

Θέμα : Συγχώνευση Ο.Κ.Χ.Ε. και “Κτηματολόγιο Α.Ε.”

1. Η συγχώνευση του Οργανισμού Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδος (εφεξής: Ο.Κ.Χ.Ε.), που αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, με την “Κτηματολόγιο Α.Ε.” και η δημιουργία ενός νομικού προσώπου ιδιωτικού δικαίου, το οποίο θα ασκεί το σύνολο των προβλεπομένων για τους εν λόγω οργανισμούς αρμοδιοτήτων, παρουσιάζει σημαντικές δυσχέρειες. Ας σημειωθεί ότι η διατήρηση οπωσδήποτε της “Κτηματολόγιο Α.Ε.” είναι επιβεβλημένη προκειμένου να συνεχισθεί απρόσκοπτα η ροή κοινωνικών πόρων για την προώθηση του έργου.

2. Το κυριότερο πρόβλημα εντοπίζεται στο ότι η σύνταξη και τήρηση Εθνικού Κτηματολογίου αποτελεί δημόσιο λειτούργημα, η άσκηση του οποίου πρέπει καταρχήν να ανατίθεται σε ν.π.δ.δ. Η ανάθεση αρμοδιοτήτων κτηματογράφησης σε ν.π.ι.δ. θα ήταν πάντως θεμιτή, εφόσον συντρέχουν οι εξής δύο προϋποθέσεις :

α. Το ν.π.ι.δ. παραμένει υπό τον αποκλειστικό έλεγχο του Δημοσίου, και

β. Τα όργανά του, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, λειτουργούν ως δημόσια όργανα και οι πράξεις τους είναι δυνατόν να προσβάλλονται ενώπιον των αρμοδίων διοικητικών δικαστηρίων.

3. Το ανωτέρω πρόβλημα δεν έχει απασχολήσει, υπό αυτή την εκδοχή, έως τώρα τη νομολογία των δικαστηρίων, αφού η λύση αυτή δεν έχει δοκιμασθεί στη πράξη. Η απόφαση 1934/1998 της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας, που έκρινε, κατά πλειοψηφία, ως αντισυνταγματική την μετάθεση αστυνομικών καθηκόντων από τους ΟΤΑ σε ν.π.ι.δ. παρουσιάζει σοβαρές διαφορές με την εξεταζόμενη υπόθεση. Η κυριότερη διαφορά συνίσταται στο ότι η αστυνομική εξουσία ανήκει στον “σκληρό πυρήνα” της δημόσιας εξουσίας. Στην περίπτωση συγχώνευσης του Ο.Κ.Χ.Ε. με την “Κτηματολόγιο Α.Ε.” αντίθετα δεν μετατίθεται τέτοιου είδους αρμοδιότητα και, γι’ αυτό, δεν θα ήταν εύκολο να στοιχειοθετηθεί αντισυνταγματικότητα της ρύθμισης με τις διατάξεις των άρθρων 1 παρ. 3 και 26 παρ. 2.

Εξάλλου, η παράγραφος 4 του άρθρου 92 Συντ., που ορίζει ότι οι Διευθυντές των κτηματολογικών γραφείων είναι μόνιμοι, δεν καθιερώνει υποχρέωση οργάνωσης της

κτηματογράφησης στα πλαίσια ν.π.δ.δ., αλλά αναφέρεται μόνο στο καθεστώς των Διευθυντών τους το οποίο θα μπορούσε, κατά την ορθότερη άποψη, να ρυθμιστεί με ειδική διάταξη.

4. Η συγχώνευση του Ο.Κ.Χ.Ε. με την “Κτηματολόγιο Α.Ε.” πρέπει να ρυθμισθεί με νόμο, δεδομένου ότι η δομή και η λειτουργία τους προβλέπονται ήδη στους ν. 1647/1986, 2308/1995 και 2664/1998 “Εθνικό Κτηματολόγιο και άλλες διατάξεις”. Η νέα νομοθετική ρύθμιση θα τροποποιεί δηλαδή τις συναφείς διατάξεις των ν. 1647/1986, 2308/1995 και 2664/1998.

Αθήνα, 22 Ιουνίου 1999

Dis.Δ(3)/PI/SixonefsiKtim.doc/21.6.99/p.1-2/md (Δ22)