

Προς τον

Υπουργό Δικαιοσύνης

κ. Ευάγγελο Γιαννόπουλο

Αθήνα, 11 Ιανουαρίου 1999

Σου αποστέλλω συνημμένο σημείωμα σχετικά με την ίδρυση Δικαστικής Αστυνομίας. Θα σε παρακαλούσα να αναλάβεις πρωτοβουλία από κοινού με τον Υπουργό Δημόσιας Τάξης για τη συγκρότηση νομοπαρασκευαστικής επιτροπής, η οποία θα επεξεργασθεί, λαμβάνοντας ως βάση το υπάρχον προσχέδιο και τις σκέψεις του σημειώματος, σχέδιο νόμου για την ίδρυση Δικαστικής Αστυνομίας.

dis.M(4)/PI/IdrisiDikAst.doc/4.1.99/p. 4/γρ

Προς τον
Υπουργό Δημόσιας Τάξης
κ. Φίλιππο Πετσάλνικο

Αθήνα, 11 Ιανουαρίου 1999

Σου αποστέλλω συνημμένο σημείωμα σχετικά με την ίδρυση Δικαστικής Αστυνομίας. Θα σε παρακαλούσα να αναλάβεις πρωτοβουλία από κοινού με τον Υπουργό Δικαιοσύνης για τη συγκρότηση νομοπαρασκευαστικής επιτροπής, η οποία θα επεξεργασθεί, λαμβάνοντας ως βάση το υπάρχον προσχέδιο και τις σκέψεις του σημειώματος, σχέδιο νόμου για την ίδρυση Δικαστικής Αστυνομίας.

dis.M(4)/PI/IdrisiDikAst.doc/4.1.99/p. 4/tp

ΘΕΜΑ: Δικαστική Αστυνομία

Αντί να διατυπωθούν σε επιστολή απόψεις για το θεσμό της Δικαστικής Αστυνομίας, είναι προτιμότερο να αποσταλεί το σημείωμα ως συνημμένο επιστολής, με την οποία ζητείται η ανάληψη πρωτοβουλίας για τη συγκρότηση νομοπαρασκευαστικής επιτροπής. Με τη λύση αυτή παρέχεται πλήρης εικόνα για τις βασικές επιλογές του νέου θεσμού.

Αθήνα, 11 Ιανουαρίου 1999

ΘΕΜΑ: Ίδρυση Δικαστικής Αστυνομίας

1. Η Δικαστική Αστυνομία έχει θεσμοθετηθεί στις περισσότερες ευρωπαϊκές χώρες, σε ορισμένες μάλιστα κατοχυρώνεται ρητά στο Σύνταγμα. Στις χώρες αυτές η Δικαστική Αστυνομία υπάγεται στη Δικαστική Εξουσία, διότι οι αρμοδιότητές της, που συνδέονται κυρίως με το ανακριτικό έργο, θεωρείται ότι ανήκουν στο πεδίο άσκησης της δικαστικής λειτουργίας.

2. Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης, λαμβάνοντας υπόψη την αντίστοιχη ευρωπαϊκή εμπειρία αλλά και την ανάγκη μείωσης του όγκου των αρμοδιοτήτων της ΕΛ.ΑΣ. για να αφοσιωθεί στο κύριο έργο της, έχει συντάξει προσχέδιο νόμου για την ίδρυση Δικαστικής Αστυνομίας.

3. Στο προσχέδιο νόμου ορίζεται ότι η Δικαστική Αστυνομία αποτελεί υπηρεσία ενταγμένη στις κατά τόπους εισαγγελίες και τελεί υπό την διεύθυνση και εποπτεία του εισαγγελέα Πρωτοδικών. Κατά την πρώτη εφαρμογή του νόμου λειτουργεί μόνο στις Εισαγγελίες των μεγάλων πόλεων (Αθήνα, Θεσσαλονίκη, Πειραιάς), ενώ προβλέπεται εξουσιοδότηση για την έκδοση Π.Δ. προκειμένου να ιδρυθεί σταδιακά σχετική υπηρεσία και στις άλλες εισαγγελίες της χώρας.

