

**Θέμα : Οι ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου “Εθνικό Κτηματολόγιο”
για τους δασικούς χάρτες**

1. Κατά τη συζήτηση του σχεδίου νόμου για το Εθνικό Κτηματολόγιο στην αρμόδια Κοινοβουλευτική Επιτροπή, κρίθηκε σκόπιμο να ενταχθούν σ’ αυτό οι διατάξεις των άρθρων 5 και 6 του σχεδίου νόμου “Διάκριση δασικής ιδιοκτησίας, ρύθμιση εμπράγματων δικαιωμάτων επί δασών και δασικών εκτάσεων κ.λπ” που αφορούν αφενός τη σύνταξη δασικών χαρτών και αφετέρου τη συνάρθρωσή τους με το Κτηματολόγιο. Έτσι, προτείνεται η ενσωμάτωση των διατάξεων αυτών ως άρθρα 27,28 και 29 του σχεδίου νόμου για το Εθνικό Κτηματολόγιο.

2. Στο άρθρο 27 παρ. 1 του σχεδίου ορίζεται : “Οι δασικές εν γένει εκτάσεις, όπως αυτές ορίζονται στις διατάξεις των παρ. 1,2,3,4 και 5 του άρθρου 3 του ν. 998/1979 “Περί προστασίας των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων της χώρας.....ή ενέπιπταν σ’ αυτές κατά το έτος 1945...απεικονίζονται σε κατάλληλης κλίμακας αεροφωτογραφικό ή χαρτογραφικό υλικό, το οποίο αφού συμπληρωθεί με τα φωτοερμηνευτικά στοιχεία των αεροφωτογραφιών του έτους 1945 και του πλησιέστερου προς τον χρόνο κατάρτισης του δασικού χάρτη έτους, αποτελεί τον προσωρινό χάρτη της χώρας”. Επισημαίνεται ότι η διάταξη αυτή δεν ενσωματώνει, όπως θα ήταν φυσικό, τα οριζόμενα στο άρθρο 5 του σχεδίου νόμου “Διάκριση δασικής ιδιοκτησίας κ.λπ.”, αλλά προτείνεται “εξ υφαρπαγής” και αποτελεί κατ’ ουσίαν νέα διάταξη. Με το νέο περιεχόμενό της παρουσιάζει προβλήματα συνταγματικότητας τα οποία εκτίθενται κατωτέρω (βλ. παρ. 3 και 4). Αξίζει τέλος να σημειωθεί ότι η διάταξη του άρθρου 5, είχε τύχει επεξεργασίας από την ΚΕΝΕ στην αρχική μορφή της χωρίς βέβαια ουσιώδεις παρατηρήσεις.

3. Το Συμβούλιο της Επικρατείας δέχεται παγίως στη νομολογία του ότι κατά την έννοια του άρθρου 117 παρ. 3 Συντ. προστατεύεται οποιαδήποτε δασική έκταση ή δάσος, ανεξαρτήτως του χρόνου κατά τον οποίο δημιουργήθηκε και αδιαφόρως του τρόπου με τον οποίο απέκτησε την ιδιότητα αυτή (ΣτΕ 1151/1997 κ.α). Επομένως, πρέπει να απαλειφθεί από τη διάταξη του άρθρου 27 παρ. 1 η φράση “ή ενέπιπταν σ’ αυτές κατά το έτος 1945”, διότι με τον τρόπο αυτό τίθεται χρονικό όριο, στην προστασία των δασών,

ρύθμιση που αντίκειται ευθέως στο άρθρο 117 παρ. 3 Συντ. Πρέπει να σημειωθεί ότι η φράση αυτή δεν υπήρχε στην αρχική διάταξη του άρθρου 5.

4. Στην ίδια διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 27 παρατηρείται ότι για την κατάρτιση του προσωρινού δασικού χάρτη λαμβάνονται υπόψη *μόνο* τα φωτοερμηνευτικά στοιχεία των αεροφωτογραφιών του 1945 καθώς και του πλησιέστερου προς το χρόνο κατάρτισης του δασικού χάρτη έτους.

Επισημαίνεται ότι για την κατάρτιση του δασικού χάρτη πρέπει να λαμβάνεται υπόψη το σύνολο των αεροφωτογραφιών που αφορούν τη συγκεκριμένη περιοχή, να συνεκτιμώνται δε τα λοιπά στοιχεία που διαθέτει η υπηρεσία. Έτσι, αναδεικνύεται η προέχουσα αποδεικτική αξία των αεροφωτογραφιών, αλλά παράλληλως διασφαλίζεται η αξιοποίηση και άλλων στοιχείων, που ανάγονται ενδεχομένως σε προγενέστερο χρόνο, προκειμένου να μην τεθούν χρονικά όρια, όπως επιβάλλεται κατά το Σύνταγμα, στην προστασία των δασών και των δασικών εκτάσεων. Επισημαίνεται ότι το σύνολο των υφισταμένων αεροφωτογραφιών και στοιχείων λαμβάνονταν υπόψη στην αρχική διάταξη του άρθρου 5.

5. Με βάση τα ανωτέρω, προτείνεται να αντικατασταθεί η διάταξη της παρ. 1 του άρθρου 27 από τη διάταξη όπως είχε διατυπωθεί αρχικά στο άρθρο 5 του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Γεωργίας, η οποία δεν παρουσιάζει προβλήματα συνταγματικότητας.

6. Τα άρθρα 27, 28 και 29 εντάσσονται ως τελευταία άρθρα του εβδόμου κεφαλαίου του σχεδίου νόμου “Εθνικό Κτηματολόγιο και άλλες διατάξεις” που έχει τίτλο “Τελικές και μεταβατικές διατάξεις”. Η ένταξή τους στο κεφάλαιο αυτό δεν είναι η ενδεδειγμένη λύση. Γι’ αυτό προτείνεται η ενσωμάτωσή τους σε ειδικό κεφάλαιο με τίτλο “Χαρτογράφηση δασών και αναγνώριση δασικής ιδιοκτησίας” το οποίο μπορεί να αριθμηθεί ως έβδομο, να ακολουθήσει δε όγδοο κεφάλαιο με τίτλο “Τελικές και μεταβατικές διατάξεις”.

7. Επισυνάπτονται : α) στο άρθρο 5 του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Γεωργίας, β) απόσπασμα του πρακτικού της ΚΕΝΕ για την ενλόγω διάταξη, και γ) το άρθρο 27 που ενσωματώνεται στο σχέδιο νόμου για το Εθνικό Κτηματολόγιο.

Αθήνα, 23 Οκτωβρίου 1998

Dis.Δ(2)/PI/DasikXartes.doc/23.10.98/p.1-2/md (Δ12)