

ΕΞΥΓΙΑΝΣΗ ΤΗΣ ΕΥΔΑΠ

ΠΡΩΤΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΞΥΓΙΑΝΣΗΣ ΓΙΑ ΤΟ ΤΡΙΜΗΝΟ

1/1/1987-31/3/1987

1. ΣΥΝΤΟΜΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Η Επιτροπή συνήλθε ήδη από το τέλος Δεκεμβρίου και καθόρισε το συνημμένο κείμενο εξειδίκευσης των στόχων.

Στις αρχές Ιανουαρίου συναντήθηκε με τη Διοίκηση της ΕΥΔΑΠ γιά ανταλλαγή απόψεων, καταμερισμό και συντονισμό των ενεργειών.

Διευκρινίσθηκε ότι, σύμφωνα και με τις κυβερνητικές εντολές, η ΕΥΔΑΠ πρέπει να δραστηριοποιηθεί γιά την άμεση υλοποίηση των στόχων στα σημεία που η μελέτη έχει ολοκληρωθεί, αλλά κυρίως γιά την ολοκλήρωση των προτάσεων του στα υπόλοιπα σημεία καθώς και στον καθορισμό χρονοδιαγράμματος γιά την υλοποίησή τους.

Περί το τέλος Φεβρουαρίου δόθηκαν στην Επιτροπή ενδεικτικές προτάσεις της ΕΥΔΑΠ γιά ορισμένους από τους εξειδικευμένους στόχους.

Στην ανταλλαγή απόψεων που επακολούθησε μεταξύ της Επιτροπής και της Διοίκησης της ΕΥΔΑΠ αποφασίσθηκε ότι οι προτάσεις της Εταιρείας θα πρέπει να γίνουν πληρέστερες και λεπτομερέστερες και περισσότερες σύμφωνες με το πνεύμα της προσπάθειας εξυγίανσης.

Τέλος η ΕΥΔΑΠ υπέβαλε στην Επιτροπή το συνημμένο Πρόγραμμα Εξυγίανσης την 9/4/1987.

2. ΓΕΝΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Η Επιτροπή είναι δεσμευμένη να υποβάλει έκθεση γιά

την πορεία υλοποίησης της εξυγίανσης της ΕΥΔΑΠ μέχρι 31/3/1987. Κατά συνέπεια δεν είχε τον χρόνο να κάνει λεπτομερείς διευκρινιστικές συζητήσεις για τα διάφορα σημεία του προγράμματος, πράγμα που, φυσικά, σκοπεύει να κάνει στη συνέχεια.

Προς το παρόν υποβάλλει το συνημμένο πρόγραμμα εξυγίανσης της ΕΥΔΑΠ με ορισμένες γενικές μόνον και ενδεικτικές παρατηρήσεις.

Κατ' αρχήν το πρόγραμμα εξυγίανσης, παρόλο που σε πολλά σημεία δεν παρέχει συγκεκριμένες προτάσεις καθώς και σαφή χρονοδιαγράμματα υλοποίησης δείχνει ότι η ριζική προσπάθεια εξυγίανσης - πέρα δηλαδή από την φυσιολογική και συνεχή προσπάθεια της Διοίκησης αρχίζει να αποκτάει κάποιες βάσεις στην εταιρεία.

Για την παρουσίαση του προγράμματος έγινε μιά αρκετά σημαντική προσπάθεια, ιδίως στον τομέα των υπολογισμών και της εξέλιξης των βασικών οικονομικών μεγεθών της εταιρείας για την επόμενη πενταετία με βάση ορισμένες εναλλακτικές λύσεις.

Δίνεται λοιπόν περισσότερο βάρος στην παρουσίαση και οριοθέτηση των προβλημάτων της εταιρείας (που είχαν άλλωστε εντοπισθεί και στην αρχική έκθεση εξυγίανσης που είχε υποβληθεί στο ΚΥΣΥΜ), παρά σε συγκεκριμένα μέτρα βελτίωσης και εξυγίανσης που είναι και ο κύριος στόχος της τωρινής προσπάθειας.

