

Εμπροσώπηση Δημόσιου στις ΔΕΚΟ & Τράπεζες

Το σημείωμα του κ. Υπουργού ζητούσε ενημέρωση στα παρακάτω:

- 1) Ποιός παρακολουθεί και διαχειρίζεται τη συμμετοχή του Δημοσίου σε επιχειρήσεις, οργανισμούς και Τράπεζες.
- 2) Εάν συμμετέχει το ΥΠΕΘΟ στη διαδικασία λήψης αποφάσεων (διαχείρισης των μετοχών) του Υπουργείου Οικονομικών.
- 3) Πού και πώς εκπροσωπείται το ΥΠΕΘΟ στις Γενικές Συνελεύσεις και στα Διοικητικά Συμβούλια.

Περίληπτικά οι αντίστοιχες απαντήσεις είναι:

- 1) Οι μετοχές του δημόσιου σε όσες ΔΕΚΟ έχουν τη μορφή Α.Ε. κρατούνται στη Τράπεζα της Ελλάδος κύρια από το Υπουργείο Οικονομικών που επομένως ασκεί και τυπικά τον έλεγχο στη Γενική Συνέλευση (Γ.Σ.). Ουσιαστικά ο έλεγχος ασκείται από τα Υπουργεία που πρέπει σύμφωνα με τους ιδρυτικούς νόμους να συμμετέχουν στη Γ.Σ. με αυξημένη επιρροή του Υπουργού που ορίζεται Πρόεδρος της Γ.Σ. (και που δεν συμπίπτει αναγκαστικά με τον εποπτεύοντα Υπουργό). Η Γ.Σ. εκλέγει το Δ.Σ. δηλ. τυπικά επικυρώνει αυτό που αποφάσισαν τα συμμετέχοντα Υπουργεία.
Στις ΔΕΚΟ που έχουν τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ. το ΔΣ διορίζεται άμεσα από το εποπτεύον Υπουργείο σύμφωνα με τους ιδρυτικούς νόμους που μερικές φορές καθορίζουν συγκεκριμένη εκπροσώπηση από διάφορα Υπουργεία ή άλλους φορείς.
Όσον αφορά τις Τράπεζες (Εθνική, Εμπορική, ΕΤΒΑ) ο Υπουργός Οικονομικών εκπροσωπεί το Δημόσιο στη γενική συνέλευση των μετόχων. Στους ειδικούς πιστωτικούς οργανισμούς, ΑΤΕ, Τ.Τ., ΤΠΔ, το διοικητικό συμβούλιο διορίζεται από το εποπτεύον Υπουργείο που είναι το Υπ. Γεωργίας, το Υπουργ. Συγκοινωνιών και το Υπουργ. Οικονομικών αντίστοιχα.
- 2) Το ΥΠΕΘΟ συμμετέχει στη διαχείριση των ΔΕΚΟ μόνο στο βαθμό που πρέπει από τον ιδρυτικό νόμο να εκπροσωπείται είτε στη Γ.Σ. είτε στο Δ.Σ. Δεν έχει ιδιαίτερη επικοινωνία/συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών.
- 3) Μία πρώτη έρευνα έδειξε πως η εκπροσώπηση του ΥΠΕΘΟ στις Γ.Σ. και Δ.Σ. των κυριότερων ΔΕΚΟ είναι η ακόλουθη:

- α) Στις κοινωνικοποιημένες επιχειρήσεις (ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΟΣΕ) το ΥΠΕΘΟ και και τα κατά περίπτωση αρμόδια Υπουργεία εκπροσωπούνται στην ΑΣΚΕ και στο Δ.Σ.
- β) Ο Υπουργός του ΥΠΕΘΟ συμμετέχει στην Γενική Συνέλευση των παρακάτω Επιχειρήσεων:
- ΔΕΠ, ΕΒΟ, ΟΑΣ, ΕΑΒ, ΑΕΡ. ΑΘΗΝΩΝ, ΕΥΔΑΠ.
- Κατά κανόνα, η Γενική Συνέλευση εκλέγει/διορίζει το Διοικητικό Συμβούλιο.
- γ) Το ΥΠΕΘΟ εκπροσωπείται με υπαλλήλους του στα διοικητικά συμβούλια των παρακάτω επιχειρήσεων;
- ΕΟΜΜΕΧ, Ο.Α. (1 μέλος), ΕΛ-ΤΑ (1 μέλος), ΗΛΠΑΠ (1 μέλος), ΙΓΜΕ (1 μέλος), ΟΑΕΔ (1 μέλος), ΟΛΠ (1 μέλος), ΕΥΔΑΠ, ΕΑΒ.

Παρατηρήσεις:

- 1) Οι φορείς εκπροσώπησης του δημοσίου στις Γ.Σ. και στα Δ.Σ. των ΔΕΚΟ δεν φαίνεται να έχουν καθοριστεί με συνέπεια, π.χ. στις Γ.Σ. δύο συγγενών επιχειρήσεων ΗΛΠΑΠ/ΕΑΣ η εκπροσώπηση του δημοσίου είναι διαφορετική: ΗΛΠΑΠ (Υπ. Συγκοινωνιών, Οικονομικών και ΥΠΕΘΟ) ενώ ΕΑΣ (Υπ. Συγκοινωνιών, Οικονομικών και Δημοσίων Έργων). Διάφοροι παράγοντες, μη ορθολογικοί φαίνεται να έχουν επιδράσει, όπως ιδιαίτερα ενδιαφέροντα ενός Υπουργού άσχετα με το αντικείμενο της επιχείρησης. Αλλού δεν έχουν ληφθεί υπόψη αλλαγές σε αντικειμενικές συνθήκες, π.χ. ο Υπουργός Εθνικής Οικονομίας πρέπει σύμφωνα με το νόμο να προεδρεύει στη Γ.Σ. του Αερολιμένα Αθηνών (Σπάτων), ενός οργανισμού σήμερα χωρίς αντικείμενο.

Χρειάζεται να γίνει συστηματικοποίηση και ουσιαστικοποίηση της εκπροσώπησης του δημοσίου στις Γ.Σ. και τα Δ.Σ. των ΔΕΚΟ, μέσα στα πλαίσια εκσυγχρονισμού και εναρμόνισης όλης της νομοθεσίας που τις διέπει η οποία διακρίνεται από πληθώρα ασυνεπειών και αντιράσεων με αρνητικές

επιπτώσεις στην προσπάθεια εποπτείας, συντονισμού και εξυγίανσης των ΔΕΚΟ.

- 2) Νομοθετικά το ΥΠΕΘΟ έχει τη δυνατότητα άσκησης εποπτείας των ΔΕΚΟ βάσει του άρθρου 3 του Π.Δ. 574/82. Το ΥΠΕΘΟ εγκρίνει τη χρηματοδότηση των επενδυτικών προγραμμάτων και "ασκεί την οικονομική τους διαχείριση". Παρόμοιες παρεμβάσεις κάνουν και τα εποπτεύοντα Υπουργεία και το Υπουργείο Οικονομικών είτε με νομοθετική κάλυψη είτε χωρίς. Επιπλέον το ΥΠΕΘΟ εγκρίνει τους προϋπολογισμούς των ΔΕΚΟ ανεξάρτητα από τα εποπτεύοντα Υπουργεία.