

Πρόταση για μελέτη από Γ.Γ. ΔΕΚΟ

Θέμα: Ορθολογικοποίηση σχέσεων ΔΕΚΟ με εποπτεύοντα Υπουργεία.

Ένα από τα σημαντικότερα προβλήματα που επικαλούνται οι ΔΕΚΟ για την αδυναμία εφαρμογής αξιόπιστων επιχειρησιακών προγραμμάτων, είναι οι ασφυκτικές γραφειοκρατικές διαδικασίες έγκρισης, που επιβάλλονται από τα αρμόδια και συναρμόδια υπουργεία, για ένα μεγάλο αριθμό αποφάσεων.

Διαδικασίες που εκτός από χρονοβόρες αποδεικνύονται συχνά άσκοπες και οικονομικά "επώδυνες" για τις επιχειρήσεις. (π.χ. καθυστέρηση έγκρισης ταξιδιού ανωτάτου στελέχους του ΟΣΕ στη Ρουμανία με συνέπεια την απώλεια για τον οργανισμό ποσού 80 εκατ. δραχ.).

Πιστεύουμε πως η Γραμματεία οφείλει να παρέμβει για την σταδιακή επίλυση του προβλήματος.

Επειδή το θέμα προβλέπεται να αποδειχθεί δύσκολο από πολλές απόψεις, η Γραμματεία μπορεί να προετοιμάσει το έδαφος μέσω των επαφών της Α' και Β' Διεύθυνσης με τις ΔΕΚΟ για το θέμα, μέχρι να το αναλάβει κάποιο από τα (νέα;) στελέχη της Γ.Γραμματείας.

Γιάννης Φίρμπας
Βασίλης Λαμπρακόπουλος

θέματα τα οποία, κατά τη διαμόρφωση του σχεδίου Νόμου Πλαισίου, αναδείχτηκαν ότι χρειάζονται παραπέρα εμβάθυνση και ειδικότερη μελέτη.

1. Ταξινόμηση των Δημοσίων Επιχειρήσεων. Ορισμός και μέγεθος του Δημοσίου Τομέα. Τρόπος διαμόρφωσης του Δημόσιου Τομέα. Ρόλος του Δημοσίου Τομέα στην οικονομία. Αναβάθμιση του Δημόσιου Τομέα.
2. Παραγωγικότητα. Αιτίες της χαμηλής παραγωγικότητας του Δημόσιου Τομέα. Παράγοντες που καθορίζουν την αύξηση της παραγωγικότητας. Παραγωγικότητα και μισθοί. Παραγωγικότητα και επενδύσεις. Παραγωγικότητα και ανταγωνιστικότητα. Παραγωγικότητα και νέες τεχνολογίες. Παραγωγικότητα στο Δημόσιο και Ιδιωτικό Τομέα της οικονομίας.
3. Τεχνολογία. Επίπεδο τεχνολογικής προόδου. Το πρόβλημα της τεχνολογικής εξάρτησης των Δημοσίων Επιχειρήσεων. Τεχνολογία και Προμήθειες. Τεχνολογία και εξωτερικός δανεισμός. Τεχνολογία και Επενδύσεις. Εισαγωγή τεχνολογίας και ανάπτυξη εγχώριας τεχνογνωσίας και τεχνολογίας. Αντισταθμιστικά οφέλη. Εκπαίδευση προσωπικού.
4. Δανεισμός. Η σχέση εσωτερικού και εξωτερικού δανεισμού των Δημοσίων Επιχειρήσεων. Αιτίες δανεισμού εσωτερικού και εξωτερικού. Τρόπος χρησιμοποίησης των δανείων. Εξωτερικός δανεισμός και εξάρτηση. Δανεισμός και Επενδύσεις. Δανεισμός και Προμήθειες. Δανεισμός και Ελλείμματα.

Άννα Δασκαλάκη Γιάννης Κυπουργός

Αθήνα 8 Ιουλίου 1987

ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ (Β' Δ/ση)

Σκιαγράφηση θεμάτων και καταμερισμός προσωπικού

Σύμφωνα με το προεδρικό διάταγμα που αφορά τη Γενική Γραμματεία ΔΕΚΟ, στη Διεύθυνση επιχειρησιακού θα λειτουργούν δύο τμήματα. Η εξέλιξη των υπάρχοντων, τα νέα θέματα και η κατανομή του προσωπικού μετά τις νέες προσλήψεις έχει ως εξής:

Α. Τμήμα Οικονομικής Ανάλυσης και Λειτουργίας

Θέματα

1. Επιχειρησιακός σχεδιασμός

Εξετάζονται διάφορα θέματα που τέθηκαν στην ημερίδα (όπως η καθιέρωση δείκτη αποτελεσματικότητας, η αυτοδυναμία των επιχειρήσεων σε σχέση με το Κράτος, και άλλα πιο εξειδικευμένα θέματα).

Θα συνταχθεί επεξηγηματικό σημείωμα για τα ετήσια επιχειρησιακά προγράμματα και θα γίνουν επαφές με τις επιχειρήσεις εν όψει της υποβολής των ετήσιων επιχειρησιακών προγραμμάτων για το 1988.

Περιστασιακή ενασχόληση με την κατάρτιση του εθνικού πενταετούς.

2. Αμοιβή - παραγωγικότητα

Η άποψη της Γραμματείας έχει ουσιαστικά ολοκληρωθεί και θα προωθηθεί το θέμα καθώς οριστικοποιούνται οι γενικότερες κυβερνητικές αποφάσεις. Ο υπεύθυνος ασχολείται με ειδικά θέματα μανατζμεντ (προϋπολογιστικός έλεγχος, κέντρα κόστους κ.ά.) που συνδέονται άμεσα με το θέμα αμοιβής - παραγωγικότητας, αλλά και που από μόνα τους απαιτούν επεξεργασία και προώθηση.

