

Προς τον
Υπουργό Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης
και Αποκέντρωσης
κ. Αλέκο Παπαδόπουλο
Ενταύθα

Αθήνα, 24 Ιουλίου 1997

Στο κείμενο που ακολουθεί περιλαμβάνονται οι σημαντικότερες προτάσεις που διατυπώθηκαν στη συνεδρίαση του Υπουργικού Συμβουλίου της 17ης Ιουνίου 1997 για τη διαμόρφωση του Υπαλληλικού Κώδικα. Σε παρακαλώ να τις θέσεις υπόψη της Επιτροπής για επεξεργασία. Είναι ανάγκη να εισάγουμε καινοτομίες που θα δημιουργήσουν, επιτέλους, μία ευπρόσδεκτη κινητικότητα στη Διοίκηση.

1. *Στελέχωση δημόσιας διοίκησης*: Δυνατότητα πρόσληψης στη δημόσια διοίκηση στελεχών από τον ιδιωτικό και ευρύτερο δημόσιο τομέα σε ειδικούς βαθμούς και με ιδιαίτερο μισθολόγιο.

2. *Διϋπουργικοί κλάδοι*: Μετακίνηση των δημοσίων υπαλλήλων σε θέσεις της ειδικότητάς τους σε όλα τα υπουργεία.

3. *Βαθμοί*: Προτείνεται η καθιέρωση έξι βαθμών: Γενικός Διευθυντής, Διευθυντής, Α', Β', Γ', Δ'. Ο Γενικός Διευθυντής κρίνεται μετά την πάροδο ορισμένου χρόνου (τριετία ή τετραετία) αν είναι κατάλληλος για τη θέση αυτή. Σε περίπτωση αρνητικής κρίσης είτε συνταξιοδοτείται, με τριακονταπενταετή υπηρεσία, είτε, εφόσον επιθυμεί, παραμένει σε κατώτερο βαθμό. Η προοπτική αυτή θέτει ενδεχομένως ζήτημα συνταγματικότητας. Ο βαθμός του Διευθυντή συνδέεται με τη θέση, και όσοι επιλέγονται διατηρούνται έως το τέλος της σταδιοδρομίας τους. Οι προϊστάμενοι τμημάτων και

αυτοτελών γραφείων επιλέγονται από τους υπαλλήλους με βαθμό Α΄ και ασκούν τα καθήκοντά τους χωρίς χρονικό περιορισμό (θητεία).

Επίσης πρέπει να προβλεφθεί η δυνατότητα, ορισμένες θέσεις που καλύπτονται με υπαλλήλους βαθμού Α΄ να μην είναι ενιαίες. Η δυνατότητα αυτή θα μπορούσε να προβλεφθεί, μόνο ως εξαίρεση, και για κατώτερους βαθμούς, όταν τούτο επιβάλλεται από τη φύση των θέσεων.

4. *Γενικοί Διευθυντές*: Επιλέγονται από επταμελές Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Το Συμβούλιο θα μπορούσε να αποτελείται λ.χ. από έναν Καθηγητή Πανεπιστημίου, ένα μέλος του Ν.Σ.Κ., ένα βοηθό Συνηγόρου του Πολίτη ή ένα μέλος του ΑΣΕΠ, έναν Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ένα Γενικό Διευθυντή, έναν αιρετό εκπρόσωπο των υπαλλήλων τουλάχιστον με βαθμό Α΄ και έναν εκπρόσωπο του συγγενέστερου προς το αντικείμενο του υπουργείου επαγγελματικού χώρου (π.χ. Δικηγορικός Σύλλογος, Οικονομικό Επιμελητήριο, Τ.Ε.Ε., Ιατρικός Σύλλογος).

Οι ενδιαφερόμενοι υποβάλλουν υποψηφιότητα, μετά από προκήρυξη, εφόσον διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα και μπορεί να προέρχονται από άλλα υπουργεία. Είναι δυνατή η μετακίνηση των Γενικών Διευθυντών από τη Γενική Διεύθυνση για την οποία αρχικά επελέγησαν σε άλλη.

