

## ΘΕΜΑ: Κωδικοποίηση νομοθεσίας

1. Η Διοίκηση κωδικοποιεί διατάξεις σε περιοχές της διοικητικής νομοθεσίας, με σκοπό να προσφέρει τόσο στους πολίτες όσο και στον εφαρμοστή του δικαίου μία εύχρηστη εικόνα του ισχύοντος δικαίου. Η κωδικοποίηση αυτή, που συνηθίζεται να ονομάζεται “διοικητική”, αποσκοπεί στη συνάθροιση των σχετικών σε ορισμένη περιοχή κανόνων που έχουν τεθεί με διατάξεις διαφόρων νόμων, τις οποίες ταξινομεί συστηματικά μεταβάλλοντας, αν παρίσταται ανάγκη, και την αρίθμηση των άρθρων τα οποία εμπεριέχονται στους εν λόγω νόμους.

2. Η διοικητική κωδικοποίηση μπορεί να γίνει με προεδρικά διατάγματα ή και με εγκυκλίους. Συνήθως επιλέγεται η λύση των προεδρικών διαταγμάτων τα οποία εκδίδονται με βάση ειδική νομοθετική εξουσιοδότηση. Με αυτή επιτρέπεται να κωδικοποιηθούν με διάταγμα σε ενιαίο κείμενο όλες οι ισχύουσες διατάξεις που ρυθμίζουν ορισμένο θέμα. Με την ίδια συνήθως εξουσιοδοτική διάταξη το έργο αυτό ανατίθεται σε ειδική επιτροπή. Τα κωδικοποιητικά διατάγματα δεν μπορούν να θέσουν νέους κανόνες, περιορίζονται απλώς στη συνάθροιση και ταξινόμηση των ισχυουσών διατάξεων χωρίς καμία μεταβολή του περιεχομένου τους. Γι’ αυτό και δεν υπόκεινται σε επεξεργασία από το Συμβούλιο της Επικρατείας. Σε περίπτωση, τέλος, που υπάρχει διαφορά μεταξύ του κειμένου του κωδικοποιητικού διατάγματος και του κειμένου του κωδικοποιουμένου νόμου, υπερισχύει το κείμενο του νόμου. Οι πίο χαρακτηριστικές περιπτώσεις διοικητικής κωδικοποίησης στη χώρα μας, είναι της εκλογικής καθώς και της δημοτικής νομοθεσίας.

3. Διαφορετική είναι η περίπτωση της “νομοθετικής κωδικοποίησης” που έχει έρεισμα το άρθρο 76 παρ. 6 Συντ. Στην περίπτωση αυτή συγκροτείται επιτροπή με ειδικό νόμο που ψηφίζει η Βουλή με σκοπό τη σύνταξη κώδικα. Στον εν λόγω ειδικό νόμο καθορίζεται το θέμα, το οποίο θα αποτελέσει το περιεχόμενο του κώδικα, και παρέχεται στην επιτροπή η αρμοδιότητα να επιφέρει ακόμη και ριζικές μεταβολές στην ισχύουσα νομοθεσία, όπως λ.χ. κατάργηση περιττών διατάξεων, προσαρμογή άλλων προς το ισχύον Σύνταγμα, αναδιατύπωση κανόνων για λόγους απλούστευσης ή άρσης ερμηνευτικών αμφιβολιών κ.λπ. Πρόσφατο παράδειγμα αποτελεί το άρθρο 26 του νόμου

2508/1997 στο οποίο ενσωματώθηκε εξουσιοδοτική διάταξη που προβλέπει τη σύσταση επιτροπής για τη σύνταξη Κώδικα Χωροταξίας και Πολεοδομίας, με αρμοδιότητα όχι απλώς τη συστηματική ταξινόμηση αλλά την “αποκάθαρση” της υφιστάμενης σχετικής νομοθεσίας.

4. Το σχέδιο που καταρτίζει η επιτροπή υποβάλλεται στην Ολομέλεια της Βουλής η οποία κυρώνει το νέο κώδικα κατά τη διαδικασία του άρθρου 76 παρ. 6 Συντ.

Αθήνα, 7 Ιανουαρίου 1999

dis.M(4)/PI/KodNomoth.doc/7.1.99/p.1-2/rp