Οι αρμοδιότητες της Δικαστικής Αστυνομίας είναι: α) η διενέργεια προανακριτικών πράξεων και προκαταρκτικών εξετάσεων, β) η συλλογή αναγκαίων αποδεικτικών στοιχείων για να βεβαιωθεί η τέλεση εγκλήματος και να ανακαλυφθεί ο δράστης, και γ) η εκτέλεση ποινικών δικαστικών αποφάσεων, ενταλμάτων σύλληψης, προσωρινής κράτησης, βίαιης προσαγωγής και κάθε άλλης πράξης κατά την κρίση του εισαγγελέα.

Εξάλλου, σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του προσχεδίου, το προσωπικό της Δικαστικής Αστυνομίας αποτελείται από στελέχη της ΕΛ.ΑΣ. που αποσπώνται για ορισμένο χρονικό διάστημα.

4. Έχοντας υπόψη αυτά τα δεδομένα, κρίνεται αναγκαία η προώθηση σχεδίου νόμου για την ίδρυση Δικαστικής Αστυνομίας. Το νομοσχέδιο θα συμπεριλαμβάνει επιλογές του υφιστάμενου προσχεδίου, θα πρέπει όμως να εμπλουτισθεί για να διαμορφωθεί ο νέος θεσμός με καλύτερες προϋποθέσεις. Ειδικότερα:

α) Επιβάλλεται να περιληφθεί στο νόμο εξουσιοδοτική διάταξη, η οποία θα επιτρέπει τη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της Δικαστικής Αστυνομίας, ώστε να αναλάβει σε μεταγενέστερη φάση, κατά την οποία θα έχει οργανωθεί καλύτερα και θα έχει δοκιμασθεί στην πράξη, και καθήκοντα σχετιζόμενα με την απονομή της διοικητικής δικαιοσύνης. Χαρακτηριστικά παραδείγματα είναι η επίδοση δικογράφων καθώς και η εκτέλεση αποφάσεων των διοικητικών δικαστηρίων και του Συμβουλίου της Επικρατείας (π.χ. κλείσιμο καταστημάτων, κέντρων διασκεδάσεως, διακοπή οικοδομικών εργασιών μετά από αποφάσεις είτε της Επιτροπής Αναστολών είτε του αρμοδίου δικαστικού σχηματισμού). Με τον τρόπο αυτό αναμένεται να αντιμετωπισθεί ως ένα βαθμό το καίριο πρόβλημα της συμμόρφωσης της διοίκησης στις αποφάσεις των διοικητικών δικαστηρίων και του Συμβουλίου της Επικρατείας.

β) Το προσωπικό της Δικαστικής Αστυνομίας πρέπει προοπτικά να επιλέγεται και να υπάγεται σε καθεστώς ανάλογο προς αυτό των δικαστικών υπαλλήλων. Τούτο σημαίνει ότι η επιλογή γίνεται με εξετάσεις από Επιτροπή αποτελούμενη κατά πλειοψηφία από δικαστικούς λειτουργούς, οι δε επιλεγόμενοι εκπαιδεύονται πριν αναλάβουν καθήκοντα, για ορισμένο χρονικό διάστημα. Στο νόμο δεν πρέπει να αποκλείεται πάντως η δυνατότητα απόσπασης αστυνομικών ή άλλων δημοσίων υπαλλήλων, όταν τούτο επιβάλλεται από τις ανάγκες της υπηρεσίας. Το υπηρεσιακό καθεστώς των υπαλλήλων της Δικαστικής Αστυνομίας (προαγωγές, μεταθέσεις, αποσπάσεις, τοποθετήσεις, πειθαρχικός έλεγχος κ.λπ.) ταυτίζεται με ό,τι ισχύει σήμερα για τους υπαλλήλους των Γραμματειών των Δικαστηρίων.

5. Η ίδρυση της Δικαστικής Αστυνομίας δεν φαίνεται να προκαλεί κόστος που θα είχε αξίες λόγω επιπτώσεις στον προϋπολογισμό, δεδομένου ότι η στελέχωσή της, σε πρώτη τουλάχιστον φάση, θα γίνει με αποσπάσεις στελεχών της ΕΛ.ΑΣ.

6. Το προσχέδιο νόμου του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης πρέπει να αποτελέσει τη βάση νέας επεξεργασίας από νομοπαρασκευαστική επιτροπή που θα συγκροτηθεί με κοινή απόφαση των Υπουργών Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης.

Αθήνα, 22 Δεκεμβρίου 1998

dis.M(4)/PI/IdrisiDikAst.doc/17.12.98/rp,md