

**ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΥ**

*Προς τον  
Πρόεδρο της Οργανωτικής Επιτροπής  
Ολυμπιακών Αγώνων  
κ. Στρατή Στρατήγη  
Ενταύθα*

Αθήνα, 31 Ιουλίου 1998

Σου εσωκλείω σημείωμα με παρατηρήσεις στο σχέδιο προς συζήτηση για τον “Κανονισμό για την Ανάθεση, Παρακολούθηση και Παραλαβή Μελετών και Υπηρεσιών”.

Θα ήταν χρήσιμο, νομίζω, να διανεμηθεί στα μέλη του Δ.Σ.

Με πολλούς χαιρετισμούς

**ΝΟΜΙΚΟΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΠΡΩΘΥΠΟΥΡΓΟΥ**

*Προς τον  
Διευθύνοντα Σύμβουλο  
της Οργανωτικής Επιτροπής Ολυμπιακών Αγώνων  
κ. Κων. Μπακούρη  
Ενταύθα*

Αθήνα, 31 Ιουλίου 1998

Αγαπητέ κ. Μπακούρη,

Σας εσωκλείω σημείωμα με παρατηρήσεις στο σχέδιο προς συζήτηση για τον “Κανονισμό για την Ανάθεση, Παρακολούθηση και Παραλαβή Μελετών και Υπηρεσιών”.

Θα ήταν χρήσιμο, νομίζω, να διανεμηθεί στα μέλη του Δ.Σ.

Με πολλούς χαιρετισμούς

## ΘΕΜΑ: Κανονισμός για Ανάθεση Μελετών και Υπηρεσιών

### *A. Παρατηρήσεις επί των ουσιαστικών ρυθμίσεων*

1. Είναι καταρχήν ορθή η ένταξη ορισμών στο άρθρο 2 του Κανονισμού, πλην όμως το περιεχόμενό τους πρέπει να ανταποκρίνεται, κατά το δυνατόν, στους ορισμούς που έχει δώσει η σχετική νομοθεσία για τις μελέτες και την κατασκευή δημοσίων έργων, οι τυχόν δε αποκλίσεις ή προσθήκες να είναι απολύτως αναγκαίες λόγω της φύσης των συγκεκριμένων Μελετών και Υπηρεσιών.

2. Στο άρθρο 3 πρέπει να γίνει διάκριση μεταξύ αφενός των οργάνων της Εταιρείας που έχουν γενική αρμοδιότητα διοίκησης σε όλους ή επιμέρους τομείς (Δ.Σ., Διευθύνων Σύμβουλος και Γενικοί Διευθυντές) και αφετέρου των ad hoc οργάνων που συγκροτούνται επ' ευκαιρία ενός διαγωνισμού (Επιτροπή Διενέργειας Διαγωνισμού και Επιβλέπων). Τα ad hoc όργανα θα μπορούσαν να ενταχθούν και σε χωριστή διάταξη.

3. Στο άρθρο 4 προβλέπεται ότι η ανάθεση υπηρεσίας αποφασίζεται, κατά περίπτωση, από το Δ.Σ., τον Διευθύνοντα Σύμβουλο και τους Γενικούς Διευθυντές, με κριτήριο ορισμένο όριο του προϋπολογισμού αμοιβής ή αξίας της υπηρεσίας. Τα όρια προσδιορίζονται στο άρθρο 22 του σχεδίου. Έτσι, το Δ.Σ. αποφασίζει για ανάθεση υπηρεσίας προϋπολογισμού άνω των 100.000.000 ενώ ο Γεν. Διευθυντής μέχρι 20.000.000 δραχμές. Η ρύθμιση επιτρέπει τη δυνατότητα “τεμαχισμού” ανάθεσης υπηρεσιών σε μικρότερους προϋπολογισμούς, με συνέπεια να καθίσταται αρμόδιος είτε ο Διευθύνων Σύμβουλος είτε οι Γενικοί Διευθυντές. Για τον λόγο αυτό το ποσοτικό κριτήριο πρέπει να συνδυασθεί και με άλλα κριτήρια.

