

ΘΕΜΑ: Προσλήψεις στο Δημόσιο

1. Σε απάντηση του από 18.2.1998 σημειώματος, με το οποίο τέθηκαν ζητήματα σχετικά με τα χρονικά όρια των προσλήψεων στο Δημόσιο συγκεκριμένων κατηγοριών υπαλλήλων, παρουσιάζονται συνολικά οι ρυθμίσεις του ν. 2190/1994, όπως έχει τροποποιηθεί, με κριτήριο τα επιμέρους συστήματα προσλήψεων και διευκρινίζονται τα ειδικότερα ζητήματα που έχουν τεθεί.

2. Οι ρυθμίσεις του ν. 2190/1994 για την επιλογή των διοριστέων στο δημόσιο αποτέλεσαν σημαντική καινοτομία στο πλαίσιο του εκσυγχρονισμού της δημόσιας διοίκησης. Κατά τη μοναδική εφαρμογή του νέου συστήματος (1995) διαπιστώθηκε όμως καθυστέρηση στην ολοκλήρωση της σχετικής διαδικασίας και, κατά συνέπεια, στο διορισμό των επιτυχόντων. Γι' αυτό κρίθηκε επιβεβλημένη η τροποποίηση και συμπλήρωση του ν. 2190/1994, ώστε να ξεπεραστούν οι παρατηρούμενες καθυστερήσεις. Με τις ρυθμίσεις ήδη του ν. 2527/1997 επιχειρείται η αναμόρφωση του συστήματος, με γνώμονα την εκλογίκευσή του και τη χρονική εξοικονόμηση της σχετικής διαδικασίας.

3. Στο ν. 2190/1994, όπως τροποποιήθηκε πρόσφατα με το ν. 2527/1997, προβλέπονται κατά βάση τρία συστήματα προσλήψεων:

α) *Σύστημα γραπτού διαγωνισμού*, με το οποίο πληρούνται οι θέσεις τακτικού προσωπικού και προσωπικού με σύμβαση εργασίας ιδ. δικαίου αορίστου χρόνου για τις οποίες απαιτείται ως τυπικό προσόν διορισμού : i) πτυχίο συγκεκριμένων σχολών Α.Ε.Ι., όπως λ.χ. νομικής, πολιτικών - οικονομικών επιστημών, κοινωνιολογίας, ii) πτυχίο ή δίπλωμα Τ.Ε.Ι. ορισμένων ειδικοτήτων, όπως λ.χ. διοίκησης επιχειρήσεων ή λογιστικής, iii) απολυτήριο διαφόρων τύπων λυκείου (άρθρο 15 παρ. 1 ν. 2190/1994).

β) *Σύστημα προτεραιότητας (μορίων)*, με το οποίο καλύπτονται οι θέσεις τακτικού προσωπικού και θέσεις με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου ιδ. δικαίου, που δεν υπάγονται σε διαγωνισμό (άρθρο 18 παρ. 1 ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 3 του ν. 2527/1997). Με το σύστημα αυτό εισάγεται στο Δημόσιο προσωπικό για το οποίο δεν απαιτείται ως τυπικό προσόν τίτλος σπουδών από τους αναφερόμενους στο

άρθρο 15 παρ. 1 ν. 2190/1994 (όπως λ.χ. πτυχίο μηχανικού, γεωπόνου, γιατρού, τεχνολόγου τροφίμων καθώς και απολυτήριο δημοτικού κ.λπ.)

γ) Σύστημα επιλογής βάσει φακέλλου, με το οποίο καλύπτονται οι θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού του άρθρου 103 παρ. 3 Συντ. ή αντιστοίχου επιστημονικού προσωπικού των ν.π.ι.δ. (άρθρο 19 παρ. 1 ν. 2190/1994, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 2527/1997).

