

ΘΕΜΑ: Κωδικοποίηση διοικητικής νομοθεσίας

1. Η διοικητική νομοθεσία στην Ελλάδα, που αποτελείται από το σύνολο των νόμων που ρυθμίζουν θέματα δημοσίου δικαίου, διακρίνεται για τον πολύ μεγάλο αριθμό των ρυθμίσεων και τις συχνές τροποποιήσεις της. Η πολυνομία και η μεταβλητότητα του θετού δικαίου οφείλονται εν πολλοίς στη διεύρυνση της διοικητικής δράσης αλλά και στην ανάγκη προσαρμογής των κανόνων του δημοσίου δικαίου στις ολοένα μεταβαλλόμενες έννομες σχέσεις διοικουμένων και κράτους.

2. Με αυτά τα δεδομένα, επιβάλλεται η ανάληψη πρωτοβουλίας για την κωδικοποίηση της υφιστάμενης διοικητικής νομοθεσίας, με σκοπό να παρέχεται μία εύχρηστη και αξιόπιστη εικόνα του ισχύοντος δημοσίου δικαίου στον πολίτη αλλά και στον εφαρμοστή του δικαίου, που ταλαιπωρούνται συχνά από το φαινόμενο της πολυνομίας.

3. Όπως είναι γνωστό, η κωδικοποίηση διακρίνεται σε διοικητική και νομοθετική. Η διοικητική κωδικοποίηση γίνεται με την μορφή κωδικοποιητικού διατάγματος, που εκδίδεται μετά από εξουσιοδότηση νόμου, οι διατάξεις του οποίου αποτελούν συστηματική κατάστρωση των διατάξεων νόμων που κωδικοποιούνται. Στην περίπτωση αυτή πηγή του ισχύοντος δικαίου επί του οικείου θέματος παραμένουν οι διατάξεις των νόμων που χρησιμοποιήθηκαν για την κωδικοποίηση. Επομένως, αν υπάρχει διαφορά μεταξύ των διατάξεων του νόμου και του κωδικοποιητικού διατάγματος υπερισχύουν οι διατάξεις του νόμου.

4. Η νομοθετική κωδικοποίηση γίνεται, αντίθετα, με βάση το άρθρο 76 παρ. 6 και 7 του Συντάγματος. Εμπροκειμένω συντάσσεται εν πρώτοις σχέδιο κώδικα από επιτροπή που έχει συσταθεί με ειδικό νόμο. Ακολούθως, το σχέδιο υποβάλλεται στην Ολομέλεια της Βουλής που τον κυρώνει στο σύνολό του.

5. Για την κωδικοποίηση της διοικητικής νομοθεσίας είναι δυνατό να χρησιμοποιηθούν και οι δύο από τις εν λόγω επιλογές. Η διοικητική κωδικοποίηση, που είναι απλούστερη και ταχύτερη, μπορεί να επιλεγεί για περιοχές της διοικητικής νομοθεσίας που παρουσιάζουν τα λιγότερα προβλήματα, ενώ η νομοθετική, η οποία

απαιτεί περισσότερο χρόνο και μεγαλύτερη προσπάθεια, πρέπει να επιφυλαχθεί για τομείς της νομοθεσίας που χρειάζονται ριζικότερη παρέμβαση.

6. Σε πρώτη φάση, θα μπορούσε να επιλεγεί η κωδικοποίηση συγκεκριμένων περιοχών της διοικητικής νομοθεσίας, όπως λ.χ. της χωροταξικής και περιβαλλοντικής νομοθεσίας ή της φορολογικής νομοθεσίας. Οι επιμέρους αυτές κωδικοποιήσεις μπορεί έτσι να λειτουργήσουν “πilotικά” για μία εκτεταμένη κωδικοποίηση του συνόλου της διοικητικής νομοθεσίας με βάση συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα.

7. Επισημαίνεται ότι θα ήταν ιδιαίτερα ευπρόσδεκτη η επεξεργασία ενός προγράμματος για την εκτεταμένη κωδικοποίηση, το οποίο να μπορούσε να χρηματοδοτηθεί στο πλαίσιο του κοινοτικού πλαισίου Στήριξης.

Αθήνα, 5 Μαΐου 1999