

**Θέμα: Πορεία εφαρμογής του σχεδίου κυβερνητικής πολιτικής
για την «Ελλάδα 2004» στο ΥΠΕΣΔΔΑ**

I. Γενικές Παρατηρήσεις

1. Στο σχέδιο «Ελλάδα 2004» τίθενται, κατά Υπουργείο, οι στόχοι της κυβερνητικής πολιτικής για την τετραετία 2001-2004. Τα επιμέρους μέτρα και δράσεις στο χώρο ευθύνης του ΥΠΕΣΔΔΑ έχουν ως στόχο τη μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της Δημόσιας Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης. Αξίζει να σημειωθεί ότι μεγάλο μέρος από αυτά έχουν ενταχθεί, ως υποπρογράμματα, στο Εθνικό Σχέδιο Δράσεων για τη Δημόσια Διοίκηση (Πρόγραμμα «Πολιτεία»).

2. Στο σημείωμα παρουσιάζεται η πορεία εφαρμογής του σχεδίου «Ελλάδα 2004» από το ΥΠΕΣΔΔΑ. Η παρουσίαση γίνεται με βάση τους κεντρικούς άξονες για το Υπουργείο, όπως περιέχονται στην οικεία ενότητα του σχεδίου, λαμβάνονται δε υπόψη η πρώτη έκθεση για την πορεία υλοποίησής του, που συνέταξε ο Υφυπουργός ΕΣΔΔΑ (Φεβρουάριος 2002) καθώς επίσης ο απολογισμός του Υπουργείου την περίοδο 2000-2002 και οι σχετικές αναφορές στην ηλεκτρονική σελίδα του Υπουργείου στο διαδίκτυο.

II. Δημόσια Διοίκηση

1. Κέντρα Εξυπηρέτησης Πολιτών, ως γραφεία ενημέρωσης, πληροφόρησης και, προοπτικά, χώροι αμφίδρομης επικοινωνίας διοίκησης και πολίτη, λειτουργούν σήμερα σε πέντε μεγάλες πόλεις της χώρας, την Αθήνα, τη Θεσσαλονίκη, τον Πειραιά, το Περιστέρι και το Ηράκλειο. Εντός του 2002 προγραμματίζεται να λειτουργούν 500 από τα συνολικά 1000 που προβλέπονται στο σχέδιο «Ελλάδα 2004».

Τα προβλήματα που εντοπίστηκαν κατά την πιλοτική εφαρμογή της δράσης, ιδιαίτερα ως προς την εξεύρεση εξειδικευμένου προσωπικού αλλά και προμήθειας της αναγκαίας υλικοτεχνικής υποδομής είχαν ως αποτέλεσμα μεγάλες καθυστερήσεις. Για την επιτάχυνση των σχετικών διαδικασιών θεσπίστηκε ειδική ρύθμιση στο σχέδιο νόμου «Για την αναβάθμιση της πολιτικής προστασίας». Τα Κέντρα εντάσσονται έτσι ως οργανικές μονάδες στις Περιφέρειες και τους ΟΤΑ, αποκτούν ευέλικτο μηχανισμό για την πρόσληψη του προσωπικού και βρίσκονται σε συνεχή σύνδεση με τις

υπηρεσίες των Υπουργείων προκειμένου να εξασφαλισθεί η αποτελεσματικότητα στη δράση τους.

2. Η απλούστευση των διαδικασιών και η αναβάθμιση της ποιότητας των υπηρεσιών στον πολίτη αποτελούν κεντρική επιλογή της κυβερνητικής πολιτικής. Η απλούστευση κινείται σε δύο βασικές κατευθύνσεις αφενός τη μείωση του αριθμού των εντύπων που πρέπει να υποβάλλει ο πολίτης σε κάθε συναλλαγή του με τις δημόσιες υπηρεσίες αφετέρου δε τη συντόμευση των διοικητικών διαδικασιών.

Η προσοχή των μέτρων επικεντρώνεται συνήθως στη μείωση του αριθμού των εντύπων. Μέχρι σήμερα έχουν εκδοθεί 9 υπουργικές αποφάσεις που αφορούν 130 διοικητικές πράξεις από τις συνολικά 600 που προβλέπονται στο Σχέδιο. Ο ρυθμός των απλουστεύσεων πρέπει να επιταχυνθεί, ενώ είναι αναγκαίο να συντομευθεί ο απαιτούμενος χρόνος για την ολοκλήρωση των διοικητικών διαδικασιών.

Εξάλλου, αυξάνονται τα πιστοποιητικά και οι βεβαιώσεις που εκδίδονται μέσω του τετραψήφιου αριθμού 1502. Τέλος, η απογευματινή λειτουργία δημοσίων υπηρεσιών συνεχίζεται πιλοτικά. Η επέκτασή της προϋποθέτει συμφωνία με την ΑΔΕΔΥ.

3. Το πρόγραμμα «Σύζευξις» για την ηλεκτρονική σύνδεση φορέων της κεντρικής και αποκεντρωμένης διοίκησης και της τοπικής αυτοδιοίκησης λειτουργεί πιλοτικά, σημειώνει όμως σημαντική καθυστέρηση. Η πλήρης ανάπτυξή του προγραμματίζεται για το 2003, αφού το 2002 θα ολοκληρωθούν οι διαδικασίες για την προμήθεια των συστημάτων και του λογισμικού και την υπογραφή των συμβάσεων.

Ωθηση στην ηλεκτρονική διασύνδεση των νησιών, στο πλαίσιο του προγράμματος «Αστερίας», αναμένεται να δώσει η τροπολογία που ψηφίσθηκε πρόσφατα με την οποία συνιστώνται θέσεις προσωπικού για τις ανάγκες του.