Η εξήγηση για τον παραπάνω τρόπο παρουσίασης της εξυγίανσης είναι ότι η ΕΥΔΑΠ θέλει να ευαισθητοποιήσει τα αρμόδια Υπουργεία στο ότι τα σημαντικότερα προβλήματα της είναι πέρα από τη δικαιοδοσία και τις αρμοδιότητές της και απαιτούν την χάραξη μιάς γενικότερης μεσοπρόθεσμης Κυβερνητικής πολιτικής για την επίλυσή τους.

Η άποψη της Επιτροπής είναι περιληπτικά η εξής :

Η Διοίκηση της ΕΥΔΑΠ έχει την υποχρέωση στα πλαίσια της εξυγίανσης να εντείνει τις προσπάθειές της για την βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας με στόχο την αύξηση της παραγωγικότητας, τη μείωση των εξόδων καθώς και κάποια αύξηση των εσόδων. Τέτοια δυνατότητα υπάρχει και εφόσον ολοκληρωθεί σωστά η προσπάθεια θα οδηγήσει σε κάποια βελτίωση του οικονομικού αποτελέσματος της εταιρείας.

Η αναμενόμενη βελτίωση δείχνει φυσικά μικρή για να μπορέσει να καλύψει από μόνη της το τεράστιο χρηματοοικονομικό πρόβλημα της εταιρείας.

Στο σημείο αυτό χρειάζεται η χάραξη μιάς μεσοπρόθεσμης κυβερνητικής πολιτικής που θα περιλαμβάνει ένα πλέγμα μέτρων για την ρύθμιση των χρεών, τιμολογιακές αναπροσαρμογές, κάλυψη των επενδυτικών δαπανών από τους ενδιαφερόμενους φορείς καθώς και ενδεχόμενη νέα νομοθετική ρύθμιση ορισμένων εργασιακών θεμάτων.

Οι παρακάτω ενδεικτικοί αριθμοί για το ετήσιο ύψος ορισμένων βασικών μεγεθών της εταιρείας δείχνουν τη διάσταση του προβλήματος :

Σύνολο δαπανών εκμετάλλευσης	:	11.500 εκ. δρχ. περίπου
Επενδύσεις	:	2.000 εκ. δρχ. περίπου
Έσοδα	:	13.000 εκ. δρχ. περίπου
Χρηματοοικονομικά	:	14.000 εκ. δρχ. περίπου

Τα κυριότερα λοιπόν προβλήματα της εταιρείας είναι τα εξής :

- a) Η ανάγκη δημιουργίας επαρκών εσόδων για την κάλυψη των χρηματοοικονομικών εξόδων της εταιρείας, παράλληλα

φυσικά με τη μείωση των δαπανών καθώς και ενδεχόμενες ρυθμίσεις των χρεών.

- β) Η κάλυψη των επενδυτικών δαπανών για έργα επέκτασης του δικτύου σε νέες περιοχές ή για έργα μη αποδοτικά όπως αντιπλημμυρική προστασία κλπ.
- γ) Η νομοθετική ρύθμιση ορισμένων εργασιακών θεμάτων, δεδομένου ότι η εταιρεία που είναι εντάσεως εργασίας, αναγκάζεται συχνά να οδηγείται σε δυσλειτουργίες και παροχές από την αναγκαστική εφαρμογή ορισμένων χαρακτηριστικών διατάξεων της υπάρχουσας νομοθεσίας.

Γιά τα παραπάνω σημεία η Επιτροπή σκοπεύει μετά από διευκρινιστικές συζητήσεις με την ΕΥΔΑΠ να υποβάλει τεκμηριωμένες προτάσεις και παρατηρήσεις προς τα αρμόδια Υπουργεία.

Από την άλλη πλευρά η εταιρεία θα πρέπει με εντατικοποίηση της προσπάθειας, συνέπεια και επιμονή να οριστικοποιήσει και προωθήσει τα αναγκαία ριζικά μέτρα για την βελτίωση της οργάνωσης και λειτουργίας της.

3. ΕΙΔΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Στη συνέχεια παραθέτουμε ορισμένες σύντομες ενδεικτικές παρατηρήσεις στο πρόγραμμα εξυγίανσης που υπέβαλε η ΕΥΔΑΠ :

α) Διαμόρφωση "λιτού" οργανογράμματος

Το οργανόγραμμα έχει καθοριστικό ρόλο για την αποτελεσματική οργάνωση και λειτουργία της επιχείρησης καθώς και για τη σωστή πολιτική προσλήψεων.

