

ΘΕΜΑ : ΝΟΜΙΚΗ ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΟΛΥΜΠΙΑΚΟΥΣ ΑΓΩΝΕΣ

Για την καλύτερη προετοιμασία των έργων που έχει αναλάβει η Επιτροπή Ολυμπιακών Αγώνων από άποψη χωροθέτησης και εκτέλεσης των έργων επισημαίνονται τα ακόλουθα:

1. Κωπηλατοδρόμιο στη θέση «Σχινιάς»

Για την πραγματοποίηση του έργου στη συγκεκριμένη θέση θα πρέπει να γίνουν οι ακόλουθες νομικές ενέργειες:

α) Προεδρικό διάταγμα για την προστασία του βιοτόπου στη θέση «Σχινιάς». Για την έκδοσή του προϋποτίθεται εκπόνηση ειδικής περιβαλλοντικής μελέτης, η οποία θα αναφέρεται στο είδος του προστατευτέου αντικειμένου, στα ενδεικνύμενα μέτρα προστασίας και ανάδειξής του, στα όριά του κ.λπ.

β) Στη συνέχεια, εφόσον το κωπηλατοδρόμιο καταλάβει εκτάσεις εκτός του βιοτόπου (και φυσικά εκτός σχεδίου πόλεως), μπορεί να εκδοθεί Υπουργική Απόφαση προέγκρισης χωροθέτησης με βάση μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων κατ' εφαρμογή του ν. 1650/1986 και της Κ.Υ.Α. του 1990.

γ) Δεδομένου ότι το κωπηλατοδρόμιο πρόκειται να κατασκευασθεί σε εκτός σχεδίου περιοχή, θα μπορούσε εναλλακτικά να εκδοθεί σχετικό διάταγμα για τον καθορισμό ΖΟΕ. Σε αυτήν θα ορίζονται ειδικότερα τα όρια της Ζώνης, οι όροι και περιορισμοί χρήσεως γης, τα όρια κατάτμησης κ.λπ. Σκόπιμο είναι να αντιμετωπίζονται και οι απαιτούμενες συγκοινωνιακές παρεμβάσεις.

Τέλος, εάν η προστατευτέα περιοχή του Σχινιά περιλαμβάνεται στα όρια της ΖΟΕ, ο χαρακτήρας της ως βιοτόπου, τα ακριβή όριά της και οι επιμέρους ζώνες προστασίας της είναι δυνατόν να καθορίζονται σε μία πράξη με το ανωτέρω διάταγμα περί καθορισμού ΖΟΕ.

Εφόσον στο διάταγμα περί καθορισμού ΖΟΕ θα ορίζεται ρητώς κατά θέση και όρια ο χώρος των εγκαταστάσεων του κωπηλατοδρομίου, δεν απαιτείται έκδοση διοικητικής πράξης προέγκρισης χωροθέτησης. Απαιτείται όμως στη συνέχεια έγκριση των περιβαλλοντικών όρων, βάσει των οποίων θα κατασκευασθεί και θα λειτουργήσει το έργο. Για την έγκριση των

όρων αυτών πρέπει βέβαια να προηγηθεί η σύνταξη πλήρους μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

2. Ιππικό Κέντρο και μετεγκατάσταση Ιπποδρόμου στο Μαρκόπουλο

Εφόσον η χωροθέτηση του έργου βρίσκεται σε περιοχή εκτός σχεδίου, πρέπει να ακολουθείται κατά βάση η ίδια με την προαναφερθείσα 1β και γ διαδικασία (πλην του διατάγματος για την προστασία του βιοτόπου).

3. Έργα Φαλήρου

Για την πραγματοποίηση του έργου στη συγκεκριμένη θέση θα πρέπει να γίνουν οι ακόλουθες νομικές ενέργειες:

α) Εφόσον τα συγκεκριμένα έργα πρόκειται να πραγματοποιηθούν σε εντός σχεδίου πόλεως περιοχή, πρέπει να εξετασθεί η συμβατότητά τους με τα υφιστάμενα πολεοδομικά σχέδια και ειδικότερα με το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο και τις εγκεκριμένες, βάσει αυτού, πολεοδομικές μελέτες. Αν υπάρχει απόκλιση από το ισχύον Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο, πρέπει να γίνει σχετική τροποποίηση της οικείας Υπουργικής Απόφασης. Επίσης, αν χρήζουν τροποποιήσεων μόνο τα ισχύοντα πολεοδομικά διατάγματα για τις χρήσεις γης, τους όρους δόμησης κ.λπ. θα πρέπει να εκπονηθεί νέα πολεοδομική μελέτη με το εξής περιεχόμενο :

- αα) Τροποποίηση ρυμοτομικού,
- αβ) Καθορισμός όρων δόμησης,
- αγ) Προσδιορισμός χρήσεων γης,

και, ακολούθως, να εκδοθούν οι σχετικές τροποποιητικές πράξεις (διατάγματα για τις χρήσεις γης, τους όρους δόμησης κ.λπ.). Χρήσιμο είναι, πάντως, στο διάταγμα για τις χρήσεις γης να ρυθμίζονται και τα συγκοινωνιακά - κυκλοφοριακά θέματα που έχουν σχέση με τα έργα και θα διευκολύνουν τη λειτουργία των ολυμπιακών εγκαταστάσεων. Αξίζει να σημειωθεί ότι το Συμβούλιο Επικρατείας δέχεται ότι η πολεοδομική μελέτη έχει ευρύτερο αντικείμενο και, ως εκ τούτου, καλύπτει την ανάγκη εκπόνησης και ΜΠΕ.

