

ΣΧΕΔΟ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ & ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ
ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Αθήνα, 23 Ιανουαρίου 1987

ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΘΗΚΕ

Α.Π.: 179

ΠΡΟΣ: Όπως πίνακας αποδεικτών

ΘΕΜΑ: Θέματα κυβερνητικής πολιτικής στις ΔΕΚΟ 1987-1988.

Όπως σας έχει γίνει ήδη γνωστό με μεμονωμένα σημειώματα της Γενικής Γραμματείας ΔΕΚΟ, το Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας άρχισε το 1986 την επεξεργασία τριών θεμάτων γενικού χαρακτήρα (κοινωνικός ισολογισμός, επιχειρησιακός σχεδιασμός και σύνδεσης αμοιβής με παραγωγικότητα) τα οποία αφορούν όλες σχεδόν τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και τα οποία λόγω της πολυπλοκότητας και δυσκολίας τους απαιτούν ειδική αντιμετώπιση. Σκοπός του παρόντος γράμματος είναι να γίνει μία κάπως εκτενέστερη αναφορά στα θέματα αυτά και, κυρίως, να τονισθεί η ανάγκη προώθησης τους απο τις Διοικήσεις των ΔΕΚΟ, γιατί αποτελούν βασικό στοιχείο της κυβερνητικής πολιτικής στο δημόσιο τομέα το 1987 και 1988.

Σε πρώτη φάση η επεξεργασία των θεμάτων αυτών γίνεται σε ένα μικρό αριθμό δημοσίων επιχειρήσεων οι οποίες έχουν επιλεγεί για διάφορους λόγους, είτε γιατί έχουν την απαραίτητη υποδομή ή και έχουν προχωρήσει από ίδια πρωτοβουλία σε κάποιον από αυτούς του τομείς, είτε γιατί λόγω του αντικειμένου των δραστηριοτήτων τους η επίλυση αυτών των θεμάτων είναι ιδιαίτερα σημαντική.

Συγκεκριμένα για τα τρία θέματα:

1. Κοινωνικός Ισολογισμός.

Η άσκηση κοινωνικής ή αναπτυξιακής πολιτικής μέσω των ΔΕΚΟ χωρίς αποτίμηση του κόστους και των επιπτώσεων της καθώς και παροχή προνομίων στις ΔΕΚΟ λόγω του δημόσιου χαρακτήρα τους, δημιουργούν μια σειρά από προβλήματα, τόσο στις ΔΕΚΟ αυτές καθαυτές, όσο και στη λειτουργία του κράτους γενικότερα. Δημιουργείται ασάφεια όσον αφορά την έκταση της κοινωνικής πολιτικής, το κόστος και τα αποτελέσματά της με συνέπεια την σπατάλη πόρων. Επιπλέον γίνεται σχεδόν αδύνατο να κριθεί σε τι βαθμό τα

οικονομικά αποτελέσματα είναι απόρροια καλής ή κακής διαχείρισης και κατά πόσο άσκησης κοινωνικής πολιτικής ή προνομιακών παροχών απο την πλευρά του κράτους.

Η σύνταξη κοινωνικού ισολογισμού στόχο έχει να συμβάλλει στην ορθολογικοποίηση των σχέσεων ΔΕΚΟ και κράτους, με σαφή διαχωρισμό της άσκησης κοινωνικής πολιτικής (μέσω των ΔΕΚΟ) απο τις κύριες επιχειρηματικές τους δραστηριότητες και αποτίμηση του σχετικού κόστους. Με τον κοινωνικό ισολογισμό, ο οποίος θα συντάσσεται παράλληλα και ανεξάρτητα απο τον οικονομικό ισολογισμό και τα αποτελέσματα εκμετάλλευσης, θα γίνεται καταγραφή της κοινωνικής πολιτικής και αποτίμηση του κόστους της καθώς και των πιθανών προνομίων που απολαμβάνουν οι ΔΕΚΟ λόγω του δημόσιου χαρακτήρα τους.