5. *Συγκρότηση Υπηρεσιακών Συμβουλίων*: Συμμετέχουν σ' αυτό δύο υπάλληλοι που ορίζονται από τον υπουργό, δύο αιρετοί εκπρόσωποι των υπαλλήλων και ένα μέλος ΔΕΠ των Α.Ε.Ι. ή ορκωτοί ελεγκτές ή εκπρόσωποι του συγγενέστερου επαγγελματικού χώρου προς το αντικείμενο του υπουργείου, που ορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημ. Διοίκησης και Αποκέντρωσης και του οικείου υπουργού (π.χ. Δικηγορικός Σύλλογος, Οικονομικό Επιμελητήριο, Τ.Ε.Ε., Ιατρικός Σύλλογος).

6. *Δοκιμαστική υπηρεσία*: Καθιερώνεται η δυνατότητα παράτασής της για ένα έτος μετά τη συμπλήρωση διετίας, σε περίπτωση κατά την οποία το υπηρεσιακό συμβούλιο κρίνει ότι δεν έχει διαμορφώσει επαρκώς άποψη για τις ικανότητες του υπαλλήλου.

7. *Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης*: Η λειτουργία της “συναρθρώνεται” με τον Υπαλληλικό Κώδικα, ώστε να καταστεί σαφές ότι η Πολιτεία έχει ως στόχο την παραγωγή και αξιοποίηση στελεχών με ειδική εκπαίδευση και υψηλό επίπεδο γνώσεων.

8. *Ινστιτούτο Διαρκούς Επιμόρφωσης*: Η αναβάθμιση και περαιτέρω αξιοποίηση του θεσμού πρέπει να αποβλέπει στη διαρκή επιμόρφωση των υπαλλήλων, που αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την ποιοτική αναβάθμιση της διοίκησης.

9. *Επιμόρφωση - προαγωγές*: Οι πρωτοδιοριζόμενοι υπάλληλοι εκπαιδεύονται υποχρεωτικά πριν να τοποθετηθούν σε ορισμένη θέση. Το Υπηρεσιακό Συμβούλιο συνεκτιμά την επίδοσή τους στο στάδιο της επιμόρφωσης κατά την κρίση προς μονιμοποίηση. Η συμμετοχή και οι επιδόσεις σε επιμορφωτικά προγράμματα αποτελούν απαραίτητο προσόν και αποτελούν βασική παράμετρο που συνεκτιμάται στις προαγωγές των υπαλλήλων.

Υπάλληλοι που διαθέτουν ειδικά διοικητικά προσόντα είναι δυνατό να προάγονται ταχύτερα, μετά από ειδική αξιολόγηση με αυστηρά κριτήρια και διαρκή παρακολούθηση της επίδοσής τους.

10. *Άσκηση καθηκόντων από υπαλλήλους συνδικαλιστές*: Όσοι εκλέγονται σε όργανα διοίκησης συνδικαλιστικών οργανώσεων εξακολουθούν να ασκούν μερικώς τα καθήκοντά τους, λαμβάνουν δε άδειες απουσίας στο μέτρο που επιβάλλει η συμμετοχή τους στα όργανα αυτά.

11. *Συμμετοχή σε όργανα διοίκησης συνδικαλιστικών οργανώσεων*: Οι υπάλληλοι επιτρέπεται να εκλέγονται στα όργανα διοίκησης των συνδικαλιστικών ενώσεων μέχρι δύο διαδοχικές περιόδους.

12. *Πειθαρχική διαδικασία*: Καθιερώνεται ειδική ταχύρρυθμη διαδικασία για τα παραπτώματα που σχετίζονται με τη διαφθορά. Γι' αυτό προβλέπεται ένας βαθμός πειθαρχικής δικαιοδοσίας.