

ΘΕΜΑ: Προτάσεις για τον Υπαλληλικό Κώδικα

Η κατάρτιση του νέου Υπαλληλικού Κώδικα πρέπει να έχει ως γνώμονα όχι μόνο την “εκλογίκευσή” του αλλά και την υιοθέτηση καινοτομιών, πρόσφορων να συμβάλλουν στην αποτελεσματική αντιμετώπιση των προβλημάτων που ενδημούν στην οργάνωση και τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης. Το αίτημα για ριζικές τομές, οι οποίες θα ανατρέψουν τις κατεστημένες δομές της διοίκησης, είναι επιτακτικό.

Στο κείμενο που ακολουθεί επισημαίνονται ορισμένες βασικές καινοτομίες που αποβλέπουν στην ουσιαστική μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό της διοίκησης.

1. *Βαθμοί:* Η σχετική ρύθμιση του σχεδίου προβλέπει οκτώ βαθμούς: Γενικός Διευθυντής, Διευθυντής, Υποδιευθυντής, Α΄, Β΄, Γ΄, Δ΄, Ε΄.

Προτείνεται η καθιέρωση έξι βαθμών: Γενικός Διευθυντής, Διευθυντής, Α΄, Β΄, Γ΄, Δ. Οι δύο πρώτοι βαθμοί συνδέονται με τη θέση, και όσοι επιλέγονται διατηρούνται έως το τέλος της σταδιοδρομίας τους. Οι προϊστάμενοι τμημάτων και αυτοτελών γραφείων επιλέγονται από τους υπαλλήλους με βαθμό Α΄ και ασκούν τα καθήκοντά τους για ορισμένο χρόνο.

Επίσης πρέπει να προβλεφθεί η δυνατότητα, ορισμένες θέσεις που καλύπτονται με υπαλλήλους βαθμού Α΄ να μην είναι ενιαίες. Η δυνατότητα αυτή θα μπορούσε να προβλεφθεί, μόνο ως εξαίρεση, και για κατώτερους βαθμούς, όταν τούτο επιβάλλεται από τη φύση των θέσεων.

2. *Γενικοί Διευθυντές:* Επιλέγονται από επταμελές Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Η σύνθεσή του πρέπει να προσδιορισθεί με μεγάλη προσοχή και ευρηματικότητα, ώστε να ανταποκρίνεται στην αποστολή του. Το Συμβούλιο θα μπορούσε να αποτελείται λ.χ. από έναν Καθηγητή Πανεπιστημίου, ένα μέλος του Ν.Σ.Κ., ένα βοηθό Συνηγόρου του Πολίτη ή ένα μέλος του ΑΣΕΠ, έναν Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ένα Γενικό Διευθυντή, έναν αιρετό εκπρόσωπο των υπαλλήλων τουλάχιστον με βαθμό Α΄ και έναν εκπρόσωπο του συγγενέστερου προς το αντικείμενο

του υπουργείου επαγγελματικού χώρου (π.χ. Δικηγορικός Σύλλογος, Οικονομικό Επιμελητήριο, Τ.Ε.Ε., Ιατρικός Σύλλογος).

Οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν υποψηφιότητα, μετά από προκήρυξη, εφόσον διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και προέρχονται από κύκλο συναφών υπουργείων. Είναι δυνατή η μετακίνηση, στο πλαίσιο του κύκλου των συναφών υπουργείων, των Γενικών Διευθυντών από τη Γενική Διεύθυνση για την οποία αρχικά επελέγησαν σε άλλη.

3. *Συγκρότηση Υπηρεσιακών Συμβουλίων*: Η σχετική ρύθμιση του σχεδίου προβλέπει πενταμελή Υπηρεσιακά Συμβούλια που αποτελούνται από δύο υπαλλήλους του οικείου Υπουργείου, δύο αιρετούς εκπροσώπους των υπαλλήλων και έναν υπάλληλο που ορίζεται από τον Υπουργό μεταξύ υπαλλήλων προτεινομένων από την οικεία συνδικαλιστική οργάνωση.

