

ΘΕΜΑ : Νομιμοποίηση Αλλοδαπών

1. Με βάση το άρθρο 16 του ν. 2434/1996 προετοιμάσθηκαν δύο σχέδια προεδρικών διαταγμάτων που ρυθμίζουν : α) την καταγραφή των αλλοδαπών που διαμένουν παράνομα στην Ελλάδα και β) την διαδικασία χορήγησης άδειας παραμονής και εργασίας σε αλλοδαπούς της κατηγορίας αυτής.

2. Τα στενά περιθώρια που επέβαλλε ο κοινός δεν επέτρεψαν στον κανονιστικό νομοθέτη τη διαμόρφωση ενός απλού και ευέλικτου συστήματος με προοπτική αποτελεσματικής εφαρμογής.

3. Με αυτά τα δεδομένα, είναι σκόπιμο να αναζητηθεί, με τροποποίηση του νόμου, μία νέα λύση που να ικανοποιεί τα προαναφερθέντα χαρακτηριστικά. Η εμμονή στο “πολυτελές” σύστημα του άρθρου 16 του ν. 2434/1996 δεν διευκολύνει τη διαμόρφωση μίας ευέλικτης πολιτικής σε ένα πρόβλημα που προσλαμβάνει εκρηκτικές διαστάσεις.

4. Η νέα ρύθμιση θα πρέπει να κατατείνει στην απλούστευση του συστήματος, μέσω της ενοποίησης των δύο σημερινών φάσεών του. Συγκεκριμένα :

α) Όλοι οι αλλοδαποί καλούνται να υποβάλλουν δικαιολογητικά στην αρμόδια Επιτροπή που συγκροτείται από τον Υπουργό Εργασίας (όπως αυτή προβλέπεται στο άρθρο 2 του σχεδίου π.δ. για την “Παραμονή Περιορισμένης Χρονικής Διάρκειας”). Τα δικαιολογητικά θα είναι τα ίδια που προβλέπονται με τα σχέδια π.δ. για την έκδοση των δύο “καρτών”.

β) Όσοι από τους αλλοδαπούς προσκομίζουν τα σημαντικότερα κατά την κρίση του νομοθέτη δικαιολογητικά, θα εφοδιάζονται με σχετική βεβαίωση, η οποία θα τους εξασφαλίζει τη παραμονή στη χώρα ως την έκδοση της απόφασης της αρμόδιας Επιτροπής. Πρέπει επίσης να ληφθεί μέριμνα, ώστε το “μεταβατικό” καθεστώς του αλλοδαπού να μην παρατείνεται επί μακρόν.

γ) Οι λοιπές διατάξεις των δύο σχεδίων μπορούν κατά βάση να μεταφερθούν αυτούσιες στη νέα νομοθετική ρύθμιση.

5. Είναι σαφές ότι η αναθεώρηση του όλου νομικού πλαισίου για την αντιμετώπιση του θέματος δεν θίγει ουσιαστικά τις επιλογές των δύο σχεδίων π.δ. Αντίθετα καθιστά τις επιλογές αυτές λειτουργικότερες. Συνεπώς, οποιεσδήποτε αντιδράσεις όσων συμμετείχαν στην επεξεργασία των διαταγμάτων δεν πρέπει να θεωρηθούν δικαιολογημένες.

Αθήνα, 1 Σεπτεμβρίου 1997