

ΘΕΜΑ : Διατάγματα για την νομιμοποίηση των αλλοδαπών

Α΄ Παρατηρήσεις ουσίας

α) Στο πρώτο διάταγμα θα ήταν χρήσιμο να εξετασθεί, αν σε περίπτωση χορήγησης της “Κάρτας Προσωρινής Άδειας” το χρονικό διάστημα που έχει μεσολαβήσει από την ημερομηνία υποβολής της σχετικής αίτησης θα αναγνωρίζεται και ως χρόνος νόμιμης εργασίας.

β) Στο δεύτερο διάταγμα θα ήταν ίσως καλύτερο η αρμοδιότητα για την έκδοση της “Κάρτας Παραμονής” να ανατεθεί στο Υπουργείο Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης ή στην οριζόμενη στο άρθρο 2 παρ. 2 Επιτροπή και όχι στον Ο.Α.Ε.Δ. (άρθρο 2 παρ. 2). Αν γίνει δεκτή αυτή η αλλαγή, αναπροσαρμόζονται ανάλογα οι διατυπώσεις των παραγράφων 4 και 5 του άρθρου 3.

γ) Πρέπει να προβλέπεται στη σχετική Υπουργική Απόφαση συγκεκριμένη θητεία για την Επιτροπή του άρθρου 2 παρ. 2 του δεύτερου διατάγματος.

δ) Ορθό θα ήταν να προβλεφθεί η δυνατότητα του εργοδότη (με κοινή δήλωση του εργαζομένου) να αναγνωρίζει ασφαλιστικά δικαιώματα αλλοδαπών που αποκτούν την “Κάρτα Παραμονής” για εργασία μίας διετίας πριν από την έκδοσή της.

ε) Ορθό θα ήταν επίσης η έννοια του “γενικότερου δημόσιου συμφέροντος” που χρησιμοποιείται στα δύο διατάγματα για την αναστολή της ισχύος των καρτών να προσδιορίζεται με συγκεκριμένα κριτήρια. Διαφορετικά, ο κίνδυνος καταχρηστικής προσφυγής στην έννοια αυτή είναι προφανής.

στ) Στο άρθρο 2 παρ. 1 εδ. β΄ του πρώτου διατάγματος θα μπορούσε να προβλεφθεί ότι ο αλλοδαπός δηλώνει την προηγούμενη απασχόλησή του και στη χώρα προέλευσής του.

ζ) Στο άρθρο 2 παρ. 1 (ε) του δεύτερου διατάγματος ο όρος “ανίατη” θα μπορούσε να αντικατασταθεί από τον όρο “μεταδοτική” (νόσο).

Β΄ Δικαιοτεχνικές παρατηρήσεις

α) Ο όρος “υπήκοος” όπου υπάρχει στα δύο διατάγματα πρέπει να αντικατασταθεί με τον όρο “πολίτης” (π.χ. άρθρ. 1 παρ. 3 του πρώτου και άρθρ. 1 παρ. 3 του δεύτερου διατάγματος).

β) Στον τίτλο του άρθρου 2 του πρώτου διατάγματος οι όροι “μέθοδοι και μέσα καταγραφής”, θα μπορούσαν να αντικατασταθούν με τον ορθότερο και περιεκτικότερο όρο “διαδικασία καταγραφής”.

γ) Στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, προφανώς από παραδρομή, υπάρχει η διατύπωση “... εφόσον προσκομίσει εγκαίρως κατά την παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου”. Το ορθό είναι : “εφόσον προσκομίσει εγκαίρως κατά την παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου”.

δ) Στην παράγραφο 5 του ίδιου άρθρου, ο Διοικητής του Ο.Α.Ε.Δ. εκδίδει “απόφαση” και όχι “εγκύκλιο οδηγία” για τις ειδικότερες λεπτομέρειες εφαρμογής.

ε) Το επόμενο εδάφιο της ίδιας παραγράφου θα ήταν καλύτερα να μεταφερθεί και να αποτελέσει χωριστή (τελευταία) παράγραφο του άρθρου 4.

στ) Στο άρθρο 4 παρ. 3 αναφέρεται από παραδρομή “... είναι κάτοχος της “Κάρτας Παραμονής Περιορισμένης Χρονικής Διάρκειας”, ενώ το ορθό είναι : “...είναι κάτοχος της “Κάρτας Προσωρινής Άδειας Παραμονής Αλλοδαπών”.

Αθήνα, 7 Αυγούστου 1997