

Αιτιολογισμός Δραστηριοτήτων Γ.Γ. ΔΕΚΟ

1985

1. Η Γ.Γ. ΔΕΚΟ συστάθηκε με τον Ν. 1558/85 και άρχισε να λειτουργεί τον Αύγουστο του 1985. Μέχρι τότε λειτουργούσε στο ΥΠΕΘΟ μία άτυπη ομάδα που ονομαζόταν "τομέας ΔΕΚΟ" και υπαγότανε στον αρμόδιο υφυπουργό του ΥΠΕΘΟ.
2. Οι κύριες δραστηριότητες αυτής της ομάδας αφορούσαν τον έλεγχο και εποπτεία των προϋπολογισμών πενήντα - ΔΕΚΟ και την παροχή πληροφόρησης προς διάφορες κατευθύνσεις-Υπουργεία, Βουλή, Τράπεζες - για θέματα που αφορούσαν τα οικονομικά των ΔΕΚΟ. Επιπρόσθετα, μέσα στο 1985 οι εργαζόμενοι του τομέα ασχολήθηκαν με μία απόπειρα μηχανογράφησης και με την μελέτη διαφόρων οριζόντιων θεμάτων συναφών με την λειτουργία των ΔΕΚΟ.

Έλεγχος και εποπτεία των προϋπολογισμών

3. Αυτή ήταν η κύρια δραστηριότητα του τομέα στην χρονιά που πέρασε. Κατά γενική ομολογία, ο έλεγχος και η εποπτεία των προϋπολογισμών ήταν υποτυπώδης και οι αποκλίσεις από τους στόχους που έθεσε ο τομέας για βασικά οικονομικά μεγέθη - οικονομικό αποτέλεσμα, επενδύσεις, δανεισμός - σημαντικότερες. Υπάρχουν συγκεκριμένοι λόγοι τόσο για την αδυναμία ελέγχου και εποπτείας όσο και για τις αποκλίσεις που παρατηρήθηκαν:
 - αντιστοιχούσαν περίπου 13 ΔΕΚΟ για κάθε εργαζόμενο του Τομέα,
 - δεν υπήρχε συγκεκριμένη μέθοδος ελέγχου και συγκεκριμένο σύστημα παρακολούθησης,
 - αρκετοί προϋπολογισμοί έφθασαν στο τομέα με μεγάλη καθυστέρηση με συνέπεια να μην αξιολογηθούν,
 - η έλλειψη τεχνικής υποστήριξης - μηχανογράφηση - προξένησε σημαντικές δυσχέρειες στην άσκηση του ελέγχου και της παρακολούθησης,
 - τέθηκαν μη ρεαλιστικοί στόχοι εκ μέρους του τομέα
 - οι περισσότερες αποφάσεις που αφορούσαν την οικονομική λειτουργία των ΔΕΚΟ παίρνονταν από άλλα πιο ισχυρά κέντρα αποφάσεων με αποτέλεσμα να περιορίζεται σημαντικά η δυνατότητα παρέμβασης του τομέα.
 - ένας άλλος παράγων που συνετέλεσε στον παραπέρα περιορισμό της δυνατότητας παρέμβασης εκ μέρους του τομέα ήταν και ο μη καθορισμός των αρμοδιοτήτων του.

25 *όσο ήταν οι αποκλίσεις*

Παροχή Πληροφόρησης

4. Έγινε προσπάθεια δημιουργίας μιας "τράπεζας στοιχείων" που θα περιλάμβανε στοιχεία χρονολογικών σειρών για βασικά οικονομικά μεγέθη των ΔΕΚΟ και θα κάλυπτε την περίοδο 1974-84. Στα πλαίσια αυτής της προσπάθειας εκδόθηκε το πρώτο δελτίο

οικονομικών στοιχείων των ΔΕΚΟ που περιλάμβανε μία συνοπτική παρουσία των βασικών οικονομικών μεγεθών των ΔΕΚΟ για την περίοδο 1982-1984. Η ανάληψη της παραπάνω προσπάθειας έγινε με την προϋπόθεση ότι θα αναπτυχθεί στον τομέα ένα σύστημα μηχανογράφησης. Είναι γνωστό ότι χωρίς μηχανογράφηση ή αποθήκευση στοιχείων, η τακτική ενημέρωσή τους, ~~ποσοτικά~~ και η ανάλυσή τους καθίστανται εξαιρετικά δαπανηρές και αργά ή γρήγορα η προσπάθεια εγκαταλείπεται.

Απόπειρα μηχανογράφησης

5. Παρά τον σημαντικό χρόνο που διέθεσαν οι εργαζόμενοι του τομέα στην προσπάθεια εισαγωγής μηχανογράφησης, δεν έγινε δυνατή η εισαγωγή ενός λειτουργούντος συστήματος για τους παρακάτω λόγους:
- Ο τομέας δεν είχε ολοκληρωμένη άποψη για το πώς η μηχανογράφηση θα χρησιμοποιείτο και τι ακριβώς θα περιλάμβανε.
 - έλλειψη ξεκάθαρης συνεννόησης μεταξύ του τομέα και της εταιρίας που ανέλαβε τη δουλειά
 - απροθυμία της εταιρίας να συνεργαστεί (σε τον τομέα κατά συστηματικό τρόπο
 - ζητήθηκε από τις ΔΕΚΟ ένα πλήθος στοιχείων με συνέπεια πολλές ΔΕΚΟ να μην ανταποκριθούν επαρκώς.

Θέματα μελέτης

6. Προγραμματίστηκαν διάφορα θέματα μελέτης τα οποία όμως δεν προχώρησαν σε σημείο που να υπάρχει κάποια μελέτη γραμμένη σε τελική μορφή κύρια λόγω έλλειψης χρόνου.
7. Η σπουδαιότητα των ΔΕΚΟ για την εθνική οικονομία, η αδυναμία του "τομέα ΔΕΚΟ" να παρεμβαίνει στην οικονομική της λειτουργία, και η συνεχώς αυξανόμενη προβληματικότητά τους - υψηλά και συνεχώς αυξανόμενα ελλείμματα εκμετάλλευσης, υψηλός και αυξανόμενος δανεισμός χαμηλή παραγωγικότητα- κατέστησαν αναγκαία την αναβάθμιση του "Τομέα ΔΕΚΟ". Λόγω αυτής της ανάγκης συστάθηκε στο ΥΠΕΘΟ η Γ.Γ. Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών.

Σύσταση της Γ.Γ. ΔΕΚΟ

8. Πέρα από τις τρέχουσες εργασίες οι δραστηριότητες της νεοσυσταθείσας Γ.Γ. ΔΕΚΟ επεκτάθηκαν και περιέλαβαν:
- την ανάπτυξη μεθοδολογίας που θα εφαρμοστεί στην διαδικασία παρακολούθησης της λειτουργίας των ΔΕΚΟ

- την καταγραφή προβλημάτων κάθε ΔΕΚΟ και τρόπους αντιμετώπισής των με στόχο την οικονομική τους εξυγίανση.
 - τον καθορισμό των κατευθύνσεων/στόχων εργασίας της Γ.Γ. ΔΕΚΟ και των δραστηριοτήτων που υπάγονται στα πλαίσια αυτών των κατευθύνσεων.
9. Παράλληλα, η Γ.Γ. ΔΕΚΟ στελεχώθηκε σε επιπλέον επιστημονικό προσωπικό που θα στελεχώσει τις δύο βασικές διευθύνσεις της.