-Μηχανογράφηση- Οικονομικές Υπηρεσίες, Ασφάλιση Γεωργικής Παραγωγής) καθώς και με εξειδικευμένο τεχνικό προσωπικό (αρχιθέτες, χειριστές μηχανημάτων).
- Για την αύξηση της παραγωγικότητας του Οργανισμού, επιβάλλεται η καθιέρωση της αρχής της προγραμματισμένης μετακίνησης του έμψυχου υλικού, μετά από ορισμένο χρόνο απασχόλησης, σε μια υπηρεσιακή μονάδα, με στόχο την πιο ολοκληρωμένη ενημέρωση στα διάφορα αντικείμενα εργασίας.
- Είναι αναγκαίο να γίνει αναθεώρηση του Κανονισμού του προσωπικού βασισμένη στη σύγχρονη πραγματικότητα και στις ανάγκες του προσωπικού όπως έχουν απεικονιστεί στις σελίδες 21 (Α3 1ε) και 50 (Β3 1α22) , καθώς και του Κανονισμού Διαρθρώσεως των Υπηρεσιών του Οργανισμού.
- Η καθιέρωση του θεατού των Συνελεύσεων κατά Κλάδο θα συντελούσε εκτός των άλλων και στην επίλυση προβλημάτων αξιοποίησης του προσωπικού.