

ΘΕΜΑ: Παρατηρήσεις στις προτεινόμενες ρυθμίσεις για τη μεταβολή δασών και δασικών εκτάσεων

1. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις προβλέπεται η μεταβολή του προορισμού δημόσιου ή ιδιωτικού δάσους ή δασικής έκτασης και η μετατροπή τους σε αγροτική έκταση, με μετασχηματισμό ταυτόχρονα παλαιών αγρών σε δάση, ώστε να διατηρηθεί ο συσχετισμός δασικών και αγροτικών εκτάσεων. Παρόμοιες ρυθμίσεις δεν έχουν εισαχθεί έως σήμερα στη νομοθεσία μας και δεν έχουν φυσικά απασχολήσει τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας.

2. Η συνταγματικότητα της προτεινόμενης ρύθμισης είναι τουλάχιστον αμφίβολη ενόψει της πάγιας νομολογίας του. Σύμφωνα με αυτήν προκύπτει από τα άρθρα 24 παρ. 1 και 117 παρ. 3 Συντ. ότι τα δάση και οι δασικές εκτάσεις υπάγονται σε ιδιαίτερο αυστηρό προστατευτικό καθεστώς προκειμένου να διατηρηθεί η χρήση κατά τον προορισμό τους και να διαφυλαχθεί η οικολογική ισορροπία (Ολομ. ΣτΕ 2778/88). Και τούτο, διότι τα δάση και οι δασικές εκτάσεις αποτελούν ιδιαίτερη κατηγορία των δασικών οικοσυστημάτων και πρέπει, ως λίαν ευπαθή στοιχεία του φυσικού περιβάλλοντος, να διατηρούν αναλλοίωτο και ανόθευτο τον προορισμό τους (Πρ. Επεξ. ΣτΕ 667/1994). Η απαγόρευση μεταβολής του κάμπτεται μόνο προκειμένου για δημόσια δάση και δασικές εκτάσεις σε εντελώς εξαιρετικές περιπτώσεις, όταν προέχει για την εθνική οικονομία η αγροτική εκμετάλλευση ή άλλη χρήση που επιβάλλεται από το δημόσιο συμφέρον (ΣτΕ Ολομ. 2224/93, 2753/94).

3. Με αυτά τα δεδομένα, συνάγεται ότι δεν είναι δυνατό να μεταβληθεί ο προορισμός δάσους, έστω και αν προβλέπεται ταυτόχρονα ο σχηματισμός άλλου δάσους. Το σύνολο των δασών και δασικών εκτάσεων της χώρας υπάγεται, στην παρούσα κατάσταση τους, στο ειδικό αυστηρό προστατευτικό καθεστώς που έχει περιγραφεί προηγουμένως. Άλλωστε, ο σχηματισμός νέου δάσους απαιτεί μεγάλο χρονικό διάστημα.

Αθήνα, 11 Φεβρουαρίου 1997