

## Θέμα : Δημόσια Τάξη

Επισυνάπτεται σημείωμα με προτάσεις και σκέψεις για τη διαμόρφωση μίας συνεκτικής πολιτικής στην περιοχή της Δημόσιας Τάξης. Οι προτάσεις και σκέψεις αναφέρονται σε ορισμένες μόνον πτυχές της αποτελούν δε απλώς ερεθίσματα για προβληματισμό.

Το σημείωμα αυτό θα μπορούσε να προωθηθεί στον Υπουργό Δημόσιας Τάξης.

Αθήνα, 5 Νοεμβρίου 1998

Dis.Γ/Dim/DimTaxi.doc/5.11.98/p.4/tp (Γ11)

## Θέμα : Προτάσεις πολιτικής για τη Δημόσια Τάξη

### I

Μετά τις τελευταίες εξελίξεις είναι επιβεβλημένη η διαμόρφωση μίας συνεκτικής πολιτικής στο χώρο της δημόσιας τάξης με πρωτοβουλίες τόσο στο θεσμικό επίπεδο όσο και στο επίπεδο των δράσεων και των πρακτικών. Στόχος της πρέπει να είναι η αποτελεσματικότητα στην αστυνόμευση, η πάταξη της διαφθοράς και η διασφάλιση της αξιοκρατίας και της διαφάνειας.

### II

Η δέσμη θεσμικών μέτρων πρέπει να εκτείνεται στα ακόλουθα ιδίως ζητήματα:

*α. Αρμοδιότητες :* Η ΕΛ.ΑΣ. πρέπει να απαλλαγεί από αρμοδιότητες που δεν μπορεί να ασκήσει αποτελεσματικά ή που θα ασκούνταν καλύτερα από άλλους φορείς. Η μεταφορά αρμοδιοτήτων πρέπει να εξετασθεί προς δύο κατευθύνσεις : Αφενός προς την ενδεχόμενη ίδρυση Δικαστικής Αστυνομίας (φύλαξη Σωφρονιστικών Καταστημάτων, Δικαστηρίων, μεταγωγές κρατουμένων) και αφετέρου προς την ανάθεση ρόλου στην Πρωτοβάθμια (και ενδεχομένως Δευτεροβάθμια) Τοπική Αυτοδιοίκηση (εποπτεία λεσχών, οίκων ανοχής, τήρηση ωραρίων καταστημάτων κ.λπ.) με την ενίσχυσή της. Επίσης επιβάλλεται να εξετασθεί η αποδέσμευση της ΕΛ.ΑΣ από την (αποκλειστική) ευθύνη αστυνόμευσης αθλητικών ή ψυχαγωγικών εκδηλώσεων.

*β. Οργάνωση :* Ταχεία ψήφιση του νομοσχεδίου για την σύσταση Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων και συνάρθρωσή του, προοπτικά, με αναμορφωμένο Πειθαρχικό Δίκαιο (βλ. παρακάτω σημείο θ). Επιβεβλημένη είναι επίσης η προώθηση της μεταρρύθμισης της οργάνωσης της ΕΛ.ΑΣ., ιδίως με τη δημιουργία Αρχηγείου με επιτελείο.

Ταυτόχρονα πρέπει να εξετασθεί η ανάγκη δημιουργίας αυτοτελούς Νομικής Υπηρεσίας, για να αντιμετωπισθούν καλύτερα τα προβλήματα νομικής κάλυψης της ΕΛ.ΑΣ.

γ. *Εκπαίδευση* : Φαίνεται επιβεβλημένη η αναδιοργάνωση του συστήματος εκπαίδευσης, δηλαδή τόσο ο τρόπος εισαγωγής, η διάρθρωση των τμημάτων των Αστυνομικών Σχολών, τα προγράμματα σπουδών, όσο και η οργάνωση της διαρκούς επιμόρφωσης.

δ. *Εκγύμναση* : Η ελλιπής εκγύμναση (άσκηση με όπλα κ.λπ.) των στελεχών της ΕΛ.ΑΣ. πρέπει να αντιμετωπισθεί με την πρόβλεψη σχετικών προγραμμάτων και τη διάθεση πόρων για τις αναγκαίες υποδομές.