Στόχος της κυβέρνησης είναι να συνταχθούν κοινωνικοί ισολογισμοί για το 1986. Για να είναι όμως πιο αποτελεσματική η κρατική παρέμβαση στην άσκηση κοινωνικής πολιτικής είναι απαραίτητο οι έννοιες του κοινωνικού ισολογισμού να εφαρμοσθούν σε προϋπολογιστική βάση. Στόχος της κυβέρνησης είναι, εντός του 1987, να θεσπισθούν οι διαδικασίες ούτως ώστε να γίνει δυνατή η σύνταξη κοινωνικού προϋπολογισμού (στην οποία θα συμμετέχουν οι ΔΕΚΟ και όλοι οι εμπλεκόμενοι φορείς) για το 1988.

Το θέμα του κοινωνικού ισολογισμού & προϋπολογισμού σε πρώτη φάση αφορά τις εξής ΔΕΚΟ: ΔΕΗ, ΟΣΕ, Ο.Α, ΕΛΤΑ, ΟΑΣ, ΕΑΣ, ΗΣΑΠ, ΗΛΠΑΠ, ΟΤΕ.

2. Επιχειρησιακός σχεδιασμός.

Η αναπτυξιακή πορεία των περισσότερων ΔΕΚΟ έγινε γενικά απρογραμμάτιστα και πολλές φορές χαρακτηρίστηκε απο την αντιμετώπιση συγκυριακών αναγκών της αναπτυσσόμενης ελληνικής κοινωνίας και οικονομίας. Σήμερα - οπότε η ελληνική οικονομία έχει σχετικά αναπτυχθεί και οι ΔΕΚΟ σημαντικά μεγαλώσει και επεκταθεί - αυτό παρουσιάζει προβλήματα διότι δεν έχουν δημιουργηθεί μέσα στις επιχειρήσεις οι υποδομές (τεχνικό-επιστημονικές αλλά και διαδικασίες και μέθοδοι λειτουργίας και οργάνωσης) για να ανταποκριθούν στις αυξημένες απαιτήσεις. Ιδιαίτερα επιτακτική είναι η ανάγκη να δημιουργηθούν ή να εκσυγχρονισθούν τα συστήματα

προγραμματισμού και στρατηγικής. Αυτό παίρνει διαστάσεις επιβίωσης για τις ΔΕΚΟ οι οποίες αναπτύχθηκαν σε περιβάλλον μεγάλου προστατευτισμού το οποίο τώρα αλλάζει ριζικά.

Στόχος της κυβέρνησης είναι μέσα στο 1987 να εγκαθιδρυθούν όλες οι απαραίτητες διαδικασίες και να δημιουργηθεί η αναγκαία υποδομή ώστε οι ΔΕΚΟ να διαμορφώσουν ολοκληρωμένα ετήσια προγράμματα (τα οποία θα συνδέονται με τους προϋπολογισμούς) και θα εφαρμόζουν συστηματική και αποτελεσματική παρακολούθηση και έλεγχο της πορείας τους, σε ολόκληρη την κλίμακα των επιχειρήσεων. Με την εκπόνηση του νέου Πενταετούς Προγράμματος Οικονομικής και Κοινωνικής Ανάπτυξης (1988-1992) που έχει ήδη αρχίσει, οι ΔΕΚΟ θα εκπονήσουν (ή θα αναθεωρήσουν), σύμφωνα με την κυβερνητική πολιτική καταρχήν τα πενταετή τους προγράμματα και, όπου είναι δυνατό, προγράμματα πιο μακρόχρονης στρατηγικής φύσης.

Το θέμα του εκσυγχρονισμού των συστημάτων προγραμματισμού και στρατηγικής αφορά σε πρώτη φάση τις εξής ΔΕΚΟ: ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΟΣΕ, ΟΑΣ, ΕΑΣ, ΗΠΑΠ, ΗΣΑΠ, ΕΛΤΑ, ΕΑΒ, ΟΑ, ΕΚΟ, ΕΒΟ, ΙΚΑ, ΔΕΦΑ.