β) Εφόσον γίνουν οι απαιτούμενες πολεοδομικές τροποποιήσεις κατά τα ανωτέρω, τα προς υλοποίηση έργα δεν θα χρήζουν προέγκρισης χωροθέτησης. Απαιτείται όμως και στην περίπτωση αυτή έγκριση περιβαλλοντικών όρων για τον τρόπο κατασκευής και λειτουργίας τους. Οι όροι αυτοί θα προσδιορισθούν βάσει μελέτης περιβαλλοντικών επιπτώσεων, η οποία

πρέπει να εκπονηθεί προηγουμένως για τον σκοπό αυτό με τις προδιαγραφές που ορίζει η κοινοτική και η εθνική νομοθεσία.

4. Μαρίνα Αγ. Κοσμά

Για την χωροθέτηση της Ολυμπιακής Μαρίνας στον Αγ. Κοσμά πρέπει να εφαρμοσθούν κατά βάση τα προαναφερθέντα για τα έργα του Φαλήρου (παραπάνω 3).

5. Ολυμπιακό Χωριό

Για την δημιουργία του Ολυμπιακού Χωριού απαιτείται ένας συνδυασμός των ανωτέρω διαδικασιών, καθώς από τον σχεδιασμό φαίνεται ότι ένα τμήμα του θα ενταχθεί στο υπάρχον σχέδιο πόλεως, ενώ άλλο τμήμα του θα υπαχθεί σε ΖΟΕ.

6. Προτάσεις γενικής εφαρμογής

α) Επειδή σήμερα παρατηρείται μεγάλη ρευστότητα στα χρονικά περιθώρια προσφυγής ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά πράξεων χωροθέτησης και έγκρισης περιβαλλοντικών όρων, κρίνεται σκόπιμος ο σαφής προσδιορισμός του χρόνου έναρξης των σχετικών προθεσμιών. Αυτό μπορεί να εξασφαλισθεί με την νομοθετική πρόβλεψη ως υποχρεωτικής της δημοσίευσης των οικείων αποφάσεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (ή χωροθέτησης, όταν απαιτείται) στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

β) Για την αποδοχή των αιτήσεων αναστολής κατά πράξεων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων των υπόψη έργων, πρέπει να πιθανολογείται και η βασιμότητα των προβαλλομένων λόγων ακυρώσεως. Τέτοια νομοθετική πρόβλεψη υπάρχει στο προωθούμενο από το Υπουργείο Δικαιοσύνης σχέδιο νόμου. Αν όμως δεν ψηφισθεί από τη Βουλή, έγκαιρα πρέπει η ίδια γενική ρύθμιση να εισαχθεί ειδικά για τα έργα της Επιτροπής Ολυμπιακών Αγώνων.

γ) Τέλος, είναι ορθότερο όλα τα υπό επεξεργασία σχέδια διαταγμάτων που αφορούν κρίσιμα για το έργο της Επιτροπής ζητήματα να εισάγονται απ' ευθείας στην Ολομέλεια του Συμβουλίου Επικρατείας (7μελής σχηματισμός με συμμετοχή του Προέδρου) λόγω μείζονος σημασίας. Με τον τρόπο αυτό, επιτυγχάνεται ο ευρύτερος και διεισδυτικότερος έλεγχός τους με αποτέλεσμα να ελαχιστοποιείται ο κίνδυνος ακυρώσεώς τους σε περίπτωση προσφυγής των δυνάμει ενδιαφερομένων. Εμπροκειμένω θα έπρεπε επίσης να εξετασθεί - αν διαπιστωθεί ότι η ισχύουσα νομοθεσία δημιουργεί ενδεχομένως δυσκολίες - η θέσπιση ειδικής διάταξης που θα διευκόλυνε την εισαγωγή των διαταγμάτων για επεξεργασία στην Ολομέλεια.

7. Προσδιορισμός είδους μελέτης

Ενόψει όσων εκτέθηκαν προηγουμένως είναι προφανές ότι πρέπει να υποδειχθεί έγκαιρα - κάτι που προς το παρόν δεν φαίνεται να έχει γίνει - στο μελετητή η προκρινόμενη κάθε φορά λύση. Διαφορετικά, η εκπονούμενη μελέτη ενδέχεται να μην ανταποκρίνεται προς τις προδιαγραφές που αντιστοιχούν στην επιλεγόμενη διαδικασία.

Αθήνα, 22 Σεπτεμβρίου 1998

Dis. Π/ΕΛ/Proetoimasia.doc/22.9.98/p.1-4/md