3. Κοινωνικός προϋπολογισμός και Απολογισμός

Γίνονται επαφές με τις επιχειρήσεις που θα συντάξουν Κοινωνικό Απολογισμό για το 1985 και 1986 και Κοινωνικό Προϋπολογισμό για το 1988. Παράλληλα εξετάζονται διάφορα ειδικά προβλήματα που αφορούν κυρίως τις συγκοινωνίες.

4. Μελέτη του κόστους και ορθολογικοποίηση τιμολογιακής δομής

Έχει γίνει μια πρώτη θεωρητική επεξεργασία και μερικές επαφές με λίγες επιχειρήσεις. Η επεξεργασία του θέματος θα προχωρήσει με άμεση συνεργασία των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων.

5. Εκπαιδευτικά προγράμματα

Η μέχρι τώρα ενασχόληση της Γενικής Γραμματείας έχει φέρει στην επιφάνεια μια σειρά από ανάγκες, ελλείψεις και προβλήματα στις δημόσιες επιχειρήσεις, για την επίλυση των οποίων χρειάζεται επιμόρφωση των στελεχών ή και άλλων ατόμων στις ΔΕΚΟ. Θα γίνει μία συστηματικοποίηση των θεμάτων και η κατάρτιση εκπαιδευτικών προγραμμάτων σε συνεργασία με το ΕΛΚΕΠΑ, ή/και με άλλα ιδρύματα και άτομα.

6. Παρακολούθηση διεθνών εξελίξεων

Θα συστηματικοποιηθεί η παρακολούθηση και θεωρητικών και πρακτικών εξελίξεων στον διεθνή χώρο όσον αφορά τις δημόσιες επιχειρήσεις. Ιδιαίτερο ενδιαφέρον παρουσιάζει η φιλελευθεροποίηση της αγοράς με την προοπτική του ανοίγματος της αγοράς του 1992 που επηρεάζει ιδιαίτερα τις δημόσιες επιχειρήσεις, διότι οι σημαντικότερες δρουν σε καθεστώς προστατευτισμού. Θα παρακολουθηθούν οι τάσεις για απελευθέρωση της αγοράς, γενικά και κατά τομέα, ιδιαίτερα όσο αφορά την αντιμετώπιση των σχέσεων δημοσίων επιχειρήσεων και κράτους. Οι τομείς που παρουσιάζουν ιδιαίτερο ενδιαφέρον είναι: οι αερομεταφορές, οι χερσαίες μεταφορές, οι επικοινωνίες, η ενέργεια, όπου σήμερα δρουν οι περισσότερες μεγάλες ελληνικές δημόσιες επιχειρήσεις.

Προσωπικό

Π.Μαυροκέφαλος

Δ.Γιαννέλης

Γ.Γκότσης

Π.Ηλιοπούλου

Δ.Ιακωβίδης

Ε.Κουσβελάρη

Β.Λαμπρακόπουλος

Γ.Ξείπας

Κ.Σπανοπούλου

Γ.Φίρμπας

Β. Τμήμα Οργάνωσης και Κοινωνικοποίησης

Θέματα

7. Κοινωνικοποίηση

Θα εδραιωθεί και θα αναπτυχθεί ο θεσμός στις κοινωνικοποιημένες επιχειρήσεις (ΔΕΗ, ΟΤΕ, ΟΣΕ, ΕΛΤΑ) μέσα στα υφιστάμενα πλαίσια.

Θα προχωρήσουν οι διαδικασίες για την επέκταση του θεσμού στις ΔΕΚΟ για τις οποίες έχει προγραμματιστεί (ΕΥΔΑΠ, ΟΛΠ, ΟΛΘ, ΟΥΘ, ΟΑΘ). Επίσης θα εξεταστεί η εφαρμογή της κοινωνικοποίησης στον ΟΑΣ και στην ΟΑ.

8. Επεξεργασία απαντήσεων ερωτηματολογίου

Είτε από την επεξεργασία των Λιούκα-ΚΕΔΕ, είτε από ίδια επεξεργασία της Γ.Γραμματείας, πρέπει να βγούν πρώτα βασικά συμπεράσματα και να είναι διαθέσιμες οι απαντήσεις και η ανάλυσή τους για μελλοντική χρήση. Έχει ξεκινήσει αυτή η διαδικασία αλλά θα συστηματικοποιηθεί.

9. Ορθολογικοποίηση ρυθμιστικών κανονισμών

Ο έλεγχος και η εποπτεία των ΔΕΚΟ από το κράτος ασκείται -ως επί το πλείστον - μέσα από μια σειρά νομοθετημάτων, διαταγμάτων, αποφάσεων, κλπ που μπορούν να χαρακτηρισθούν σαν ρυθμιστικοί κανονισμοί. Για την βελτίωση των σχέσεων κράτους - ΔΕΚΟ με στόχο την αύξηση της αποτελεσματικότητας θα εντοπισθούν οι ρυθμιστικοί κανονισμοί που συνθέτουν τον "ασφυκτικό εναγκαλισμό" των ΔΕΚΟ από το κράτος και θα δρομολογηθεί μία διαδικασία ορθολογικοποίησής τους.

Προσωπικό

Γ.Λερίου

Δ.Γεωργιάδου

Α.Δασκαλάκη

Γ.Κηπουργός