ΙΙΙ. ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΚΗΣΗ

1. Στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ ανατέθηκαν νέες αρμοδιότητες. Πρόκειται συγκεκριμένα για όσες αφορούν τα Λιμενικά Ταμεία, τα Αθλητικά Κέντρα, τους παιδικούς και βρεφονηπιακούς σταθμούς και τη δημοτική αστυνομία. Στην τελευταία περίπτωση αρχίζουν να δημοσιεύονται τα σχετικά προεδρικά διατάγματα. Νέες αρμοδιότητες στους ΟΤΑ αναμένεται να ανατεθούν στο μέλλον με τη θέση σε ισχύ του εκτελεστικού νόμου που προβλέπεται στο άρθρο 102 παρ. 1 Συντ.

2. Παρότι, το 1999 με το π.δ. 315 θεσπίσθηκε η υποχρεωτική εφαρμογή της Γενικής και της Αναλυτικής Λογιστικής του Διπλογραφικού Λογιστικού Συστήματος σε όλους μετά την 1.1.2000 και, αντίστοιχα, την 1.1.2001 και προβλέφθηκαν αυστηρά πρόστιμα εις βάρος των παραβατών, λίγοι ΟΤΑ ανταποκρίθηκαν. Είναι χαρακτηριστικό ότι, σύμφωνα με το ΥΠΕΣΔΔΑ, μόλις στο τέλος του 2005 θα έχει εφαρμοσθεί η Αναλυτική Λογιστική σε όλους τους Δήμους.

Το εγχείρημα είναι αναμφίβολα σύνθετο και δύσκολο. Η καθυστέρηση που παρατηρείται όμως είναι πολύ μεγάλη και δεν μπορεί να δικαιολογηθεί πειστικά. Πρέπει να σημειωθεί ότι με την εφαρμογή του Διπλογραφικού Συστήματος διασφαλίζεται η διαφάνεια στην οικονομική διαχείριση των ΟΤΑ. Οι ρυθμοί εφαρμογής της δράσης πρέπει να επιταχυνθούν. Αξίζει, τέλος, να σημειωθεί ότι μόνον υπό αυτούς τους όρους θα ήταν σκόπιμο να επιχειρηθεί η προώθηση του εκτελεστικού νόμου του άρθρου 103 παρ. 5 Συντ., στο οποίο προβλέπεται η καθιέρωση και η είσπραξη φόρων και τελών από τους ΟΤΑ.

3. Ο Χάρτης Τοπικής Αυτοδιοίκησης και το νομοθετικό πλαίσιο για τις μητροπολιτικές λειτουργίες αποτελούν αντικείμενο επεξεργασίας, σε συνεργασία με τους εκπροσώπους της ΚΕΔΚΕ και της ΕΝΑΕ. Εκτιμάται όμως ότι τα δύο σχέδια νόμου θα προωθηθούν στη Βουλή μετά τις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές του Οκτωβρίου.

Τέλος, τα προγράμματα για την προώθηση πολιτικών υπαίθρου από τους ΟΤΑ βρίσκονται ακόμη στη φάση της επεξεργασίας τους. Πρέπει να επιταχυνθούν, να αποκτήσουν συγκεκριμένο χρονοδιάγραμμα, να τεθούν απτοί στόχοι για να υπάρξουν άμεσα αποτελέσματα.

IV. Λοιπά ζητήματα

1. Η αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού της Δημόσιας Διοίκησης και της Αυτοδιοίκησης περιλαμβάνει σειρά αλληλένδετων μέτρων και δράσεων, μεταξύ των οποίων αναφέρονται η εισαγωγή συστήματος αξιολόγησης, η διαμόρφωση στόχων και δεικτών μέτρησης αποτελεσματικότητας, καθιέρωση νέου μισθολογίου και η αλλαγή του τρόπου επιλογής των Γενικών Διευθυντών. Πολλά από αυτά εντάσσονται στο Πρόγραμμα «Πολιτεία» και προϋποθέτουν τη συναίνεση της ΑΔΕΔΥ.

2. Η διαφάνεια στη λειτουργία της Διοίκησης αποτελεί κεντρική επιλογή της κυβέρνησης. Σειρά επτά μέτρων εξαγγέλθηκαν πρόσφατα μετά από ευρεία

κυβερνητική σύσκεψη στο πλαίσιο σχετικής απόφασης της κυβερνητικής επιτροπής. Από αυτά έχει ολοκληρωθεί η επεξεργασία σχεδίου νόμου για την αναβάθμιση του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης. Τα υπόλοιπα, για τα οποία είχε υπάρξει δέσμευση για την κατάθεση των σχετικών ρυθμίσεων εντός τακτού χρόνου, φαίνεται ότι ακόμη είναι αντικείμενο επεξεργασίας.

3. Το σχέδιο νόμου για τα οικονομικά των πολιτικών κομμάτων και των υποψηφίων βουλευτών αρχίζει να συζητείται στη Βουλή αυτή την εβδομάδα, ενώ ολοκληρώνεται η ψήφιση του σχεδίου νόμου για την πολιτική προστασία. Με ειδική διάταξη στο ν. 2839/2000 θεσπίσθηκε, τέλος, η υποχρεωτική συμμετοχή γυναικών στο 1/3 των μελών τους σε όλα τα κέντρα λήψης αποφάσεων.

Αθήνα, 22 Απριλίου 2002

Dis.Δ(6)/XI/YPESSDA.doc/22.4.02/p.1-4/rp (Δ34)