

## ΘΕΜΑ: Αρμοδιότητες Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης

1. Ο ν. 2190/1994, με τον οποίο ιδρύθηκε ο θεσμός της νομαρχιακής αυτοδιοίκησης, προέβλεψε ότι - εκτός από τις αρμοδιότητές της που προσιδιάζουν στη φύση της - το σύνολο των αρμοδιοτήτων που ανήκαν στις νομαρχίες, ως όργανα της αποκεντρωμένης κρατικής διοίκησης, μεταφέρονταν στις νομαρχιακές αυτοδιοικήσεις. Η εν λόγω ρύθμιση ήταν αναπόφευκτο να προκαλέσει τριβές, δεδομένου ότι πολλές αρμοδιότητες που μεταβιβάστηκαν στη νομαρχιακή αυτοδιοίκηση θα έπρεπε, λόγω της φύσης τους, να παραμείνουν στην κρατική διοίκηση.

2. Έτσι, δεν άργησε να τεθεί επί τάπητος το ζήτημα της επαναφοράς συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων στην κρατική διοίκηση. Το ζήτημα προβάλλεται με “άκρα οικονομία” και με γνώμονα το αν οι αρμοδιότητες αυτές συνάπτονται στενά με την κρατική διοίκηση λόγω του αντικειμένου και της σπουδαιότητάς τους. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελούν οι επιθεωρήσεις εργασίας, οι οποίες επιβάλλεται να ανατεθούν εκ νέου στο Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, καθώς και η προωθούμενη ρύθμιση για σύσταση ενιαίου Οργανισμού Ελέγχου Τροφίμων.

3. Σε ορισμένες περιπτώσεις παρατηρήθηκε ωστόσο το φαινόμενο της επαναφοράς ή της ίδρυσης νέων αρμοδιοτήτων της κρατικής διοίκησης με άλλα κριτήρια. Ως παραδείγματα αναφέρονται: α) Η ανάθεση της αρμοδιότητας της εφαρμογής των προγραμμάτων αγωγής σχολικής υγείας στη Διεύθυνση Σχολικής Υγείας του Υπουργείου Υγείας - Πρόνοιας, σύμφωνα με το άρθρο 7 του ν. 2519/1997 “Ανάπτυξη και Εκσυγχρονισμός του Ε.Σ.Υ.”, β) η υπαγωγή, με το άρθρο 55 του ν. 2520/1997 “Μέτρα για τους νέους αγρότες κ.λπ.”, των Κέντρων Γεωργικής Εκπαίδευσης και των Κέντρων Γεωργικής Ανάπτυξης των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων στον νεοσυσταθέντα Οργανισμό Γεωργικής Επαγγελματικής Εκπαίδευσης Κατάρτισης και Απασχόλησης που αποτελεί ν.π.ι.δ. υπαγόμενο στον Υπουργό Γεωργίας,

4. Οι περιπτώσεις μεταφοράς ή δημιουργίας αρμοδιοτήτων υπέρ της κρατικής διοίκησης, χωρίς να συντρέχει αποχρών λόγος, είναι βέβαια ως τώρα λιγοστές. Παρά ταύτα, επιβάλλεται η αντιμετώπιση των σχετικών ζητημάτων με αυτοσυγκράτηση και με

προσεκτική εξέταση της φύσης της αρμοδιότητας και της αποτελεσματικότητας της λύσης που επιλέγεται κάθε φορά.

5. Η προτεινόμενη από τον Πρόεδρο της Διευρυμένης Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης Αθηνών - Πειραιώς Ευαγγ. Κουλουμπή λύση της σύστασης ενός συλλογικού οργάνου που θα γνωμοδοτεί, πριν από την ψήφιση των νομοσχεδίων ως προς το εάν μεταφέρονται ή όχι αρμοδιότητες της Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης στην Κρατική Διοίκηση κατά τρόπο συνταγματικά θεμιτό και πολιτικά επωφελή, δεν φαίνεται να είναι, προς το παρόν τουλάχιστον, αναγκαία, ενόψει και του περιορισμένου αριθμού των παρεκκλίσεων που έχουν σημειωθεί. Σχετική εγγύηση για την αποφυγή νομοθετικών πρωτοβουλιών από μεμονωμένα Υπουργεία παρέχει άλλωστε η συνυπογραφή του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης στα νομοσχέδια που προβλέπουν μεταφορά αρμοδιοτήτων.

6. Τέλος, προτάσεις που κατά καιρούς συζητήθηκαν για την ανάθεση συγκεκριμένων αρμοδιοτήτων στους Προέδρους των Διευρυμένων Αυτοδιοικήσεων δεν φαίνεται να έχουν ρυθμισθεί με νόμο.

Αθήνα, 31 Ιουλίου 1998