4. Με βάση το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο το χρονοδιάγραμμα της διαδικασίας προσλήψεων με το σύστημα του γραπτού διαγωνισμού διαμορφώνεται ως εξής:

α) Εγκριτική απόφαση Επιτροπής Υπουργών ή του Πρωθυπουργού ή του Υπουργικού Συμβουλίου (άρθρο 1 παρ. 1 ν. 2190/1994).

β) Δημοσίευση προκήρυξης 40 τουλάχιστον ημέρες πριν από την έναρξη του διαγωνισμού (άρθρο 2 παρ. 1 ν. 2527/1997).

γ) Αιτήσεις συμμετοχής υποβάλλονται μέσα σε εικοσαήμερη αποκλειστική προθεσμία που αρχίζει από την επομένη της ανακοίνωσης του ΑΣΕΠ στα Μ.Μ.Ε. (άρθρο 2 παρ. 4 ν. 2527/97).

δ) Διενέργεια του διαγωνισμού από την κεντρική επιτροπή που συγκροτεί το ΑΣΕΠ (άρθρο 17 παρ. 1 ν. 2190/1994).

ε) Τα διαγωνίσματα βαθμολογούνται από δύο βαθμολογητές και έναν αναβαθμολογητή. Το σώμα των βαθμολογητών συγκροτείται από δημόσιους λειτουργούς και υπαλλήλους (άρθρο 17 παρ. 1 ν. 2190/94).

στ) Τα κείμενα των διαγωνιζόμενων στον γραπτό διαγωνισμό αποστέλλονται στην κεντρική επιτροπή, η οποία - αφού ελέγξει την ορθότητα των καταχωρίσεων των βαθμολογιών στις σχετικές καταστάσεις - συντάσσει τους πίνακες επιτυχίας και τους αποστέλλει αφενός στο ΑΣΕΠ και αφετέρου προς ανάρτηση στις οικείες Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις. Παράλληλα, το ΑΣΕΠ αποστέλλει προς δημοσίευση σε δύο εφημερίδες ανακοίνωση για την ανάρτηση των πινάκων επιτυχίας στις Ν.Α. (άρθρο 2 παρ. 9 ν. 2527/97).

ζ) Κατά των πινάκων επιτυχίας μπορεί να ασκηθεί ένσταση από τους ενδιαφερόμενους εντός 10 ημερών από την ανάρτηση καθώς και αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας από το ΑΣΕΠ (άρθρ. 2 παρ. 9 ν. 2527/97).

η) Οι οριστικοί πίνακες επιτυχίας αποστέλλονται από το ΑΣΕΠ προς δημοσίευση στην ΕτΚ (άρθρ. 2 παρ. 9 ν. 2527/97).

θ) Με βάση τους πίνακες επιτυχίας και τη δήλωση προτίμησης των υποψηφίων καταρτίζονται οι πίνακες διοριστέων οι οποίοι δημοσιεύονται στην ΕτΚ (άρθρ. 2 παρ. 10 ν. 2527/97).

5. Για τη διαδικασία του συστήματος προσλήψεων βάσει προτεραιότητας (μόρια) και ειδικότερα ως προς την προκήρυξη, την υποβολή των αιτήσεων, τη συγκρότηση των επιτροπών, τη διεξαγωγή της διαδικασίας και τη σύνθεση των επιτροπών εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις που ισχύουν για την πλήρωση θέσεων με διαγωνισμό (άρθρο 18 παρ. 2 ν. 2190/94 όπως έχει αντικατασταθεί με το άρθρο 3 ν. 2527/97). Η σειρά της κατάταξης των υποψηφίων προσδιορίζεται με κριτήρια τα οποία για μεν τις κατηγορίες Π.Ε., Τ.Ε. και Δ.Ε. σχετίζονται κατά βάση με τους τίτλους σπουδών που διαθέτουν οι υποψήφιοι, ενώ για την κατηγορία Υ.Ε. είναι κυρίως κοινωνικού χαρακτήρα.