4. Στην παρ. 4 του άρθρου 4 ορίζεται ότι για κάθε υπηρεσία που πρόκειται να ανατεθεί “συντάσσεται η Προδιαγραφή της”. Πρέπει να διευκρινισθεί εννοιολογικά στους ορισμούς η “Προδιαγραφή” ώστε να καταστεί σαφής η διάκρισή της σε σχέση με την “Προκήρυξη”, δεδομένου ότι στις συναφείς νομοθεσίες δεν συναντάται αυτός ο όρος.

5. Στο άρθρο 5 του σχεδίου προβλέπεται η κατάρτιση Μητρώου Παρεχόντων Υπηρεσιών. Οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν αιτήσεις που αξιολογούνται από την

Επιτροπή Αξιολόγησης, η οποία εισηγείται στον Διευθύνοντα Σύμβουλο που αποφασίζει για την ένταξη ή μη στο Μητρώο. Κρίνεται αναγκαίο να προβλεφθούν στον Κανονισμό τα κριτήρια που λαμβάνονται υπόψη για την αξιολόγηση. Ως κριτήρια μπορεί να χρησιμοποιηθούν ορισμένα από τα στοιχεία που αναφέρονται στην παρ. 3 του ίδιου άρθρου, όπως π.χ. η εμπειρία του ενδιαφερομένου, τα οικονομικά του μεγέθη κ.ο.κ.

6. Στο άρθρο 7 ορίζονται τα συστήματα ανάθεσης: απευθείας ανάθεση, πρόσκληση Παρεχόντων υπηρεσίες, δημόσια πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος.

α) Στην απευθείας ανάθεση τα αποφασίζοντα όργανα είναι, ανάλογα με το ύψος του προϋπολογισμού της ανατιθέμενης υπηρεσίας, οι Γεν. Διευθυντές, ο Διευθύνων Σύμβουλος και το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας (άρθρο 7 παρ. 2). Και για τη ρύθμιση αυτή ισχύουν αναλογικά όσα έχουν αναφερθεί στην παρατήρηση 3.

β) Στην παρ. 3 του άρθρου 7 ορίζεται ότι για προϋπολογισμό μικρότερο των 60.000.000 δρχ. είναι δυνατή η ανάθεση της υπηρεσίας μετά από πρόσκληση των Παρεχόντων Υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Μητρώο, η δε απόφαση για τον αριθμό και τους συγκεκριμένους παρέχοντες υπηρεσίας από τους οποίους θα ζητηθεί η υποβολή προσφορών λαμβάνεται από τον Διευθύνοντα Σύμβουλο. Επισημαίνεται ότι στη ρύθμιση ορθό είναι να προβλεφθούν κριτήρια, με βάση τα οποία ο Διευθύνων Σύμβουλος επιλέγει τους εγγεγραμμένους στα Μητρώα της Εταιρείας που θα υποβάλουν προσφορές.

γ) Στην παρ. 4 του άρθρου 7 προβλέπεται ότι για προϋπολογισμό άνω των 60.000.000 η ανάθεση υπηρεσίας γίνεται μετά από δημόσια πρόσκληση, η δε επιλογή της διαδικασίας (ανοικτή ή κλειστή, διαγωνισμός Μελετών ή διαδικασία με διαπραγμάτευση) γίνεται με απόφαση του Διευθύνοντος Συμβούλου. Επισημαίνεται ότι λόγω του ύψους του προϋπολογισμού η επιλογή της διαδικασίας θα ήταν ορθότερο να ανατίθετο στο Δ.Σ. μετά από αιτιολογημένη εισήγηση του Διευθύνοντος Συμβούλου.

δ) Στις παρ. 5 και 6 του άρθρου 7 πρέπει να ορισθούν συγκεκριμένα τα όργανα που αποφασίζουν.

