

ΘΕΜΑ: Προσλήψεις στο Δημόσιο

1. Με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 αφενός συνεστήθη το ΑΣΕΠ ως ανεξάρτητη διοικητική αρχή και αφετέρου καταστρώθηκε σύστημα προσλήψεων στον δημόσιο τομέα. Στο σύστημα προσλήψεων προβλέπεται, μεταξύ άλλων, η διαδικασία διεξαγωγής που λήγει με τον διορισμό των επιτυχόντων.

2. Οι ρυθμίσεις του ν. 2190/1994 για την επιλογή των διοριστέων στο δημόσιο αποτέλεσαν σημαντική καινοτομία στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού της δημόσιας διοίκησης. Κατά τη μοναδική εφαρμογή του νέου συστήματος (1995) διαπιστώθηκε όμως καθυστέρηση στην ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας και, κατά συνέπεια, στο διορισμό των επιτυχόντων. Γι' αυτό κρίθηκε επιβεβλημένη η τροποποίηση και συμπλήρωση του ν. 2190/1994, ώστε να ξεπεραστούν οι παρατηρούμενες καθυστερήσεις.

3. Με τις ρυθμίσεις του ν. 2527/1997 επιχειρείται η αναμόρφωση του συστήματος, με γνώμονα την εκλογίκευσή του και τη χρονική εξοικονόμηση της σχετικής διαδικασίας. Το χρονοδιάγραμμα της διαδικασίας προσλήψεων διαμορφώνεται ήδη ως εξής:

α) Δημοσίευση προκήρυξης 40 τουλάχιστον ημέρες πριν από την έναρξη του διαγωνισμού (άρθρο 2 παρ. 1, ν. 2527/97).

β) Αιτήσεις συμμετοχής υποβάλλονται μέσα σε εικοσαήμερη αποκλειστική προθεσμία που αρχίζει από την επόμενη της ανακοίνωσης του ΑΣΕΠ στα Μ.Μ.Ε. (άρθρο 2 παρ. 4, ν. 2527/97).

γ) Διενέργεια του διαγωνισμού από την κεντρική επιτροπή που συγκροτεί το ΑΣΕΠ (άρθρο 17 παρ. 1, ν. 2190/94).

δ) Τα διαγωνίσματα βαθμολογούνται από δύο βαθμολογητές και ένα αναβαθμολογητή. Το σώμα των βαθμολογητών συγκροτείται από δημόσιους λειτουργούς και υπαλλήλους (άρθρο 17 παρ. 1, ν. 2190/94).

ε) Τα κείμενα των διαγωνιζόμενων στον γραπτό διαγωνισμό αποστέλλονται στην κεντρική επιτροπή η οποία, αφού ελέγξει την ορθότητα των καταχωρίσεων των βαθμολογιών στις σχετικές καταστάσεις, συντάσσει τους πίνακες επιτυχίας και τους

αποστέλλει αφενός στο ΑΣΕΠ και αφετέρου για ανάρτηση στις οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις. Παράλληλα το ΑΣΕΠ αποστέλλει προς δημοσίευση σε δύο εφημερίδες ανακοίνωση για την ανάρτηση στις Ν.Α. (άρθρο 2 παρ. 9, ν. 2527/97).

στ) Κατά των πινάκων επιτυχίας μπορεί να ασκηθεί ένσταση από τους ενδιαφερόμενους εντός 10 ημερών από την ανάρτηση καθώς και αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας από το ΑΣΕΠ (άρθρ. 2 παρ. 9 ν. 2527/97).

ζ) Οι οριστικοί πίνακες επιτυχίας αποστέλλονται από το ΑΣΕΠ για δημοσίευση στην ΕτΚ (άρθρ. 2 παρ. 9, ν. 2527/97).

η) Με βάση τους πίνακες επιτυχίας και την δήλωση προτίμησης των υποψηφίων καταρτίζονται οι πίνακες διοριστέων οι οποίοι δημοσιεύονται στην ΕτΚ (άρθρ. 2 παρ. 10, ν. 2527/97).

4. Από την περιγραφή του συστήματος συνάγεται ότι τα δύο πρώτα στάδια της διαδικασίας (δημοσίευση προκήρυξης και υποβολή υποψηφιοτήτων) δεν επιδέχονται περαιτέρω σύντμηση. Προθεσμίες, έστω ενδεικτικές, θα μπορούσαν να ορισθούν όμως και σε άλλες φάσεις της. Έτσι, θα μπορούσε να ορισθεί προθεσμία στην τρίτη φάση για τη διεξαγωγή του διαγωνισμού και ιδίως στην τέταρτη φάση για την παράδοση των γραπτών από τους βαθμολογητές. Επίσης βραχεία προθεσμία θα ήταν δυνατό να ορισθεί στην πέμπτη φάση, εντός της οποίας η κεντρική επιτροπή οφείλει αφενός να ελέγξει την ορθότητα των βαθμολογιών και να συντάξει τους πίνακες επιτυχόντων και αφετέρου να τους διαβιβάσει στις Ν.Α. και στο Α.Σ.Ε.Π. Τέλος, προθεσμία θα μπορούσε να ορισθεί και στην έκτη φάση, κατά τον έλεγχο από το ΑΣΕΠ της νομιμότητας των αποτελεσμάτων.

5. Η αποτελεσματικότητα των νέων ρυθμίσεων για την αντιμετώπιση των καθυστερήσεων που παρατηρήθηκαν κατά την εφαρμογή του ν. 2190/94 θα κριθεί ασφαλώς στην πράξη κατά τη διενέργεια του προκηρυχθέντος ήδη διαγωνισμού. Επισημαίνεται πάντως ότι ο νομοθέτης δεν φαίνεται να εξάντλησε τις δυνατότητες που είχε για την διαμόρφωση ενός σταθερού και ελεγχόμενου χρονοδιαγράμματος που θα συντελούσε στην ταχύτερη ολοκλήρωση της διαδικασίας προσλήψεων, αν και η θέσπιση διαδοχικών προθεσμιών με αποδέκτες τα όργανα διεξαγωγής του διαγωνισμού δεν εξασφαλίζει το επιδιωκόμενο αποτέλεσμα, εφόσον είναι δυνατή η υπέρβασή τους. Παρ'

όλα αυτά, η θέσπιση προθεσμιών αποτελεί έντονη υπόδειξη για ταχεία διεκπεραίωση των επιμέρους φάσεων της σχετικής διαδικασίας από όλα τα αρμόδια όργανα και επιτρέπει την συνεχή παρακολούθηση της επίκαιρης εκτέλεσής της.

6. Κατ' αντικειμενική εκτίμηση του συστήματος, όπως έχει διαμορφωθεί μετά το ν. 2527/1997, προβλέπεται ότι η διαδικασία του προκηρυχθέντος ήδη διαγωνισμού θα ολοκληρωθεί σε διάστημα 8-9 μηνών. Με τη θέσπιση προθεσμιών για τις περισσότερες από τις επιμέρους φάσεις της σχετικής διαδικασίας θα μπορούσε να περιορισθεί σε 6-7 μήνες.

Αθήνα, 17 Φεβρουαρίου 1998

dis.Δ(1)/PI/Asep.doc/16/2/98/p.1-3/rp (Δ15)