Προτείνεται να συμμετέχουν σ' αυτό δύο υπάλληλοι που ορίζονται από τον υπουργό, δύο αιρετοί εκπρόσωποι των υπαλλήλων και ένας εκπρόσωπος του συγγενέστερου επαγγελματικού χώρου προς το αντικείμενο του υπουργείου, που ορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημ. Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του οικείου υπουργού (π.χ. Δικηγορικός Σύλλογος, Οικονομικό Επιμελητήριο, Τ.Ε.Ε., Ιατρικός Σύλλογος). Αν η εκπροσώπηση των υπαλλήλων με ένα μέλος δεν προκαλούσε μη “απορροφήσιμες” εντάσεις, θα μπορούσε το πέμπτο μέλος να προέρχεται από άλλο χώρο.

4. *Δοκιμαστική υπηρεσία*: Καθιερώνεται η δυνατότητα παράτασής της για ένα έτος μετά τη συμπλήρωση διετίας, σε περίπτωση κατά την οποία το υπηρεσιακό συμβούλιο κρίνει ότι δεν έχει διαμορφώσει επαρκώς άποψη για τις ικανότητες του υπαλλήλου.

5. *Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης*: Η λειτουργία της “συναρθρώνεται” με τον Υπαλληλικό Κώδικα, ώστε να καταστεί σαφές ότι η Πολιτεία έχει ως στόχο την παραγωγή και αξιοποίηση στελεχών με ειδική εκπαίδευση και υψηλό επίπεδο γνώσεων.

Είναι προφανές ότι πρέπει να επανεξετασθούν κριτικά η αποστολή της Ε.Σ.Δ.Δ. και τα αποτελέσματα από τη δωδεκάχρονη λειτουργία της.

6. *Ινστιτούτο Διαρκούς Επιμόρφωσης*: Η αναβάθμιση και περαιτέρω αξιοποίηση του θεσμού πρέπει να αποβλέπει στη διαρκή επιμόρφωση των υπαλλήλων, που αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την ποιοτική αναβάθμιση της διοίκησης. Για το σκοπό αυτό πρέπει να επανεξετασθεί κριτικά η αποστολή του Ι.Δ.Ε. και τα αποτελέσματα από την δωδεκάχρονη λειτουργία του.

Σχόλιο στα σημεία 5 και 6 : Τα σχετικά ζητήματα πρέπει να ρυθμίζονται εκτενώς στη σχετική νομοθεσία και όχι στον Υπαλληλικό Κώδικα.

7. *Επιμόρφωση - προαγωγές*: Οι πρωτοδιοριζόμενοι υπάλληλοι εκπαιδεύονται υποχρεωτικά πριν να τοποθετηθούν σε ορισμένη θέση. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο συνεκτιμά την επίδοσή τους στο στάδιο της επιμόρφωσης κατά την κρίση προς μονιμοποίηση.

Η συμμετοχή και οι επιδόσεις σε επιμορφωτικά προγράμματα αποτελούν απαραίτητο προσόν και αποτελούν βασική παράμετρο που συνεκτιμάται στις προαγωγές των υπαλλήλων.

8. *Άσκηση καθηκόντων από υπαλλήλους συνδικαλιστές*: Όσοι εκλέγονται σε όργανα διοίκησης συνδικαλιστικών οργανώσεων εξακολουθούν να ασκούν μερικώς τα καθήκοντά τους, λαμβάνουν δε άδειες απουσίας στο μέτρο που επιβάλλει η συμμετοχή τους στα όργανα αυτά.

9. *Συμμετοχή σε όργανα διοίκησης συνδικαλιστικών οργανώσεων*: Οι υπάλληλοι επιτρέπεται να εκλέγονται στα όργανα διοίκησης των συνδικαλιστικών ενώσεων μέχρι δύο διαδοχικές περιόδους.

10. *Πειθαρχική διαδικασία*: Καθιερώνεται ειδική ταχύρρυθμη διαδικασία για τα παραπτώματα που σχετίζονται με τη διαφθορά. Γι' αυτό προβλέπεται ένας βαθμός πειθαρχικής δικαιοδοσίας.

Αθήνα, 14 Ιουλίου 1997

dis.Δ18/ypallilikoskod.doc/11.7.97/p.1-4/rp