7. Στο Κεφ. Γ' "Παρακολούθηση και Παραλαβή Μελετών και Υπηρεσιών" θα μπορούσαν να ενταχθούν ορισμένες επιπλέον διατάξεις που να εγγυώνται την έγκαιρη εκτέλεση της ανατεθειμένης υπηρεσίας. Συγκεκριμένα είναι δυνατόν να προβλεφθεί ότι

στις σχετικές συμβάσεις ορίζονται πάντοτε προθεσμίες (συνολική και τμηματικές), εντός των οποίων ο ανάδοχος οφείλει να εκτελέσει την υπηρεσία ή να παραδώσει τη μελέτη, καθώς και δυνατότητα παράτασης των προθεσμιών, εφόσον οι καθυστερήσεις δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα του αναδόχου. Συναφώς θα μπορούσαν να ενταχθούν και ρυθμίσεις για τη διάλυση της ανάθεσης σε περίπτωση που ο ανάδοχος αδυνατεί να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του. Επίσης δεν υπάρχουν ρυθμίσεις για ποινικές ρήτρες σε περίπτωση υπαίτιας υπέρβασης της συνολικής προθεσμίας για την εκτέλεση της υπηρεσίας.

### *B. Παρατηρήσεις στη δομή και στην ορολογία*

1. Στο κεφάλαιο Α' με τον τίτλο "Γενικές Αρχές" πρέπει να ενταχθούν τα άρθρα 1 και 2, διότι μόνο αυτά υπάγονται στην έννοια των "Γενικών Αρχών". Ως τίτλος του άρθρου 1 προτείνεται: "Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής του Κανονισμού"

2. Το άρθρο 3 του Κεφ. Α' "Διοικητικά Όργανα" προτείνεται να υπαχθεί στο Κεφ. Δ' που αναφέρεται στις αρμοδιότητες των οργάνων. Ο τίτλος του Κεφ. Δ' δεν είναι νομικά δόκιμος ("Σύνοψη αρμοδιοτήτων οργάνων") και προτείνεται να αλλάξει ως εξής: "Όργανα και αρμοδιότητες".

3. Το άρθρο 4 του Κεφ. Α' με τίτλο "Προετοιμασία για την ανάθεση υπηρεσίας σε τρίτους" πρέπει να ενταχθεί στο Κεφ. Β', όπως και το άρθρο 5, το οποίο πρέπει να αποτελέσει το πρώτο άρθρο του κεφαλαίου αυτού με τίτλο "Μητρώο επιχειρήσεων που παρέχουν υπηρεσίες".

4. Ο τίτλος του Κεφ. Β' προτείνεται να αλλάξει ως εξής: "Διαδικασία ανάθεσης μελετών και υπηρεσιών". Τα άρθρα 6, 7 και 13 πρέπει να φέρουν αντίστοιχα τους τίτλους "Συστήματα ανάθεσης", "Επιλογή συστημάτων ανάθεσης", "Παρακαλούθηση εκτέλεσης". Επισημαίνεται ότι ο όρος "μεθοδολογία" δεν είναι δόκιμος στις συναφείς νομοθεσίες για τις μελέτες και την κατασκευή δημοσίων έργων, θα πρέπει δε να γίνουν σχετικές μεταβολές και στο κείμενο του σχεδίου.

5. Η παρ. 1 του άρθρου 3 πρέπει να αναδιατυπωθεί ως εξής: “Οι αρμοδιότητες που προβλέπονται στον παρόντα Κανονισμό σχετικά με την εισήγηση, τη λήψη αποφάσεων καθώς και την παρακολούθηση εφαρμογής των αποφάσεων, ασκούνται από τα εξής όργανα της Εταιρείας: α....., β....., γ.....”.

Αθήνα, 31 Ιουλίου 1998

dis.M(3)/PI/AnathesiMeleton.doc/29.7.98/p.1-4/rp