3. Σύνδεση αμοιβής με παραγωγικότητα

Το πρόβλημα της αύξησης της παραγωγικότητας στην ελληνική οικονομία (και ιδιαίτερα στον δημόσιο τομέα) είναι πρωταρχικό μέλημα της κυβερνητικής πολιτικής. Μία πτυχή της χαμηλής παραγωγικότητας των ΔΕΚΟ μπορεί να αντιμετωπισθεί με συστήματα σύνδεσης της αμοιβής με το παραγόμενο έργο. Ο θεσμός εφαρμόζεται ήδη σε ορισμένες ΔΕΚΟ (π.χ. στην ΕΚΟ), αλλά η επέκταση της εφαρμογής του παρουσιάζει ορισμένα προβλήματα που πρέπει να μελετηθούν.

Το θέμα της προεργασίας για την εισαγωγή συστημάτων σύνδεσης της αμοιβής με την παραγωγικότητα αφορά σε πρώτη φάση τις εξής ΔΕΚΟ: ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΟΣΕ, ΕΛΤΑ, ΟΑ, ΕΚΟ.

Όπως ανέφερα προηγουμένως η κυβέρνηση θεωρεί την προώθηση των τριών αυτών θεμάτων βασικό παράγοντα της πολιτικής της στις Δημόσιες Επιχειρήσεις και για τον λόγο αυτόν θα υπάρξει θεσμοθέτηση των βασικών αρχών τους με τον υπό κατάρτιση Νόμο-

Πλαίσιο για τις Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμούς. Τα υπό εξέταση θέματα σχετίζονται με τα προγράμματα εξυγίανσης που έχουν εκπονηθεί αλλά, λόγω της σπουδαιότητας, της πολυπλοκότητας και του γενικώτερου χαρακτήρα τους, κρίθηκε σκόπιμο να τύχουν, αφενός λεπτομερέστερης επεξεργασίας και, αφετέρου, ομοιόμορφης αντιμετώπισης για όλες τις ΔΕΚΟ.

Είναι προφανές ότι το κύριο βάρος της ευθύνης για την προώθηση των θεμάτων ώστε να επιτευχθούν οι κυβερνητικοί στόχοι, δεν μπορεί να φέρει άλλος παρά οι Διοικήσεις των ΔΕΚΟ οι οποίες και πρέπει να κινητοποιήσουν ή να δημιουργήσουν τις κατάλληλες υπηρεσίες και μηχανισμούς στις επιχειρήσεις. Στις ΔΕΚΟ στις οποίες βρίσκονται για υλοποίηση τα προγράμματα εξυγίανσης είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθούν και οι μηχανισμοί που έχουν δημιουργηθεί γι' αυτό το σκοπό.

Στο στάδιο της επεξεργασίας των θεμάτων που βρισκόμαστε αυτή τη στιγμή είναι απαραίτητη η στενή συνεργασία των ΔΕΚΟ με τις ειδικές ομάδες επιστημόνων που ασχολούνται αποκλειστικά με αυτά τα θέματα στη Γενική Γραμματεία ΔΕΚΟ. Για να διευκολυνθεί η συνεργασία μας παρακαλώ, εάν δεν το έχετε ήδη κάνει, να μας γνωστοποιήσετε ποιούς αρμόδιους ορίσατε για το κάθε θέμα.

Ο Γενικός Γραμματέας

Δ. Παπ. >

Δημήτρης Παπούλιας

Κοινοποίηση

κ. Κ. Σημίτη

Υπουργό Εθνικής Οικονομίας

κ. Α. Πεπονή

Υπουργό Βιομηχανίας, Ενέργειας & Τεχνολογίας

κ. Κ. Μπαντουβά

Υπουργό Μεταφορών & Επικοινωνιών

κ. Γ. Γεννηματά

Υπουργό Υγείας, Πρόνοιας & Κοινωνικών Ασφαλίσεων

κ. Γ. Παπαντωνίου
Υφυπουργό Εθνικής Οικονομίας

Εσωτερική διανομή:

Γραφείο Γενικού Γραμματέα ΔΕΚΟ
Δ/νση Επιχειρησιακού Σχεδιασμού