Η Επιτροπή πήρε κάποιο σχέδιο αλλά δεν πρόφτασε να κάνει λεπτομερειακές συζητήσεις για να εκτιμήσει πόσο υλοποι-

ούνται όσα ζητούνται στην εξειδίκευση των στόχων, καθώς και προθέσεις της ΕΥΔΑΠ για συγχώνευση μονάδων, καλύτερη χρησιμοποίηση του προσωπικού κλπ.

Επισημαίνεται πάντως με έμφαση ότι θα πρέπει το νέο οργανόγραμμα να διαμορφώνει μιά νέα σωστή δομή της εταιρείας και όχι απλώς να "αποτυπώσει" την υπάρχουσα, όπως συμβαίνει συχνά σε ανάλογες περιπτώσεις.

β) Επιχειρησιακός σχεδιασμός, κέντρα κόστους κλπ.

Σύμφωνα με το πρόγραμμα, τα θέματα αυτά αφήνονται να ρυθμισθούν με την ολοκλήρωση της μηχανοργάνωσης.

θα πρέπει να παρατηρηθεί ότι για την υλοποίηση των παραπάνω θεμάτων απαιτείται, εκτός από την μηχανοργάνωση, σημαντικά και συστηματική προσπάθεια στην οργανωτική δομή, την πρόσληψη ή εκπαίδευση προσωπικού κλπ.

γ) Αυτοματισμός αντλιοστασίων

Η ιδέα είναι κατ'αρχήν σωστή. Χρειάζεται χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης της μελέτης και υλοποίησης της επένδυσης.

δ) Υδρομετρητές

Η προσπάθεια που γίνεται στα θέματα των υδρομετρητών (εγχώρια κατασκευή, μείωση τιμής, αντικατάσταση των χαλασμένων μετρητών κλπ) είναι πάρα πολύ θετική.

θα ήταν καλό να υπάρξει ένα συστηματικό πρόγραμμα αλλαγής των υδρομετρητών και χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσης της σχετικής προσπάθειας.

ε) Δαπάνες προσωπικού

Η ΕΥΔΑΠ έχει ένα σημαντικό πρόβλημα πλεονάζοντος προσωπικού καθώς και προσωπικού πάνω από 50 ετών, δηλαδή "γηρασμένου" ιδίως όταν πρόκειται για χειρονακτικές εργασίες.

Κανονικά προβλέπεται στην επόμενη πενταετία να φεύγουν, χωρίς να αντικαθίστανται, περίπου 200 άτομα το χρόνο. Αυτό θα φέρει μιά μικρή μείωση των δαπανών.

Μιά εναλλακτική σκέψη για πρόωγη συνταξιοδότηση 800 ή 1600 ατόμων, δεν βρίσκει κατ'αρχήν σύμφωνη την Επιτροπή δεδομένου ότι θα μειώσει μεν τις δαπάνες της ΕΥΔΑΠ αλλά θα αυξήσει σημαντικά τις δαπάνες του ασφαλιστικού φορέα.

στ) Επενδύσεις

Η ΕΥΔΑΠ έχει δεσμευθεί να εκτελέσει την επόμενη πενταετία ένα σχετικά περιορισμένο πρόγραμμα επενδύσεων ύψους 2 έως 2,5 δισ. δρχ. το χρόνο.

Παρόλο που ζητήθηκε από την Επιτροπή, δεν δόθηκε ακόμη ένας κατάλογος των σημαντικότερων έργων που προβλέπονται να εκτελεσθούν καθώς και χρονοδιάγραμμα εκτέλεσής τους.

ζ) Οφειλές των ΟΤΑ προς ΕΥΔΑΠ

Πολλοί Δήμοι της Αττικής οφείλουν στην ΕΥΔΑΠ το θεσμοθετημένο ποσοστό 22% της δαπάνης για νέα έργα αποχέτευσης καθώς και την πληρωμή του νερού που παίρνουν από την ΕΥΔΑΠ και μεταπωλούν στους δημότες τους.