6. Ως προς το σύστημα επιλογής βάσει φακέλου, που εφαρμόζεται για το ειδικό επιστημονικό προσωπικό, προβλέπεται η συγκρότηση επιτροπής από μέλη του ΑΣΕΠ και καθηγητές Α.Ε.Ι., η οποία επιλέγει τους υποψηφίους ύστερα από εκτίμηση των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων τους, λαμβάνοντας υπόψη τους τίτλους σπουδών, τη βαθμολογία των τίτλων αυτών, τη γνώση ξένων γλωσσών και την τυχόν επαγγελματική εμπειρία. Ως προς τα λοιπά θέματα της διαδικασίας εφαρμόζονται οι διατάξεις που σχετίζονται με τον διαγωνισμό (άρθρο 19 ν. 2190/94, όπως έχει αντικατασταθεί από το άρθρο 4 του ν. 2527/97).

7. Με τα δεδομένα που παρατέθηκαν, προκύπτει ότι η διαδικασία πλήρωσης θέσεων με βάση την προτεραιότητα (σύστημα μορίων) ολοκληρώνεται σε συντομότερο χρονικό διάστημα απ' ό,τι η διαδικασία πλήρωσης με διαγωνισμό. Ακόμη πιο σύντομη είναι η διαδικασία πλήρωσης των θέσεων ειδικού επιστημονικού προσωπικού, δεδομένου ότι αφορά στενότερο κύκλο ενδιαφερομένων, ενώ και η προβλεπόμενη διαδικασία αξιολόγησης των υποψηφίων απαιτεί λιγότερο χρόνο.

8. Ως προς ορισμένα ειδικά προβλήματα πρέπει να επισημανθούν τα εξής. Οι επιστήμονες που είναι ειδικευμένοι σε περιβαλλοντικές μελέτες μπορεί κατά κανόνα να προσλαμβάνονται με τη διαδικασία που ισχύει για το ειδικό επιστημονικό προσωπικό

(σύστημα επιλογής). Εξάλλου, οι νοσοκόμες που υπηρετούν σε νοσοκομεία που αποτελούν ν.π.δ.δ. προσλαμβάνονται βάσει προτεραιότητας (σύστημα μορίων), ενώ το διοικητικό προσωπικό τους με το σύστημα του γραπτού διαγωνισμού. Τη σχετική πρωτοβουλία έχει ο Υπουργός και όχι τα εποπτευόμενα νομικά πρόσωπα.

9. Ο γενικός διαγωνισμός διεξήχθη ήδη περί τα μέσα Φεβρουαρίου, εκκρεμεί δε η ολοκλήρωση της βαθμολόγησης των γραπτών.

10. Ως προς το χρονοδιάγραμμα για τις λοιπές πλην του διαγωνισμού προσλήψεις, σε σχέση με το “πολιτικό” ημερολόγιο, επισημαίνεται ότι με εγκύκλιο του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης έχει ζητηθεί από τα Υπουργεία και τους άλλους φορείς ετήσιος προγραμματισμός προσλήψεων, ώστε να κινηθεί η διαδικασία έγκρισής τους από την αρμόδια Επιτροπή Υπουργών. Ορισμένα από τα Υπουργεία έχουν ήδη ανταποκριθεί, διαβιβάζοντας τον ετήσιο προγραμματισμό τους και έχει αρχίσει ήδη η εξέταση των αιτημάτων τους. Η πορεία του χρονοδιαγράμματος εξαρτάται, προφανώς, από τον χρόνο που παρέχεται η έγκριση της αρμόδιας Επιτροπής, προκειμένου να προκηρυχθούν οι θέσεις του προσωπικού που έχουν ζητηθεί, αλλά και τη μέριμνα του κάθε Υπουργού να επισπεύσει τη σχετική διαδικασία.

Αθήνα, 9 Μαρτίου 1998

dis.Δ(1)/PI/proslipsis.doc/9.3.98/p.1-4/rp(Δ15)