ε. *Σύστημα προαγωγών* : Το σύστημα προαγωγών θεωρείται και είναι - σε μεγάλο βαθμό - απρόσφορο. Υπάρχει ανάγκη τροποποίησής του, ιδίως προς την κατεύθυνση της διασφάλισης της αξιοκρατίας και της διαφάνειας των επιλογών. Για τους ανώτερους υπαλλήλους θα ήταν πρόσφορη η δημιουργία Υπηρεσιακού Συμβουλίου με τη συμμετοχή και μη αστυνομικών (πανεπιστημιακών, δικαστικών, εκπροσώπου ΑΣΕΠ κ.λπ.). Επίσης πρέπει να συνεκτιμάται στις προαγωγές τυχόν μετεκπαίδευση.

στ. *Διαθέσεις/Αποσπάσεις* : Η έλλειψη προσωπικού στην αστυνόμευση πρέπει να αντιμετωπισθεί με δραστικό περιορισμό των διαθέσεων/αποσπάσεων για την άσκηση μη αμιγώς αστυνομικών καθηκόντων. Πρέπει να επανεξετασθούν ιδίως οι αποσπάσεις στον ευρύτερο χώρο της πολιτικής (π.χ. βουλευτές), οι υπεράριθμες τοποθετήσεις σε "πολυτελείς" θέσεις (π.χ. κοινοβούλιο κ.λπ.), η διάθεση προσωπικού για την ασφάλεια υψηλών προσωπικοτήτων κ.λπ.

ζ. *Επιθεώρηση* : Προτείνεται να εξετασθεί η δημιουργία ειδικού Σώματος Επιθεωρητών-Εποπτών. Το Σώμα θα αποτελείται από ειδικά εκπαιδευμένα στελέχη, τα οποία θα ελέγχουν / εποπτεύουν την ΕΛ.ΑΣ. σε συγκεκριμένους τομείς. Ο προϊστάμενός του θα μπορούσε να υποβάλει έκθεση στην Επιτροπή Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης της Βουλής.

η. *Κίνητρα* : Πρέπει να προβλεφθούν κίνητρα για τους αστυνομικούς που δείχνουν ζήλο ή κυρίως αποτελεσματικότητα. Πέραν των ηθικών ανταμοιβών πρέπει να προβλεφθούν με ένα διαφανές σύστημα και κίνητρα υλικής μορφής.

θ. *Πειθαρχικό Δίκαιο* : Είναι αναγκαία η μεταρρύθμιση του Πειθαρχικού Δικαίου, ιδίως προς την κατεύθυνση της ταχύτερης εκδίκασης των πειθαρχικών υποθέσεων (ένας βαθμός κρίσης, περιορισμός προθεσμιών κ.λπ.).

ι. Ταμείο Δημόσιας Τάξης : Κατ' αναλογία του Ταμείου Εθνικής Άμυνας προτείνεται να εξετασθεί η δημιουργία Ταμείου Δημόσιας Τάξης, το οποίο θα ενισχύεται από πρόστιμα ή άλλες χρηματικές ποινές, προϊόντα κατασχέσεων, τέλη από χορηγούμενες βεβαιώσεις κ.λπ. Επίσης μπορεί να εξετασθεί η ενίσχυση του Ταμείου από αθλητικές ή άλλες εταιρείες, τις εκδηλώσεις των οποίων αστυνομεύει η ΕΛ.ΑΣ. (αθλητικές συναντήσεις - καλλιτεχνικές δραστηριότητες κ.λπ.). Από το Ταμείο θα χρηματοδοτούνται ανάγκες εκπαίδευσης, εξοπλισμού και αμοιβές αποτελεσματικότητας.

### III

Η παραπάνω δέσμη μέτρων πρέπει, για να λειτουργήσει αποτελεσματικότερα, να συνοδεύεται και από συγκεκριμένες προτάσεις επανεξέτασης των πρακτικών αστυνόμευσης καθώς και από προτάσεις σταδιακής αντιμετώπισης των ελλείψεων εξοπλισμού της ΕΛ.ΑΣ.

Αθήνα, 5 Νοεμβρίου 1998