Τα θέματα αυτά (ιδίως το 22%) είναι κάπως πολύπλοκα, έχουν μιά έντονη πολιτική διάσταση, και όπως φάνηκε σε σύσκεψη με εκπροσώπους των Υπουργείων Εσωτερικών

και Οικονομικών δεν υπάρχει εφικτή λύση, με την υπάρχουσα νομοθεσία και πρακτική.

Η Επιτροπή θα συζητήσει το θέμα και σύντομα θα είναι σε θέση, αφού εξετάσει λεπτομερειακά τις προτάσεις που υπάρχουν, να υποβάλει τις παρατηρήσεις της.

4. ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Όπως ήδη αναφέρθηκε, η προσπάθεια υλοποίησης της εξυγίανσης δεν έδωσε ίσως εντυπωσιακά αποτελέσματα, κατά το πρώτο τρίμηνο, αλλά πάντως δείχνει ότι αρχίζει να αποκτά κάποιες βάσεις στην εταιρεία.

Με βάση λοιπόν τις εμπειρίες που αποκτήθηκαν κατά το πρώτο τρίμηνο παρακολούθησης της εξυγίανσης, η Επιτροπή υποβάλλει τις παρακάτω ενδεικτικές προτάσεις για τον συντονισμό των ενεργειών καθώς και για την καλύτερη μεθόδευση και πρόωθηση των εργασιών στη συνέχεια.

Συγκεκριμένα προτείνονται :

- α) Για την ΕΥΔΑΠ : Να προχωρήσει στη σύσταση μίας ολιγομελούς "εσωτερικής Επιτροπής προώθησης της εξυγίανσης" αποτελούμενης από ανώτερα στελέχη από διάφορους τομείς των δραστηριοτήτων της Εταιρείας.

Η εσωτερική αυτή Επιτροπή :

- θα οριστικοποιεί τις προτάσεις της εταιρείας
- θα παρακολουθεί την αυστηρή τήρηση των χρονοδιαγραμμάτων
- θα αποτελεί αξιόπιστο συνομιλητή της Επιτροπής παρακολούθησης έτσι ώστε να υπάρχει ταχεία και αποτελεσματική ανταλλαγή απόψεων, διευκρινίσεις και καλύτερος έλεγχος της πορείας της εξυγίανσης.

- β) Γιά τα αρμόδια Υπουργεία : Θα πρέπει οι αρμόδιες υπηρεσίες αλλά και οι ηγεσίες των Υπουργείων να μελετήσουν (με τη βοήθεια και της Επιτροπής) τις υπάρχουσες προτάσεις της ΕΥΔΑΠ για να δημιουργηθεί η απαιτούμενη μεσοπρόθεσμη κυβερνητική πολιτική για θέματα όπως τα τιμολόγια ή η χρηματοδότηση των νέων έργων, που ξεφεύγουν από την άμεση αρμοδιότητα της ΕΥΔΑΠ.

θα ήταν επίσης σκόπιμο να γίνει μία κοινή σύσκεψη των αρμοδίων Υπουργών και της ηγεσίας της ΕΥΔΑΠ όπου να τονισθεί η αναγκαιότητα της συνέχισης και της εντατικοποίησης της προσπάθειας εξυγίανσης και να δοθούν ορισμένες πιο συγκεκριμένες κατευθύνσεις.

- γ) Γιά την Επιτροπή : Η Επιτροπή θα συνεχίσει το έργο της για τη διευκρίνιση σημείων των επί μέρους προτάσεων της ΕΥΔΑΠ και την συγκεκριμενοποίηση των απόψεών της στα διάφορα θέματα.

Τέλος η Επιτροπή προτίθεται να υποβάλλει επί μέρους εκθέσεις για ορισμένα θέματα (κυρίως εκείνα στα οποία απαιτείται Κυβερνητική απόφαση) μόλις θα ολοκληρώνει την επεξεργασία τους και πριν από το τέλος του επόμενου τριμήνου.

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Γ. ΓΚΕΪΒΕΛΗΣ
Σ. ΑΝΔΡΙΚΟΣ
Β. ΒΑΣΙΛΟΠΟΥΛΟΣ
Κ. ΠΕΤΟΥΡΗΣ